



Barne- og familiedep.
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

330.00

2004/04169
- 477

HØRING - NY BARNEHAGELOV

Sande kommunes uttalelse til høring ang. ny barnehagelov oversendes. Dette er saksfremlegg til politisk behandling. Den politiske behandlingen vil av tidshensyn komme senere. Det politiske vedtaket oversendes når dette foreligger.

Med hilsen


Allis Samland
kommunalsjef

**SANDE KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG**

Saknr.: 05/00080-004
Løpenr.: 000154/05
Arkivkode: A21 &13
-

Saken behandles slik:

UTVALG
UTVALG

MØTEDATO

UTVALGSSAKNR
RLG-/

HØRING - NY BARNEHAGELOV

Saksbehandler: Allis Samland

... &&& Sett inn saksutredningen under &&&

VEDLEGG:

- BFD: Høringsutkast om ny barnehagelov - tidligere sendt medlemmene

Utrykte vedlegg:

- Kommunalsjef Tove Hallgrimsen: Høringsuttalelse - ny barnehagelov.
- Sande barnehage: Kommentarer til høringsutkast om ny barnehagelov fra samarbeidsutvalgene i Haga og Skafjellåsen barnehager.

SAKSFRAMSTILLING:

Saken gjelder:

Utkast til ny barnehagelov er sendt ut på høring med høringsfrist 10. januar 2005.

Fakta/saksopplysninger:

Utkastet til ny barnehagelov representerer en omfattende endring av loven i forhold til gjeldende lov. Det anføres som et overordnet mål fra departementets side at *statlig regelverk rettet mot kommunesektoren i minst mulig grad skal legge bindinger på kommunens oppgaveløsning*. De sier videre at det er *et overordnet mål for utvikling av barnehagesektoren at regelverket skal sikre høy kvalitet på barnehagetilbudet, samtidig som det skal legges til rette for mest mulig lokal utforming av kvalitetskrav m.v.*

Krav til leke- og oppholdsareal: Gjeldende lov har veiledende norm for leke- og oppholdsareal: Lekeareal inne er satt til 4 m² per barn over tre år og ca 1/3 mer per barn under tre år. Utearealet anslås til om lag 6 ganger leke- og oppholdsareal inne. Sande kommune har vedtatt leke- og oppholdsareal inne til 4,5 m² per barn for barn over tre år og 5,5 m² per barn under tre år.

Departementet mener det ikke er behov for å videreføre denne veiledende normen.

Barnehagens personale: Barnehageloven har krav om utdanning som førskolelærer for styrer og pedagogiske ledere. Hovedkrav er at hver barnehage skal ha en styrer med utdanning som førskolelærer, men det åpnes for unntak slik at det i visse tilfeller kan være hensiktsmessig å samordne styrerressursene. Normen for pedagogisk bemanning er en pedagogisk leder for 14-18 barn over tre år og en pedagogisk leder for 7-9 barn under tre år. Utover dette skal bemanningen være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. I Sande er det fattet politisk vedtak på tettere pedagogisk bemanning. I Haga barnehage er det to førskolelærere per avdeling/ 20 barn over tre år og 10 barn under tre år..

Lovutkastet har to alternativer til lovtekst på begge disse områdene.

§18: *Ledelse*

Alternativ A: Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder.

Alternativ B: Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer eller annen treårig pedagogisk utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk.

§19. Barnehagens øvrige personale.

Alternativ A: Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Kommunen kan gi dispensasjon fra utdanningskravet i første ledd.

Alternativ B: Som A, men med en felles norm i forskriften på en førskolelærer per 10-14 barn som er til stede samtidig.

Kommunalsjef Tove Hallgrimsen peker på virkninger som vil kunne oppstå i forbindelse med godkjenning av barnehager på bakgrunn av "Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. Hun uttaler at: "Hvis arealnormene blir fjernet fra barnehageloven, svekkes helsemyndighetens muligheter til å sette krav til fysisk utforming av barnehagenes lokaler og uteområder. Det foreslås derfor å opprettholde de veiledende arealnormene.

Samarbeidsutvalgene i Sande barnehage tar utgangspunkt i lovens karakter. De uttaler at det er nødvendig å stille særskilte krav til utformingen av barnehageloven slik at den inne holder mekanismer som sikrer et best mulig tilbud for og er til beste for barna .

SU ønsker også å opprettholde krav til førskolelærerutdanning for styrer og norm for antall barn per førskolelærer fordi dette er den eneste utdanningen som er rettet direkte mot målgruppen. De frykter at andre yrkesgrupper kan bli foretrukket av økonomiske grunner.

ADMINISTRASJONENS BEMERKNINGER:

Generelt mener rådmannen at det er ønskelig med minst mulig statlig regulering, men ser at det kan være behov for sikring på noen områder på barnehagefeltet.

Det er de områdene som avviker vesentlig fra gjeldende lov som er trukket frem ovenfor. Lovutkastet legger opp til en mindre spesifikk utforming av loven. Dette gir kommunene vide fullmakter ved godkjenning av barnehager, men åpner samtidig for stor grad av tolkninger, noe som vil vanskeliggjøre kommunens tilsyn med de private barnehagene.

I Sande kommune har vi lagt stor vekt på at barnehagen skal være et pedagogisk tilbud. Vi har derfor styrket barnehagen ved å ha større førskolelærertetthet. Formuleringen:

Bemanningen skal være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet, åpner for stor grad av skjønn ved ansettelse av personale i barnehagen. Dette kan få uheldige konsekvenser og vil føre til uklare situasjoner i kommunens arbeid med tilsyn i de private barnehagene.

... &&& Sett inn saksutredningen over &&&

ADMINISTRASJONENS INNSTILLING:

::: &&& Sett inn innstillingen under &&&

Sande kommune går derfor inn for at

- arealnormene opprettholdes
- krav til utdanning som førskolelærer for styrer opprettholdes
- norm for førskolelærertetthet i forhold til barnegruppen opprettholdes.

Sande, [dato]
Jan M. Gregersen
rådmann

::: &&& Sett inn innstillingen over &&&