

Barne- og Familiedepartementet
Postboks 8036 Dep,
0030 Oslo

330.00

2004/04169
- 367

Kopervik den 5. januar 2005

KOMMENTARER TIL HØRINGSNOTAT OM NY BARNEHAGELOV

Barnebygg Gruppen står for etablering, forvaltning og drift av barnehager og vil i løpet av 2005 ha 25 barnehager i drift med ca 500 ansatte. Det er to områder i høringsutkastet vi vil kommentere, det gjelder godkjenning og personal. Vi vil også benytte anledningen til å si noe om våre erfaringer etter 7 mnd. drift med likebehandling av kommunale og private barnehager, i og med at dette også blir henvist til i høringsdokumentet.

Likebehandling

Vi er klar over at vi er i en overgangsfase hva gjelder likebehandling, men dette første driftsåret har vist at kostnadsdekkingsprinsippet er uforutsigbart og lite formålstjenlig for barnehagene.

Vi har erfart:

- ❖ at det har vært et år med kamp mellom private barnehageeiere og kommuner for å få de tilskudd barnehagen er berettiget,
- ❖ at vi opplever en mistenkeligjøring av eier fra kommuners side med påfølgende detaljstyring. Det finnes eksempler på kommuner som forlanger kopi av alle foreliggende avtaler og til og med kopi av faktura,
- ❖ at enkelte kommuner ikke legger alle sine kostnader inn ved beregning av kostnad pr. oppholdstime og kan dermed sette en urimelig grense for tilskudd,
- ❖ at kommuner har ulike måter og prinsipper for å beregne indirekte kostnader, husleie/kapitalkostnader samt kostnader til forvaltning drifts og vedlikehold av bygninger,
- ❖ at barnehager som ble åpnet i juli foregående år fortsatt ikke har mottatt tilskudd eller vet hva tilskuddet blir for 2004,
- ❖ at der er kommuner som først i løpet av våren fatter vedtak om tilskuddets størrelse for 2004, og igjen ikke betaler ut a-konto,
- ❖ at klagebehandlingen hos fylkesmannen er under enhver kritikk hva angår behandlingstid.



Vårt ønske for det nye året med nye muligheter, er at departementet legger føringer for stykkprisfinansiering. Med forutsigbare og like økonomiske rammer kan både kommuner og private drivere rette sitt fokus mot det som er langt viktigere og nedfelt i lovens kapittel I.

9 Lovens kapittel IV: Barnehagemyndighetens generelle oppgaver.

Godkjenning av barnehager

Ordningen med godkjenning av areal er godt innarbeidet og fungerer, det ser vi som forholder oss til mange kommuner. Det er små avvik i antall m² den enkelte kommune godkjenner våre barnehager for, når barnehagene arealmessig er like. Eier fastsetter arealnorm pr. barn og det foreligger en veiledende norm. Dette sammen med et godkjent areal gir en god fleksibilitet.

Tar man dette bort og legger det ut til kommunene som en skjønnsvurdering tror vi forskjellene kan bli store kommunene imellom. De aller fleste kommunene har ikke den nødvendige kompetanse. Våre driftsmodeller er like uansett kommune, men kravene kommunene stiller viser at det er ulik tolkning av lov og regelverk.

Forslag fra Barnebygg Gruppen: Barnehagen godkjennes for et netto leke- og oppholdsareal som vi har i dag

11 Lovens kapittel V: Personalet

Generelt

Som privat barnehageeier er vi opptatt av å skape en god læringsarena der barna får de beste betingelser for utvikling og læring. En forutsetning for å få dette til er førskolelæreren, som gjennom sin utdanning har kunnskaper om barns utvikling og læring. Denne kompetansen må ligge i avdelingene/gruppene, mens vi mener at styrer ikke nødvendigvis må ha denne kompetansen.

Styrer/daglig ledelse

Styrers viktigste oppgave er definert i dag til å være "pedagogisk ansvarlig for innholdet i barnehagen" og loven krever derfor at styrer skal være utdannet førskolelærer.

Vi ser at administrasjon og personalforvaltning er de oppgaver som tar det meste av styrers tid. Tidligere undersøkelser (Gottvasli og Thorsteinsdottir) viser også til at styrer ikke har tid til å være faglig leder.

Styrer er barnehagens øverste leder og har hovedansvaret for alt som foregår og det stilles store krav til resultater. Forskjellige jobber krever forskjellige sett av løsninger og det er ingen forutsetning at en god pedagog er en god leder. Men, styrer har et lederteam med opp til flere pedagogiske ledere som vi forutsetter er utdannet førskolelærer, og ser derfor ikke nødvendigheten av at styrer også må ha denne bakgrunn.



Som privat barnehageeier vil vi alltid søke etter å få den best kvalifiserte styrer til barnehagen. Vi vil ha styrere som har den rette motivasjon, relevant kunnskap både teoretisk og praktisk og en personlighet som passer til denne type stilling. En søker med utdanning som førskolelærer vil stille sterkt i konkurransen, men det vil være flere å konkurrere med og det gir barnehageeier en større mulighet til å finne rett person. Det er det viktigste for en hver virksomhet.

I forslag til lovtekst til § 18 Ledelse

Forslag fra Barnebygg Gruppen: Alternativ A

Norm for pedagogisk bemanning

Våre barnehager skal være konkurransedyktige og vi vet at foreldrene, som vi i Barnebygg Gruppen, er opptatt av barnegruppens størrelse og bemanning. Skal vi kunne gi våre brukere et tilbud med høy faglig kvalitet er førskolelæreren for oss helt sentral så vel som gruppens størrelse. Når vi likevel har valgt å støtte alternativ D er det ut i fra et ønske om en frihet til å finne den driftsformen som vi sammen med foreldrene mener passer for den enkelte barnehage i den enkelte kommune.

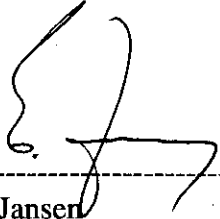
En forutsetning som må være til stede for å kunne øke antallet førskolelærere er:

- ❖ Planleggingstid knyttes til avdelingens/gruppens leder og ikke alle pedagogene
- ❖ Vi må ha en tilskuddsordning som gir rom for å ha flere pedagoger enn f.eks kommunen uten at det fører til høyere foreldrebetaling.

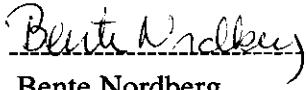
I forslag til lovtekst til § 19 Barnehagens øvrige personale:

Forslag fra Barnebygg Gruppen: Alternativ D

På vegne av Barnebygg Gruppen



Einar Jansen
Styreformann



Bente Nordberg
Daglig leder

