

Nesbakken Synnøve

Fra: Thori-Aamot Bente
Sendt: 11. januar 2005 17:55
Til: Nesbakken Synnøve
Emne: VS: Høringsuttalelse- Ny barnehagelov

330,00

3 JAN 2005

-----Opprinnelig melding-----

Fra: Dietz Anne Cathrine
Sendt: 11. januar 2005 17:28
Til: Thori-Aamot Bente
Emne: VS: Høringsuttalelse- Ny barnehagelov

200404169

- 491

-----Opprinnelig melding-----

Fra: Kari Hamre Storholm [mailto:Kari.Storholm@nannestad.kommune.no]
Sendt: 11. januar 2005 16:37
Til: Dietz Anne Cathrine
Emne: Høringsuttalelse- Ny barnehagelov

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 DEP

N-0030 OSLO

Vår ref.
KHS 05/00008-002/A1 &00

Deres ref.

Dato
07.01.2005

UTKAST TIL NY BARNEHAGELOV - HØRINGSUTTALELSE FRA NANNESTAD KOMMUNE

Nannestad kommune har mottatt forslag til ny barnehagelov og ønsker å uttale seg om enkelte punkter i lovforslaget. Uttalelsen oversendes med forbehold om politisk godkjenning i februar.

§2. Barnehagens innhold

Det er positivt at innholdsparagrafen utvides for på den måten å lovfeste og styrke barnehagens samfunnsmandat. Ved en slik foreslått utvidelse av denne paragrafen sikres formuleringer fra dagens Rammeplan som fastsetter overordnende bestemmelser om barnehagens innhold på en god måte.

§3. Barns rett til medvirkning

Det er fint at barns rett til medvirkning tas inn som en bestemmelse i barnehageloven i tråd med FN's barnekonvensjon. Dette er også en positiv bekreftelse på det omfattende arbeidet som er gjort på dette området i forbindelse med kvalitetsprosjektet Den gode barnehage 2001-2003.

Å ta barns rett til medvirkning på alvor, setter imidlertid krav til de voksne som arbeider i barnehagen både i forhold til tidsressurser og kvalifikasjoner.

§6 Godkjenningsplikt

Endringen i pkt. a: fra "flertallet av barna" til "ett eller flere barn" er viktig for å forhindre at rene

tilsynstilbud kan ha flere barn på heltidsplass uten å søke godkjenning som barnehage. Dette gir en klarere presisering av skillet mellom barneparktilbud og barnehagens pedagogiske tilbud til barna.

Det er viktig å være oppmerksom på at paragrafen fremdeles gir mulighet for at det kan gis tilbud til mange barn i gruppe uten at det kreves godkjenning av virksomheten etter Lov om barnehager.

§7 Barnehageeiers ansvar

En egen paragraf som definerer eiers ansvar er en god måte å klargjøre forpliktelse for barnehagens eier. At barnehageeier skal "påse" at virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regelverk virker lite konkret, og det foreslås at dette endres til: Barnehageeier har ansvar for at virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regelverk.

At dagens lovfestede krav til vedtektenes innhold foreslås fjernet vil bidra til at mer overlates til skjønn. Dette er det viktig å være oppmerksom på m.h.t. å sikre kompetanse hos eiere og hos tilsynsmyndighet.

§8 Kommunens ansvar

Et av regjeringens hovedmål i barnehagepolitikken er å styrke kommunens rolle som lokal barnehagemyndighet for å sikre et helhetlig barnehagetilbud som er av god kvalitet og som er tilpasset lokale forhold og behov. Forslag til ny lovtekst presiserer kommunens myndighetsrolle.

§10 Godkjenning

Det foreslås ikke endringer i dagens frie etableringsrett. Dette betyr at kommunen som godkjenningsmyndighet må godkjenne virksomheten dersom den oppfyller lovens krav, selv om barnehagedekningen i kommunen er tilstrekkelig. Når kommunen nå har finansieringsplikt i forhold til alle barnehager synes det rimelig at kommunen som godkjenningsmyndighet ble gitt muligheter til å hindre overetablering. Det foreslås derfor at kommunen gis mulighet til å stille krav om at eier kan vise til et konkret behov for opprettelse av nye plasser dersom nyetableringen ikke er tatt inn i kommunens plan for barnehageutbygging.

Ved å fjerne krav om godkjenningsmyndighetens fastsetting av barnas leke- og oppholdsareal kan det være en fare for at det i økonomisk vanskelige tider åpnes for uhensiktsmessig mange barn inn i trange arealer. Dette kan tenkes å gå på bekostning av barns behov for fri utfoldelse og fysisk aktivitet. Lovforslaget stiller imidlertid krav til kommunens faglige vurdering av egnethet i forhold til formål og innhold.

§ 13. Prioritet ved opptak

Utvidelse av denne paragrafen vil føre til at flere barn i følge loven skal gis prioritet ved opptak i barnehager. En positiv konsekvens er trolig jevnere fordeling av barn med særskilte behov mellom private og kommunale barnehager ettersom det nå er mange kommuner, men svært få private barnehageeiere, som har opptakskriterier som prioriterer barn med vedtak etter lov om barnevernstjenester. På denne måten blir det også en bedre tilpasning mellom barnevernloven og barnehageloven mht. prioritet til opptak for barn det er fattet vedtak om etter barnevernloven.

§ 18. Ledelse

Lovutkastet er upresist i forhold til barnehagens ledelse. Det stilles store krav til at hver enkelt barnehageeier har kompetanse til å vurdere hva som er en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Tidligere krav om at hver barnehage skal ha en styrer som er førskolelærer, med ansvar for pedagogisk og administrativ ledelse av barnehagen, bør derfor opprettholdes.

En ser positivt på at det i tillegg til førskolelærer åpnes for at person med annen pedagogisk utdanning og ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk kan tilsettes som styrer.

Alternativ B er på denne bakgrunn det alternativet som ivaretar krav til barnhagens ledelse på den beste måten.

§ 19. Barnehagens øvrige personale

Det kan være positivt at det i tillegg til førskolelærer åpnes for at person med annen pedagogisk utdanning og ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk kan tilsettes som

pedagogisk leder.

Barnegruppene bør fortsatt ledes av førskolelærere og pedagogtetteten bør ikke reduseres i forhold til dagens nivå.

Lovtekstens fokus på høy kvalitet som bla vises i forslag til ny og utvidet innholdsparagraf, krav til barns medvirkning og fortrinnsrett for flere barn med særlige behov understreker behovet for kompetente voksne i samtlige barnegrupper.

Det kan være fornuftig å ha fleksible løsninger ut fra lokale behov, men da er det svært viktig å sikre nok kvalifisert personale. En formulering som i alternativ B, barnegrupper med 10-14 barn som er tilstede samtidig kan være vanskelig å følge opp i barnehagehverdagen.

Det er alternativ A, med utfyllende forskrifter som ivaretar ønskede krav til bemanning på den beste måten.

Generell kommentar til lovforslaget:

Lovutkastet inneholder en rekke upresise formuleringer som : ”meningsfylt”, ”forsvarlig”, ”hensiktsmessig” og ”tilstrekkelig”. Dette stiller store krav til faglige vurderinger både fra eier og tilsynsmyndighetens side. Det blir derfor viktig å sikre kompetanse som kan foreta den skjønsmessige vurderingen i samtlige ledd.

Med hilsen

Anne Bergem
Oppvekst- og kultursjef

Kari Hamre Storholm
konsulent