



Fylkesmannen i Buskerud

Sosial- og familieavdelingen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Grete Nordli 32 26 68 58

Vår dato

10.01.2005

Arkiv nr.

611

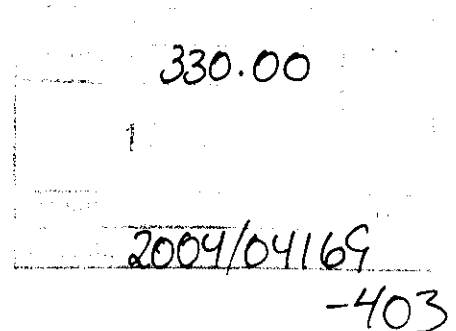
Vår referanse

2004/10546

Deres referanse

09.11.2004

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep.
0030 Oslo



Høringsnotat om ny barnehagelov Fylkesmannen i Buskerud

Vi viser til brev av 09.11.04 fra Barne- og familiedepartementet med oversendelse av høringsnotat om ny barnehagelov.

Kommunene har de senere årene fått flere oppgaver og forpliktelser som barnehagemyndighet, både juridisk og økonomisk.

Fylkesmannen i Buskerud er enig i at kommunene ut fra lokalpolitisk skjønn og demografi i stor grad skal kunne prioritere hva som er viktigst og hvordan barnehagetilbudet skal utformes, for

å oppnå en effektiv tjenesteproduksjon, tilpasset lokale behov.

Samtidig ser vi at barnehageloven må inneholde nasjonale bestemmelser og standarder som sikrer et godt og likeverdig pedagogisk tilbud til barna.

Vi er enige i at det er behov for forenklinger og et mer brukervennlig lovverk.

I det nye lovutkastet er det foretatt en systematisering og rydding, spesielt i forhold til ansvars- og myndighetsoppgaver knyttet til kommune, barnehageeier og fylkesmannen.

Dette kan gjøre barnehageloven til et bedre verktøy for hele sektoren.

Kapittel I. Barnehagens formål og innhold

§ 1. Formål

Departementet foreslår å videreføre formålparagrafen fra barnehageloven av 1974.

Selv om §2. Barnehagens innhold, presiserer barnehagen som en pedagogisk virksomhet, mener fylkesmannen at dette også bør formuleres i formålparagrafen.

Fylkesmannen foreslår at første setning i §1. Formål, skal lyde slik:

Barnehagen skal gi barn under opplæringspliktig alder et likeverdig pedagogisk tilbud.

For øvrig støtter vi forslaget til formålsbestemmelsen.

§ 2. Barnehagens innhold

Fylkesmannen støtter forslaget til en utvidet innholdsbestemmelse for barnehagen, med fastsettelse av noen nasjonale standarder.

Vi foreslår at første setningen i §2, endres til:

Barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet.

I første setning i 2. ledd benytter departementet begrepet ”bærekraftig utvikling”. Barnehagen som institusjon har ansvar for å bidra til å skape et bærekraftig verdenssamfunn, bygd på respekt for naturen, globale menneskerettigheter, økonomisk rettferdighet og fred. Fylkesmannen mener allikevel at begrepet ” bærekraftig utvikling” ikke gir den rette forståelsen i denne sammenhengen.

Vi foreslår følgende formulering:

Omsorg, oppdragelse og læring i barnehagen skal fremme menneskelig likeverd, likestilling, åndsfrihet, toleranse og forståelse for sammenhengen mellom menneske, miljø og natur.

Kapittel II. Barn og foreldres medvirkning.

§ 3. Barns rett til medvirkning

Fylkesmannen er positiv til at barns rett til medvirkning blir nedfelt i loven, i tråd med F.N. s barnekonvensjon.

Vi mener for øvrig at det er mer riktig å bruke formuleringen ”uttrykke seg” i stedet for ”uttale seg”. Dette handler om små barn som formidler meninger og følelser på mange forskjellige måter. I denne sammenheng vil vi presisere viktigheten av at barnehagen har kvalifisert og kompetent personale som i stor grad kan legge pedagogisk til rette for barnas deltakelse i planleggingsprosessene i barnehagen.

Barn i barnehagen har rett til å uttrykke seg om sitt syn på barnehagen innenfor barnehagens daglige virksomhet.

§ 4. Foreldreråd og samarbeidsutvalg

I 2. avsnitt mener vi det må komme fram at foreldrerådet består av alle foreldrene / de foresatte.

Foreldrerådet består av alle foreldrene/de foresatte og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.

§15 i lovutkastet handler om foreldrebetalingen i barnehagen.

I § 4 i forskriften til denne bestemmelsen åpnes det for en mulighet for å gå utover maksimalgrensen for foreldrebetalingen. For slikt unntak kreves det samtykke fra foreldrene. Fylkesmannen mener at denne bestemmelse skal presiseres i lovens §4.

Vi foreslår et nytt 3.ledd:

Foreldrerådet må gi sitt samtykke dersom det skal gjøres unntak fra maksimalgrensen for foreldrebetalingen.

For øvrig støtter vi departementets forslag

Kapittel III. Ansvar og myndighet

§ 6. Godkjenningsplikt

Fylkesmannen støtter forslaget om en skjerpet godkjenningsplikt.

§ 7. Barnehageeiers ansvar

§ 8. Kommunens ansvar

Fylkesmannen støtter forslagene

§ 9. Fylkesmannens ansvar

Vi forutsetter at tilsynsmetode og oppfølging av avvik blir nærmere vurdert og presisert i egen forskrift.

Fylkesmannen støtter forslaget.

Kapittel IV. Barnehagemyndighetens generelle oppgaver mv.

§ 10. Godkjenning

Departementet ønsker å videreføre fri etableringsrett for barnehager.

Etter lov om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager driftes private barnehager av offentlige midler og foreldrebetaling.

Målet for barnehagesektoren er barnehageplass til alle som ønsker det. Mange kommuner har oppnådd full barnehagedekning. Fylkesmannen mener kommunen som barnehagemyndighet må ha en hjemlet rett til å styre nye etableringer i områder hvor behovet for flere barnehageplasser ikke er tilstede.

For øvrig støtter vi departementets forslag

§12. Samordnet opptak.

§ 13. Prioritet ved opptak

§ 14. Offentlig tilskudd til private barnehager

§ 15. Foreldrebetaling

Fylkesmannen støtter forslagene.

§ 16. Tilsyn og veiledning

Fylkesmannen er positiv til departementets forslag om å oppheve fylkesmannens hjemmel for å føre tilsyn med den enkelte barnehage og å innføre hjemmel for statlig tilsyn med kommunens myndighetsutøvelse. Vi henviser til §9.

Vi mener imidlertid at en plikt om internkontroll for kommunen, vil kunne systematisere og forenkle tilsynsarbeidet for statlig tilsynsmyndighet og for kommunen. Ved krav om internkontroll vil kommunen kunne etablere systematiske tiltak for å sikre at regelverket følges.

En plikt om internkontroll i kommunen er i samsvar med Aaslandsutvalgets vurderinger og tilrådinger.

§ 17. Barnehagemyndighetens rett til innsyn

Fylkesmannen støtter departementets forslag.

Kapittel V. Personalet

§ 18. Ledelse

Vi henviser til vår uttalelse under generelt.

Fylkesmannen støtter Alternativ A., en videreføring av utdanningskravet til styrer.

§ 19. Barnehagens øvrige personale

Bestemmelsen i barnehageloven §2 bestemmer at barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet. For å sikre dette mener fylkesmannen i Buskerud at loven må sikre en pedagogisk minimumsbemanning. Vi støtter en forenklet felles norm med krav om en førskolelærer per 10- 14 barn som er tilstede samtidig.

Alternativ B

Som alternativ A, men med en felles norm i forskriften på én førskolelærer per 10-14 barn som er til stede samtidig.

Kapittel VI. Forskjellige bestemmelser.

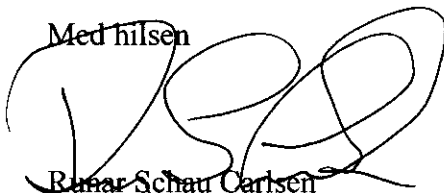
§ 22. *Taushetsplikt*

§ 23. *Opplysningsplikt til sosialtjenesten*

§ 24. *Opplysningsplikt til barneverntjenesten*

Fylkesmannen støtter forslagene.

Med hilsen



Runar Schau Carlsen
Ass. fylkesmann



Anne Cathrine Dahl

Avdelingsdirektør