



Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Skole- og oppvekstutvalget	11.01.05	003/05

Høringsuttalelse til ny barnehagelov

SAKEN GJELDER

Barne- og familiedepartementet har sendt Nesodden kommune utkast til ny barnehagelov på høring.

INNSTILLING:

Skole- og oppvekstutvalget gir sin tilslutning til departementets høringsnotat med disse endringer.

Endringene er som følger:

§ 18 Ledelse

Alternativ B velges med endring:

2. avsnitt går ut og erstattes med:

Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer.

§ 19 Barnehagens øvrige personale

Alternativ A velges med endring:

2. avsnitt går ut og erstattes med:

Bemanningsnormen skal være minimum en voksen pr. 3 barn på avdelinger med barn under 3 år, og minimum en voksen pr. 6 barn på avdelinger med barn over 3 år.

3. ledd går ut og erstattes med:

Pedagogiske ledere må ha utdanning som førskolelærer.

Det foreslås fra kommunens side at det bør komme inn i ny lov om barnehager at dagens arealnormer videreføres.

BEHANDLING I SKOLE- OG OPPVEKSTUTVALGET - 11.01.2005:

Representanten Eivind Reiersen (RV) fremmet følgende forslag til uttalelse der forslaget til ny §1 var foreslått av representanten Arne Maus (SV):

”Skole- og oppvekstutvalget i Nesodden kommune vil peke på at det nye lovutkastet inneholder en del positive elementer, bl.a. et grundigere oppsett av innholdet i barnehagene (§ 2), barn og foreldres medvirkning (§ 3) og tilføyelsen under prioriterte opptak av barn omfattet av barnevernsvedtak.

Utvalget vil for øvrig komme med nedenstående forslag til enkelte av paragrafene:

§ 1 endres til:

” Barnehagen skal hjelpe til :

- å utvikle respekt for barnets foreldre
- å utvikle respekt for dets egen kulturelle identitet, språk og verdier
- å utvikle respekt for de nasjonale verdier i det land barnet bor og for landet hvor han eller hun måtte komme fra
- å utvikle respekt for kulturer som er forskjellige fra hans eller hennes egen
- å forberede barnet til et ansvarlig liv i et fritt samfunn i en ånd av forståelse, fred, toleranse, likestilling mellom kjønnene og vennskap mellom alle folkeslag, etniske, nasjonale og religiøse grupper og personer som tilhører urbefolkningen” (Hentet fra §23 i FNs barnekonvensjon)

I § 18 samler utvalget seg om alternativ B, med flg. endring:

2. ledd skal lyde: **”Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer. Dersom dette ikke er mulig kan det gis dispensasjon i inntil to år for annen treårig pedagogisk utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk.”**

3. ledd går ut og erstattes med:

Pedagogiske ledere må ha utdanning som førskolelærer

I § 19 samler utvalget seg om alternativ A, med flg. endringer:

2. ledd skal lyde: **”Bemanningsnormen skal være minimum en voksen pr. 3 barn på avdelinger med barn under 3 år, minimum en voksen pr. 6 barn på avdelinger med barn over 3 år.”** Utvalget viser her til Arbeidsgruppens henvisning til NOVA-rapport 9/2004 (høringsnotatet s 93), der det viser seg at det er en tendens til et økende antall barn pr. ansatt.

I 4. ledd ønsker vi en ny setning mellom de to setningene: **”Dispensasjon kan innvilges for ett år om gangen.”**

Under kapittel VI må det komme inn en ny § 21 som viderefører dagens arealnormer:

” § 21. Arealnormer.

Barnehagenes veiledende arealnormer skal være:

Innearealet skal være min. 5 m² pr. barn under 3 år og min. 4 m² pr. barn over 3 år. Som inneareal regnes leke-/oppholdsrom, grupperom, evt. garderober og kjøkken dersom disse brukes til opphold/lek. Utearealet skal være samlet inneareal x 6.”

Skole- og oppvekstutvalget på Nesodden vil avslutningsvis uttrykke sin bekymring for at barnehagesektoren skal rammefinansieres fra 2006. Men den økonomiske virkeligheten i kommunene i dag, kan en fjerning av øremerkede tilskudd føre til at enkelte kommuner vil få store problemer med å opprettholde et godt pedagogisk tilbud. Våre endringsforslag til lovteksten bør sikre et godt nok tilbud, men samtidig må kommunene sikres tilstrekkelige overføringer for å oppfylle dette.

Skole- og oppvekstutvalget mener det bør være et siktemål at dagens norm om pedagogtetthet kommer på samme nivå med de øvrige nordiske land. Begrunnelsen for dette er OECDs merknader om den lave andelen pedagoger i Norge (høringsnotatet s 81), arbeidsgruppens vurderinger i kap. 11.3.4 (s 89) samt Departementets tilrådingen på side 92 i notatet.”

Representanten Ole Tandberg (H) fremmet alternativ A i høringsutkastets med hensyn på § 18 og § 19, og i tillegg ønsket han å opprettholde innstillingens forslag vedrørende arealnormer :

” § 18. Ledelse

Alternativ A

Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse.

Barnehagen skal ha en daglig leder.

§19. Barnehagens øvrige personale

Alternativ A

Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale.

Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet.

Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Kommunen kan gi dispensasjon fra utdanningskravet i første ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen.

Departementet gir forskrifter om dispensasjon og om unntak fra utdanningskravet for personale som arbeider i barnehagen på nattid.

Departementet gir utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning.

Dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift.”

Forslagene fra representanten Tandberg (H) fikk 1 stemme, mens tilsvarende ledd i forslaget fra Reiersen (RV) fikk 7 stemmer (2AP, 1FrP, 1RV, 2SV, 1V). De øvrige ledd i representanten Reiersens forslag ble enstemmig vedtatt.

VEDTAK I SKOLE- OG OPPVEKSTUTVALGET - 11.01.2005:

Skole- og oppvekstutvalget i Nesodden kommune vil peke på at det nye lovutkastet inneholder en del positive elementer, bl.a. et grundigere oppsett av innholdet i barnehagene (§ 2), barn og foreldres medvirkning (§ 3) og tilføyelsen under prioriterte opptak av barn omfattet av barnevernsvedtak.

Utvalget vil for øvrig komme med nedenstående forslag til enkelte av paragrafene:

§ 1 endres til:

"Barnehagen skal hjelpe til :

- å utvikle respekt for barnets foreldre
- å utvikle respekt for dets egen kulturelle identitet, språk og verdier
- å utvikle respekt for de nasjonale verdier i det land barnet bor og for landet hvor han eller hun måtte komme fra
- å utvikle respekt for kulturer som er forskjellige fra hans eller hennes egen
- å forberede barnet til et ansvarlig liv i et fritt samfunn i en ånd av forståelse, fred, toleranse, likestilling mellom kjønnene og vennskap mellom alle folkeslag, etniske, nasjonale og religiøse grupper og personer som tilhører urbefolkningen" (Hentet fra §23 i FN's barnekonvensjon)

I § 18 samler utvalget seg om alternativ B, med flg. endring:

2. ledd skal lyde: **"Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer. Dersom dette ikke er mulig kan det gis dispensasjon i inntil to år for annen treårig pedagogisk utdanning på høgsolenivå med tillegg av ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk."**

3. ledd går ut og erstattes med:

Pedagogiske ledere må ha utdanning som førskolelærer

I § 19 samler utvalget seg om alternativ A, med flg. endringer:

2. ledd skal lyde: **"Bemanningsnormen skal være minimum en voksen pr. 3 barn på avdelinger med barn under 3 år, minimum en voksen pr. 6 barn på avdelinger med barn over 3 år."** Utvalget viser her til Arbeidsgruppens henvisning til NOVA-rapport 9/2004 (høringsnotatet s 93), der det viser seg at det er en tendens til et økende antall barn pr. ansatt.

I 4. ledd ønsker vi en ny setning mellom de to setningene: **"Dispensasjon kan innvilges for ett år om gangen."**

Under kapittel VI må det komme inn en ny § 21 som viderefører dagens arealnormer:

" § 21. Arealnormer.

Barnehagenes veiledende arealnormer skal være:

Innearealet skal være min. 5 m² pr. barn under 3 år og min. 4 m² pr. barn over 3 år. Som inneareal regnes leke-/oppholdsrom, grupperom, evt. garderober og kjøkken dersom disse brukes til opphold/lek. Utearealet skal være samlet inneareal x 6."

Skole- og oppvekstutvalget på Nesodden vil avslutningsvis uttrykke sin bekymring for at barnehagesektoren skal rammefinansieres fra 2006. Men den økonomiske virkeligheten i kommunene i dag, kan en fjerning av øremerkede tilskudd føre til at enkelte kommuner vil få store problemer med å opprettholde et godt pedagogisk tilbud. Våre endringsforslag til

lovteksten bør sikre et godt nok tilbud, men samtidig må kommunene sikres tilstrekkelige overføringer for å oppfylle dette.

Skole- og oppvekstutvalget mener det bør være et siktemål at dagens norm om pedagogtetthet kommer på samme nivå med de øvrige nordiske land. Begrunnelsen for dette er OECDs merknader om den lave andelen pedagoger i Norge (høringsnotatet s 81), arbeidsgruppens vurderinger i kap. 11.3.4 (s 89) samt Departementets tilrådinger på side 92 i notatet.

BAKGRUNN

Barne- og familiedepartementet legger fram forslag om ny barnehagelov. Forslaget imøtekommer behovet for en oppdatering og forbedring av barnehageloven av 5.mai 1995. Den nye loven skal styrke forutsetningene for at barnehagen kan gi barna omsorg og et godt pedagogisk tilbud. Loven bidrar til en ryddig ansvarsfordeling og stabile rammer i en barnehagesektor som nærmer seg full dekning. Loven legger til rette for nye etableringer, kommunalt handlingsrom og mangfold i tilbudet. Det er et overordnet mål at statlig regelverk rettet mot kommunesektoren i minst mulig grad legger bindinger på kommunens oppgaveløsning. Kommunen er tilført flere nye oppgaver som barnehagemyndighet og bør derfor også få ansvaret for å finne måter å organisere oppgaveløsningen på. Lovutkastet innebærer derfor en vesentlig forenkling av eksisterende regelverk.

Kvalitet har vært en rettesnor i arbeidet med den nye loven. En arbeidsgruppe har vurdert hvordan kvaliteten i barnehagetilbudet sikres. Arbeidsgruppens anbefalinger, som refereres suksessivt i høringsnotatet, har utgjort en viktig del av grunnlaget for lovforslaget.

Høringsnotatet redegjør for bakgrunnen for endringsforslagene og gir en kortfattet beskrivelse av barnehagesektoren i dag. Rammefinansiering av barnehagesektoren har vært et mål i flere år. Rammefinansieringen innebærer at kommunene får ansvar for finansieringen av barnehagetilbudet, mens staten tilfører kommunene midler gjennom inntektssystemet. Høringsnotatet har derfor som utgangspunkt at ansvaret for finansieringen skal overføres til kommunene i nær fremtid.

RÅDMANNENS VURDERING

Rådmannen har valgt å fokusere på de foreslåtte alternativene i forhold til barnehagens bemanning. Dette for å sikre den kvalitet som barnehagene har i dag.

Vera Wilhelmsen
skolesjef

Ellen Stad
barnehagesjef

Vedlegg:

- 1 Høringsnotat om ny barnehagelov
http://odin.dep.no/filarkiv/226816/Barnehagelov_5_november_2004.pdf