



Det kongelige barne- og familiedepartement
v/Arni Hole
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

330.00

Vår ref: 05/00054-002
A10
Deres ref:
Dato: 11.01.2005

2004/04169
- 478

UTTALELSE FRA NITTEDAL KOMMUNE OM NY BARNEHAGELOV

Nittedal kommune har i Formannskapsmøte den 10.01.05, behandlet kommunens høringsuttalelse av høringsnotat om ny barnehagelov.

Følgende innstilling ble enstemmig vedtatt:

1. **§1. Formål:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen, og foreslår i tillegg å ta inn 3. avsnitt i §2 inn i formålsparagrafen.
2. **§2. Barnehagens innhold:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
3. **§3. Barns rett til medvirkning:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
4. **§4. Foreldreråd og samarbeidsutvalg:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
5. **§5. Felles samarbeidsutvalg for barnehage og skole:** Nittedal slutter seg til innholdet i paragrafen.
6. **§6. Godkjenningsplikt:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
7. **§7. Barnehageeiers ansvar:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen, med unntak av 4. og siste avsnitt; *"Barnehageeier skal fastsette barnehagens vedtekter."* Nittedal ønsker å opprettholde ordlyden i **§15. Vedtekter** i nåværende barnehagelov: *"Enhver barnehage skal ha vedtekter."*, hvor nåværende paragraf lovfester hva vedtektene skal inneholde bestemmelser om.
8. **§8. Kommunens ansvar:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
9. **§9. Fylkesmannens ansvar:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
10. **§10. Godkjenning:** Nittedal kommune slutter seg ikke til innholdet i paragrafen, og foreslår alternativt å opprettholde ordlyden i **§12. Godkjenning** i nåværende barnehagelov: *"Virksomheter som tilfredsstillende gjeldende krav til barnehage har rett til godkjenning. Godkjente virksomheter skal være registrert i Enhetsregisteret. Ved godkjenning fastsetter godkjenningsmyndigheten barnas leke- og oppholdsareal. Det kan settes begrensninger når det gjelder barnas alder og deres daglige og ukentlige oppholdstid."*
11. **§11. Familiebarnehager:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen, men foreslår at kravet om leke- og oppholdsareal også skal gjelde for denne barnehagetypen.
12. **§12. Samordnet opptaksprosess i kommunen:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
13. **§13. Prioritet ved opptak:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
14. **§14. Offentlig tilskudd til private barnehager:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
15. **§15. Foreldrebetaling:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
16. **§16. Tilsyn og veiledning:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.

Barnehageseksjonen
Moveien 1,
1482 Nittedal

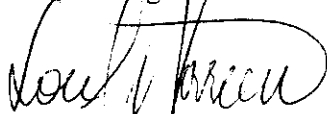
Tlf: 67 05 90 00
Fax: 67 07 96 96
Bankkonto:
7101 05 04001
Organisasjonsnr:
971 643 870



17. **§17. Barnehagemyndighetens rett til innsyn:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
18. **§18. Ledelse:** Nittedal kommune slutter seg til alternativ B: *"Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer eller annen treårig utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Når barnehage og grunnskole er organisert som en mindre virksomhet, kan skolens rektor være daglig leder for barnehagen. Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet etter andre ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen. Departementet gir nærmere forskrifter."* Nittedal kommune mener for øvrig at barnehagens daglige leder skal omtales som styrer,
19. **§19. Barnehagens øvrige personale:** Nittedal kommune slutter seg til alternativ A: *"Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Kommunen kan gi dispensasjon fra utdanningskravet i første ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen. Departementet gir forskrifter om dispensasjon og om unntak fra utdanningskravet for personalet som arbeider i barnehagen nattid. Departementet gir utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning."* og *"Dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift."*
20. **§20. Politiattest:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
21. **§22. Taushetsplikt:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
22. **§23. Opplysningsplikt til sosialtjenesten:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
23. **§24. Opplysningsplikt til barneverntjenesten:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
24. **§25. Helsekontroll av barn og personale:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
25. **§26. Lovens anvendelse på Svalbard:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
26. **§27. Ikrafttredelse. Endringer i andre lover:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.

Saksdokumentet som ble behandlet i Nittedal kommunes Formannskap, og som dannet grunnlag for kommunens politiske behandling av høringsuttalelsen, følger vedlagt.

Med vennlig hilsen



Lou Cathrin Norreen

barnehagesjef

Direkte innvalg: 67 05 92 58

Vedlegg: 1

SAKSDOKUMENT

Behandles av: **Møtedato:** **Saksnr.:**
FORMANNSKAPET 10.01.2005 0002/05

Arkivsaksnr.: 05/00054
Arkivkode: A10
Saksbehandler: Lou Cathrin Norreen

UTTALELSE FRA NITTEDAL KOMMUNE OM NY BARNEHAGELOV

SAMMENDRAG OG KONKLUSJON

Barne- og familiedepartementet har sendt ut på høring utkast til ny barnehagelov. Departementet sier at hovedformålet med barnehageloven er å bidra til at barna får omsorg og et godt pedagogisk tilbud. Regelverket skal sikre høy kvalitet i barnehagetilbudet, samtidig som det skal legges til rette for mest mulig lokal utforming av kvalitetskrav. Departementet mener også at forslaget til ny barnehagelov imøtekommer behovet for en forenkling og modernisering av dagens lov av 5. mai 1995 nr. 19. Det foreslås i hovedsak endringer på følgende områder:

- Innholdsbestemmelsen utvides.
- Barns rett til medbestemmelse foreslås synliggjort i en egen bestemmelse.
- Plikten til å søke godkjenning foreslås skjerpet.
- Reglene om kommunens behandling av godkjenningssøknader foreslås endret.
- Dagens bestemmelse om rett til prioritet ved opptak foreslås noe utvidet.
- Fylkesmannens tilsynskompetanse foreslås endret.
- Bestemmelsene om barnehagens ledelse og det øvrige personalet diskuteres og foreslås endret med flere alternative forslag.
- Bestemmelsen om barnas leke- og oppholdsareale foreslås endret eller fjernet.

Nittedal avgir med dette sin høringsuttalelse til departementets forslag om ny barnehagelov.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Rådmannen innstiller på at følgende høringsuttalelse vedrørende høringsnotat om ny barnehagelov, sendes Barne- og familiedepartementet fra Nittedal kommune:

1. **§1. Formål:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen, og foreslår i tillegg å ta inn 3. avsnitt i §2 inn i formålsparagrafen.
2. **§2. Barnehagens innhold:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
3. **§3. Barns rett til medvirkning:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
4. **§4. Foreldreråd og samarbeidsutvalg:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
5. **§5. Felles samarbeidsutvalg for barnehage og skole:** Nittedal slutter seg til innholdet i paragrafen.
6. **§6. Godkjenningsplikt:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
7. **§7. Barnehageeiers ansvar:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen, med unntak av 4. og siste avsnitt; "*Barnehageeier skal fastsette barnehagens vedtekter.*" Nittedal ønsker å opprettholde ordlyden i **§15. Vedtekter** i nåværende barnehagelov: "*Enhver barnehage skal ha vedtekter.*", hvor nåværende paragraf lovfester hva vedtektene skal inneholde bestemmelser om.
8. **§8. Kommunens ansvar:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
9. **§9. Fylkesmannens ansvar:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
10. **§10. Godkjenning:** Nittedal kommune slutter seg ikke til innholdet i paragrafen, og foreslår alternativt å opprettholde ordlyden i **§12. Godkjenning** i nåværende barnehagelov:

"Virksomheter som tilfredsstillter gjeldende krav til barnehage har rett til godkjenning. Godkjente virksomheter skal være registrert i Enhetsregisteret. Ved godkjenning fastsetter godkjenningsmyndigheten barnas leke- og oppholdsareal. Det kan settes begrensninger når det gjelder barnas alder og deres daglige og ukentlige oppholdstid."

11. **§11. Familiebarnehager:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen, men foreslår at kravet om leke- og oppholdsareal også skal gjelde for denne barnehagetypen.
12. **§12. Samordnet opptaksprosess i kommunen:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
13. **§13. Prioritet ved opptak:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
14. **§14. Offentlig tilskudd til private barnehager:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
15. **§15. Foreldrebetaling:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
16. **§16. Tilsyn og veiledning:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
17. **§17. Barnehagemyndighetens rett til innsyn:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
18. **§18. Ledelse:** Nittedal kommune slutter seg til alternativ B: *"Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer eller annen treårig utdanning på høghskolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Når barnehage og grunnskole er organisert som en mindre virksomhet, kan skolens rektor være daglig leder for barnehagen. Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet etter andre ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen. Departementet gir nærmere forskrifter."* Nittedal kommune mener for øvrig at barnehagens daglige leder skal omtales som styrer,
19. **§19. Barnehagens øvrige personale:** Nittedal kommune slutter seg til alternativ A: *"Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høghskolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Kommunen kan gi dispensasjon fra utdanningskravet i første ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen. Departementet gir forskrifter om dispensasjon og om unntak fra utdanningskravet for personalet som arbeider i barnehagen nattid. Departementet gir utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning."* og *"Dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift."*
20. **§20. Politiattest:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
21. **§22. Taushetsplikt:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
22. **§23. Opplysningsplikt til sosialtjenesten:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
23. **§24. Opplysningsplikt til barneverntjenesten:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
24. **§25. Helsekontroll av barn og personale:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
25. **§26. Lovens anvendelse på Svalbard:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.
26. **§27. Ikrafttredelse. Endringer i andre lover:** Nittedal kommune slutter seg til innholdet i paragrafen.

RÅDMANNEN I NITTEDAL, 04.01.2005

Jorun Gjørwad

Vedlegg:

1. Høringsnotat fra Barne- og familiedepartementet; sammendrag og lovutkastet.
2. Spørsmål til høring om ny barnehagelov til barnehagene.
3. Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalgene i 13 av kommunens 23 heldagsbarnehager.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høringsuttalelsene fra 6 av kommunens 23 heldagsbarnehager.
Utrykte vedlegg fås ved henvendelse til ordførerens sekretær

SAKSFRAMSTILLING**Bakgrunn for saken**

Barne- og familiedepartementet har sendt ut på høring utkast til ny barnehagelov. Departementet sier at hovedformålet med barnehageloven er å bidra til at barna får omsorg og et godt pedagogisk tilbud. Regelverket skal sikre høy kvalitet i barnehagetilbudet, samtidig som det skal legges til rette for mest mulig lokal utforming av kvalitetskrav. Departementet mener også at forslaget til ny barnehagelov imøtekommer behovet for en forenkling og modernisering av dagens lov av 5. mai 1995 nr. 19. Det foreslås i hovedsak endringer på følgende områder:

- Innholdsbestemmelsen utvides.
- Barns rett til medbestemmelse foreslås synliggjort i en egen bestemmelse.
- Plikten til å søke godkjenning foreslås skjerpet.
- Reglene om kommunens behandling av godkjenningssøknader foreslås endret.
- Dagens bestemmelse om rett til prioritet ved opptak foreslås noe utvidet.
- Fylkesmannens tilsynskompetanse foreslås endret.
- Bestemmelsene om barnehagens ledelse og det øvrige personalet diskuteres og foreslås endres med flere alternative forslag.
- Bestemmelsen om barnas leke- og oppholdsareale foreslås også endret.

Nittedal kommune har sendt ut brev og spørsmål vedrørende høringsutkastet til samtlige ikke-kommunale og kommunale barnehager i kommunen. 6 av kommunens 23 heldagsbarnehager har avgitt egen høringsuttalelse til departementets forslag, disse er: Fortet Naturbarnehage, Mortetjern barnehage, Gnisten barnehage, Nygård barnehage, Bjertnes barnehage og Åneby barnehage. I tillegg har kommunen mottatt høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalgene i følgende barnehager: Bjertnes, Gnisten, Åneby, Døli, Tøyenåsen, Skytta, Nygård, Skyset, Tøyen, Skysettun, Stubben, Hundremeterskogen og Solstua.

Kommuneadministrasjonen vil i sin høringsuttalelse, også oppsummere uttalelser mottatt fra kommunens kommunale og ikke-kommunale barnehager. For øvrig vises til vedlegget fra 13 av kommunens Samarbeidsutvalg.

Saksopplysninger**§1. Formål.** (= tidligere §1)

Formålsparagrafen er uendret.

Barnehagens kommentarer:

det er behov for å utvide paragrafen til å inkludere mer enn det formålsparagrafen inneholder i dag. Ønskelig at det som står i §2 Barnehagens innhold 1. avsnitt: *"Barnehagen skal være en pedagogisk tilrettelagt virksomhet"* tas inn i formålsparagrafen. Det samme gjelder 3. avsnitt,: *"Omsorg, oppdragelse og læring i barnehagen skal fremme menneskelig likeverd, likestilling, åndsfrihet, toleranse og forståelse for bærekraftig utvikling. Barnehagens skal gi barna muligheter for lek, livsutfoldelse og meningsfulle opplevelser og aktiviteter i trygge og samtidig utfordrende omgivelser."*

Kommunens kommentar:

Nåværende formulering opprettholdes, men 3. avsnitt i §2 tas inn i formålsparagrafen.

§2. Barnehagens innhold. (= tidligere §2)

Paragrafen er utvidet en del.

Barnehagens kommentarer?

Forslaget til utvidet innhold gir en tydeligere beskrivelse av hva barnehagen skal inneholde, noe barnehagene oppfatter som meget bra. Noe av innholdet i §2 er foreslått tatt inn som en del av formålsparagrafen.

Kommunens kommentar:

Mener at utvidelsen av §2 og barnehagens innhold er bra, og er med på å styrke barnehagens samfunnsmandat.

§3. Barns rett til medvirkning. (tidligere §3 om barnehagens utforming er tatt bort)

Dette er en ny paragraf med nytt innhold.

Barnehagens kommentarer?

At barnas rett til medvirkning foreslås lovfestet, er både retningsgivende for barnehagens arbeid og synliggjør at barna tas på alvor. Mener at forslaget er svært detaljstyrt og ønsker å stryke følgende formulering: *"Barn skal få jevnlig mulighet til aktiv deltagelse i planleggings og vurdering av barnehagens virksomhet."*, og ønsker å erstattet dette med følgende forslag: *"Barnets synspunkter skal tillegges vekt og tas hensyn til i barnehagens daglige virksomhet."*

Kommunens kommentar:

Viktig og bra å tydeliggjøre hva som skal vektlegges i arbeidet med barna i barnehagen. For å nå disse gode og viktige målene, forutsettes det at barnehagene har kvalifisert personale, og at antall voksne står i forhold til antall barn i den enkelte barnegruppe.

§4. Foreldreråd og samarbeidsutvalg. (=tidligere §4)

Det er noen endringer i paragrafens innhold,

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Endringene i paragrafen ivaretar de private barnehagens organisering bedre enn tidligere lov gjord.

§5. Felles samarbeidsutvalg for barnehage og skole. (= tidligere §5)

Paragrafen er uendret.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§6. Godkjenningssplikt. (= tidligere §13)

Liten endring i 2. avsnitt pkt. a.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Liten endring i 2. avsnitt pkt. a., men dette gir ingen praktiske konsekvenser.

§7. Barnehageeiers ansvar.

Ny paragraf.

Barnehagens kommentarer:

Barnehagene mener ikke at det er deres ansvar å påse at foreldrene ikke mottar kontantstøtte, dersom foreldrene har barnehageplass. Barnehagene mener det er viktig å påpeke at barnehagene skal bidra, men ikke ha et ansvar for dette arbeidet.

Kommunens kommentar:

Kommunen har ingen kommentar til 1. avsnitt.

Kommunen mener at kravet til de ikke kommunale barnehagene som fremkommer i 2. avsnitt, er en forutsetning for å kunne videreføre arbeidet med økonomisk likebehandling av barnehagene.

Kommunen er også av den formening at den enkelte barnehage skal bidra med å gi det offentlige de opplysninger denne har behov for i forbindelse med registrering av barn med kontantstøtte og barnehageplass, men skal ikke ha noe hovedansvar for dette.

Kommunen mener at bortfall av lovfestet innhold i barnehagens vedtekter, 4. avsnitt, medfører bortfall av kontroll for kommunene. Dette er uheldig.

§8. Kommunens ansvar. (= tidligere §7)

Noen endringer i denne paragrafen.

Barnehagens kommentarer:

Foreslår å ta bort 3. avsnitt, da dette allerede er ivaretatt i §2.

Vedrørende 4. avsnitt så foreslår denne endret: *"Etter henvendelse fra Trygdekantoret skal kommunen kunne gi melding om hvilke barn som har barnehageplass, for å bidra i arbeidet rundt kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte."*

Kommunens kommentar:

Kommunen ser av paragrafen, at denne vil gi den enkelte kommune større myndighetsområde. Det legges opp til mer bruk av skjønn i kommunene, noe som vil medføre at myndighetsutøvelsen vil bli praktisert forskjellig fra kommune til kommune. Kommunen mener det derfor er behov for en veileder til utøvelse av skjønnet. Ellers er innholdet stort sett det samme som i den tidligere og likelydende paragrafen; **§7. Kommunens ansvar.** Det 4. og siste avsnittet i paragrafen erstatter tidligere §8a i "gammel" barnehagelov; Kontantstøtte – kommunens plikt til å føre register. Det er nødvendig for det lokale trygdekantoret, at kommunen bidrar med å gi den informasjon trygdekantoret har behov for, for å kunne føre et fullgodt register hva angår kontantstøtteutbetalinger.

§9. Fylkesmannens ansvar.

Ny paragraf, hvor innholdet tidligere har vært ivaretatt i tidligere §10.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Noen endringer i innhold. Hva angår 2. avsnitt; betyr dette at der kommunen ikke stiller krav til enkeltbarnehagen, kan heller ikke Fylkesmannen stille krav til enkeltbarnehagen. Dette medfører mindre overordnet kontroll, og det vil bli mer opp til den enkelte kommune å utøve skjønnsmessige vurderinger. Ellers kan Fylkesmannen overprøve enkeltvedtak fattet av kommunen etter lovens §§10, 16, 18 og 19.

§10. Godkjenning. (= tidligere §12)

Paragrafen inneholder store endringer, paragrafen legger opp til at den enkelte kommune skal foreta de vurderinger, som tidligere var lovfestet. Spesielt i forhold til barnas leke- og oppholdsareal.

Barnehagens kommentarer:

Det kan bli store forskjeller fra kommune til kommune, dersom godkjenning skal baseres på den enkelte kommunes skjønnsmessige vurderinger. Barnehagene mener at det her er viktig å påpeke behovet for å bevare arealnormen, og ser faren for at den nye barnehageloven vil bli brukt som virkemiddel til å nå full barnehagedekning. Barnehagene påpeker sterkt at barnehageloven skal være en lov som sørger for at barnehagene drives forsvarlig og med et godt pedagogisk innhold, og mener at det nye forslaget i paragrafen IKKE bidrar til dette. Barnehagene ønsker også å fjerne 3. avsnitt i paragrafen, og erstattet denne med dagens innhold: *"Ved godkjenning fastsetter godkjenningsmyndigheten barnas leke- og oppholdsareale."*

Kommunens kommentar:

Kommunen skal i følge det nye lovforslaget, ikke lenger godkjenne barnehagers leke- og oppholdsareale, dette skal nå avgjøres på grunnlag av en skjønnsmessig vurdering. Kommunen mener at dette medfører et stort ansvar for den enkelte kommune, og mener at behovet for nok plass hos brukerne som skal ha sitt daglige virke i barnehagen sidestilles helt. Kommuneadministrasjonen ser en fare for at ved å slippe opp i forhold til denne bestemmelsen, kan dette brukes som "salderingspost" for politikerne og eierstyrer når økonomien svikter. I verste fall betyr det at økonomien kommer til å regulere, hvor mange barn det skal være plass til i den enkelte barnehage. Dette mener kommuneadministrasjonen er en meget uheldig utvikling, og vil komme til å svekke kvaliteten på dagens barnehage tilbud.

§11. Familiebarnehager. (= tidligere §14)

Paragrafen inneholder ingen store endringer.

Barnehagens kommentarer:

Barnehagene stiller spørsmålsteget ved om ikke også familiebarnehager bør ha krav om leke- og oppholdsareal.

Kommunens kommentar:

Paragrafen inneholder ingen store endringer, foruten at kravet til leke- og oppholdsareal er tatt bort. Dette bør, etter kommuneadministrasjonens mening, opprettholdes på samme måte som det bør opprettholdes i forhold til ordinære barnehager. (Se kommentarene i punktet om §10.)

§12. Samordnet opptaksprosess i kommunen.

Paragrafen er ny.

Barnehagens kommentarer:

Ingen kommentarer.

Kommunens kommentar:

Paragrafens ordlyd er grei, og sikrer at alle barnehager deltar i den samordnede opptaksprosessen i kommunen. Dette er meget positivt, både sette i forhold til likebehandlingen av søkere til barnehageplasser, og for å skaffe kommunen en totaloversikt over brukerbehovet i forhold til barnehageplasser.

§13. Prioritet ved opptak. (= tidligere §9)

Innholdet i paragrafen har endret begrepsbruken fra "barn med funksjonshemming" til "barn med nedsatt funksjonsevne". Paragrafen er også utvidet med et tilleggsavsnitt som omhandler prioritet for barn som det er fattet vedtak om etter lov om barneverntjenester.

Barnehagens kommentarer:

Barnehagene mener det er en forbedring at barn med barnevernsvedtak blir prioritert ved opptak til barnehageplass. En av barnehagene stiller spørsmålsteget ved hva som skjer med det øremerkede tilskuddet til barn med behov for ekstra hjelp og støtte, når statstilskuddet til barnehagene legges inn i kommunenes rammetilskudd f.o.m. 2006. Barnehagen mener at for å sikre denne ordningen videre, bør tas inn som et tilleggspunkt i §14, at barnehager som har tatt inn barn på grunnlag av §13. Prioritet ved opptak, gis tilskudd for at barnehagen skal kunne ivareta disse barnas interesser og behov. Ellers mener barnehagene at endring av begrepsbruk og tilleggsavsnittet om prioritet i forhold til barn med barnevernsvedtak er greit. Barnehagene mener at det kanskje et grunnlag for diskusjon rundt det som foreslår fjernet fra dagens lovformulering, og som omhandler funksjonshemmede barns nytte av oppholdet. Det er en realitet at det er barn som så nedsatt funksjon at det kan stilles spørsmål ved deres utbytte av et barnehage tilbud.

Kommunens kommentar:

Kommunen mener at det er en styrke at lovteksten tar inn å prioritere barn det er fattet vedtak om etter lov om barnevernstjenester §§ 4 – 12 og 4 – 4. For Nittedal kommunes del, er det i dag kun vedtektsfestet i forhold til de kommunale barnehagene, at disse barna skal gis prioritet ved opptak til barnehageplass. En slik lovendring vil pålegge alle barnehager å prioritere barn med barnevernsvedtak, og slik sett også være med å styrke likebehandling av brukerne.

§14. Offentlig tilskudd til private barnehager. (= tidligere § 7b)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen, foruten det som fremkommer under barnehagens kommentarer under pkt. om §13.

Kommunens kommentar:

Ingen.

Kommuneadministrasjonen har fremlagt egen sak om økonomisk likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager i Kommunestyret den 20.12.04.

§15. Foreldrebetaling.

Paragrafen er ny.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§16. Tilsyn og veiledning. (= tidligere §10)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§17. Barnehagemyndighetens rett til innsyn. (= tidligere §11)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§18. Ledelse. (= tidligere §16)

Paragrafen inneholder store forslag til endringer, og skisserer 2 alternative ledelsesmodeller i barnehagene; alternativene A og B.

Barnehagenes kommentarer:

Den offentlige opprettede arbeidsgruppa til høringsnotatet om ny barnehagelov, har uttalt:

"Utviklingen de siste årene, både når det gjelder barnehagens oppgaver og vekt på ledelsens betydning for kvalitetsutvikling, stryker behovet for styrer med førskolelærerkompetanse."

Barnehagene stiller store spørsmålstegn ved departementets vurdering om det er behov for styrer med førskolelærerutdanning i den enkelte barnehage. Barnehagenes vurdering av de oppgitte alternativene i §18, er at alt. A ikke er noe reelt alternativ og konkluderer dette som uaktuelt. Mens alt. B ivaretar behovet for førskolelærerutdanning, men er skeptiske til å likestille andre høgskoleutdannelse med ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk, med den ordinære førskolelærerutdannelsen.

Barnehagene mener det er viktig å sikre barnehagepedagogisk kompetanse i ledelsen, fordi den viktigste jobben er å lede en pedagogisk virksomhet. Det er derfor viktig at styrer innehar førskolelærerutdanning, også for å sikre forsvarlighet og kvalitet. Barnehagene ønsker å gå for alt. B som løsningsforslag hva angår paragrafen om "Ledelse." i den nye barnehageloven.

Kommunens kommentar:

Departementet rokker ved barnehagenes pedagogiske identitet, når det ønsker å endre styrerbegrepet til daglig leder. Begrepet styrer er et innarbeidet og etablert lederbegrep i barnehagene, og gir, på lik linje med for eksempel rektortittelen i skolene, barnehagens leder sin egen yrkestittel.

I alt. A ønsker departementet å åpne for at andre enn personer med førskolelærerutdanning skal kunne fungere som "daglig leder" av en barnehagevirksomhet. Dette er uheldig, da enhver barnehage og pedagogisk virksomhet trenger en leder med kompetanse og innsikt i det arbeidet vedkommende er satt til å lede. Dette vil verken gagne innholdet i barnehagene eller tilbudet til brukerne, og det innstilles på at alt. B velges i ny lov om barnehager. Alt. B sikrer langt på vei det pedagogiske tilbudet i barnehagen og kvaliteten på dennes innhold.

§19. Barnehagens øvrige personale. (= tidligere §17)

Paragrafen inneholder store forslag til endringer og skisserer 4 alternative løsninger; alternativene A, B, C og D.

Barnehagenes kommentar:

Barnehagene mener det burde være unødvendig å forsvare behovet for førskolelærere i barnehagen.

Barnehagene påpeker at et kompetent førskolelærerutdannet personale vil bidra til:

- å sikre at nasjonale overordnede mål utøves i det daglige for eksempel: likestillingsarbeidet, dokumentasjon, arbeidet mot mobbing, forberedende lese- og skriveaktiviteter
- å sikre barn under opplæringspliktig alder gode utviklings og aktivitetsmuligheter i nær forståelse og samarbeid med barnas hjem
- å danne et godt grunnlag for livslang læring og aktiv deltagelse i et demokratisk samfunn
- å sikre menneskelig likeverd, likestilling, åndsfrihet, toleranse og forståelse gjennom omsorg, oppdragelse og læring m.m.

Barnehagene reagerer dessuten på at begrepet "pedagogisk leder" er fjernet i lovteksten, mener departementet at det ikke lenger skal være et definert lederansvar på den enkelte barnehageavdeling?

Barnehagene mener at alternativene C og D er uaktuelle, spesielt for de alternativene mangler norm for pedagogisk bemanning. Barnehagene ønsker å gå for alternativ A, men mener det er viktig å opprettholde begrepet pedagogisk leder.

Kommunens kommentar:

Kommuneadministrasjonen noterer seg at samtidig som departementet foreslår å fjerne arealnormen, også foreslår å fjerne pedagognormen i den norske barnehagen. Departementet skisserer 4 forskjellige alternativer i lovutkastet. Alt. A viderefører dagens norm om pedagogtetthet i barnehagene, i tillegg åpner paragrafen for andre typer pedagogiske utdannelser. Alt. B er som alt. A, men setter samtidig en felles norm i forskriften på en førskolelærer pr. 10 – 14 barn som er tilstede samtidig. Dette alternativet er gjenstand for drøfting og diskusjon, da kommuneadministrasjonen ser at normen som er foreslått medfører en styrking av pedagogressursen hva angår barn over 3 år, men medfører en kvalitetsreduksjon for barn under 3 år. Ser man barnehagen under ett, vil et slikt forslag bety en nedgang i kravet i forhold til antall personer med godkjent førskolelærerutdanning. I alt. C ønsker departementet å fjerne normen for pedagogtetthet og normen for antall barn pr. pedagog. I alt. D åpner departementet for ensidig bruk av skjønn ved å benytte begreper som "tilstrekkelig", "tilfredsstillende pedagogisk virksomhet" og "hensiktsmessig". Det blir helt opp til den enkelte kommune å tolke og definere disse begrepene, samt tilrettelegge for barnehagedrift ut i fra disse.

Kommuneadministrasjonen mener derfor at alternativene C og D, vil komme til å medføre en klar kvalitetsnedgang i kommunens barnehager, både hva angår innhold og krav til de ansatte.

Kommuneadministrasjonen mener dessuten at disse alternativene står i sterk kontrast til departementets forslag til §§ 1, 2, 3 og 13, som setter store krav til personalet som skal arbeide i barnehagene og deres kompetanse og egnethet. Kommuneadministrasjonen vil derfor innstille på alt. A i lovtekstens §19. "Barnehagens øvrige personale". For øvrig opplever ikke kommuneadministrasjonen det som uheldig, at andre med treårig pedagogisk utdanning på høyskolenivå, kan arbeide i barnehagen på lik linje med førskolelærere, så lenge disse har ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk.

§20. Politiattest. (= tidligere §20)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§21. Saksbehandlingsregler for opptak i barnehagen.

(Lovforslaget kommer senere.)

§22. Taushetsplikt. (= tidligere § 21)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§23. Opplysningsplikt til sosialtjenesten. (= tidligere §22)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§24. Opplysningsplikt til barneverntjenesten. (= tidligere § 23)

Tidligere §24 om øvingsopplæring er tatt bort.

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§25. Helsekontroll av barn og personale. (= tidligere §25)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

§26. Lovens anvendelse på Svalbard. (= tidligere §26)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen

§27. Ikrafttredelse. Endringer i andre lover. (= tidligere §27)

Paragrafen inneholder ingen endringer.

Barnehagens kommentarer:

Ingen.

Kommunens kommentar:

Ingen.

Forhold til eksisterende plandokumenter

Lov 5. mai 1995 nr. 19 om barnehager med forskrifter og departementets merknader til bestemmelsene.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Miljøkonsekvenser

Ingen.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (beredskap)

Ingen.

RÅDMANNENS VURDERING

Nittedal kommune har valgt å avgi sin høringsuttalelse til høringsnotat om ny barnehagelov. Høringsnotatet inneholder flere vesentlige forslag til endringer, spesielt sett i forhold til barnehagens arealnorm, ledelse og barnehagens øvrige personale. På den ene siden ønsker departementet å opprettholde og styrke kvaliteten i barnehagen, dette gjøres ved bl.a. å utvide innholdet i barnehagelovens formålsparagraf, **§1. Formål**, i **§2. Barnehagens innhold** og i **§3. Barns rett til medvirking**. På den andre siden synes det å virke som om departementet foreslår å ta bort det som styrker kvaliteten i en barnehage, nemlig krav til barnehagepersonalets kompetanse og normen som begrenser antall barn i en barnegruppe/barnehage.

Rådmannen mener det er av stor viktighet at Nittedal kommune ikke er med på å fremme forslag til endringer i ny barnehagelov, som i neste omgang vil gi kommunens barnehager et dårligere barnehagetilbud rent innholdsmessig. Riktignok ønsker departementet med ny barnehagelov å legge til rette for mest mulig lokal utforming av kvalitetskrav. Men, ved å fjerne krav til godkjent utdanning og arealnorm for barn i barnehagene, kan lovendringene raskt bli gjenstand for andre vurderinger enn kvalitet i barnehagene, hvor den enkelte kommunes økonomiske situasjon blir utslagsgivende for valg av slike normer og krav. Kommunen arbeider med overordnede mål som bl.a. forebyggende kriminalitet og gode lese- og skriveferdigheter hos barn. Et kompetent barnehagepersonale med forsvarlig store barnegrupper vil bidra sterkt med å nå disse viktige målene for kommunen.