



Sørums kommune
Barnehageseksjonen

330.00

Barne- og familiedepartementet
Akersgata 59

0180 OSLO

Deres ref. :
Vår ref. : 000361/05 TAND1
Saksbehandler : Trude Andersen
Arkivkode : A10 &13
Arkivsaknr. : 05/00160
Dato : 10.01.2005
Gradering :

2004/04169
- 506

HØRINGSUTTAELSE PÅ NY BARNEHAGELOV

Vedlagt ligger syv høringsuttalelser fra Sørums kommune, en fra Oppvekstutvalget, to fra private og fire fra kommunale barnehager.

Med hilsen

Trude Andersen
Konsulent i barnehageseksjonen

Vedlegg:
Høringsuttalelser fra OU, 4 kommunale, Sennerud, Camembert'n

Høringsutkast vedr. ny barnehagelov fra Sørum kommune vedtatt i Oppvekstutvalget 1. desember

§ 2. Barnehagens innhold

Ny innholdsparagraf inneholder ingen grunnleggende endringer, men barnehagens pedagogiske mandat uttales tydeligere.

En utvidelse av innholdsbestemmelsen styrker barnehagens rolle som en viktig samfunnsinstitusjon.

Barnehageseksjonen vurderer det som positivt at innholdsparagrafen utvides. Barnehagen har en viktig rolle i samfunnet i forhold til å ta hensyn til barns ulike forutsetninger.

De fleste barn har etter hvert barnehageerfaring før de begynner på skolen, da er det viktig å sørge for helhet og sammenheng i omsorgs- og læringstilbudet.

§ 3. Barns rett til medvirkning

Dette er en ny bestemmelse som skal gi barns egen rett til medvirkning. FNs barnekonvensjon synliggjøres i barnehageloven.

Å ta barns rett til medvirkning på alvor, krever nærværende og kompetente voksne som har tid til å være i dialog med barna. På bakgrunn av dette må kravet om tilstrekkelig og kompetent personale styrkes.

Oppvekstutvalget vurderer det som positivt at §3 Barns rett til medvirkning kommer inn i barnehageloven.

§ 6. Godkjenningsplikt

Ny lov skjerper vilkårene for når en virksomhet er godkjenningspliktig.

Presiseringen i pkt. a: fra flertallet av barna til ett eller flere av barna er viktig.

Det bør ikke være institusjonspregede heltidstilbud uten pedagogisk forsvarlige rammer.

Oppvekstutvalget synes det nye lovutkastet er en god presisering.

§ 8. Kommunens ansvar

Departementet foreslår få endringer i kommunens oppgaver som barnehagemyndighet, men stiller forslag om at kommunens rolle som barnehagemyndighet omtales direkte og mer samlet i loven.

Dette gir en bedre oversikt enn i nåværende lov.

§ 10. Godkjenning

Det foreslås ikke endringer i dagens frie etableringsrett. Departementet mener at foreldrenes valg for sine barn bør være førende for hvilke barnehagetilbud som skal utvikles.

Dette betyr at kommunen som godkjenningsmyndighet må godkjenne virksomheten dersom den oppfyller lovens krav, selv om barnehagedekningen i kommunen er tilstrekkelig. Det er vanskelig å si i dag om dette vil skape problemer framover. Så lenge kommunen har finansieringsplikt i forhold til alle barnehager kan det synes rimelig at kommunen som godkjenningsmyndighet ble gitt muligheter til å hindre overetablering.

Departementet foreslår å videreføre kommunens mulighet til å sette vilkår til driften i forhold til antall barn, barnas alder og oppholdstid og foreslår å fjerne den veiledende normen for barns lekeareal inne og ute. Oppvekstutvalget ser dette som en god løsning, da barnehagebygg har utviklet seg til å kunne ivareta de pedagogiske prinsippene som er førende for barnehagedrift i dagens samfunn. Veiledende

normer blir også fort "minimumsnormer" og kan ha vært med å bidra til at norske barnehager har hatt små og trange løsninger.

§ 13. Prioritet ved opptak

Dagens bestemmelse bruker begrepet "barn med funksjonshemming". Departementet foreslår å bruke begrepet "barn med nedsatt funksjonsevne" i stedet. Dette er i tråd med St.meld. nr. 40 (2002-2003) Nedbygging av funksjonshemmende barrierer.

Funksjonsnedsettelse er eksemplifisert til:

- fysiske, motoriske eller sansemessige skader som blindhet, døvhet, alvorlige bevegelsehemninger,
- svak helse, for eksempel reumatisme og hjertelidelser,
- utviklingshemming (tidligere omtalt som psykisk utviklingshemming)
- språk- og talevansker, og
- adferdsvansker og psykiske lidelser.

Denne paragrafen vil føre til at flere barn i følge loven skal gis prioritet ved opptak i barnehager. En positiv konsekvens er trolig jevnere fordeling av barn med nedsatt funksjonsevne mellom private og kommunale barnehager (uavhengig av eierform).

Bra med presisering i lovteksten om at sakkyndige skal vurdere om et barn har nedsatt funksjonsevne.

Oppvekstutvalget ser det som positivt at barnevernloven og barnehageloven blir samkjørt mht. prioritet til opptak for barn det er fattet vedtak om etter barnevernloven.

§ 18. Ledelse

Lovutkastet er for upresist her. Oppvekstutvalget mener det ikke skal være opp til hver enkelt eier å vurdere hva som er en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. .

Vi anbefaler at hver barnehage skal ha en styrer som har den daglige pedagogiske ledelsen av virksomheten, og at styreren skal ha utdanning som førskolelærer. Barnehageloven må stille krav i forbindelse med den pedagogiske delen av styrers arbeidsområde.

§ 19. Barnehagens øvrige personale

Barnegruppene bør fortsatt ledes av førskolelærere med stillingsbetegnelsen "pedagogisk leder". Pedagogisk leder kan lede en større gruppe barn, men det må være god dekning av førskolelærere blant personalet. Pedagogtettheten må ikke reduseres i forhold til dagens ordninger.

Oppvekstutvalget mener det er viktig å diskutere kravet om kompetanse og normen om pedagogtetthet i barnehagen. Den nye utvidete innholdsparagrafen krever kompetente voksne. På bakgrunn av dette ønskes en belysning av spørsmålet om utdanningskrav til det øvrige personalet i barnehagen.

Det kan være fornuftig å ha fleksible løsninger for barnegruppas størrelse, men da er det svært viktig å sikre pedagogene.

Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalget i Sennerud Barnehage A/L.

Vi har valgt å komme med kommentarer til noen av de paragrafer der det er vesentlige endringer i forslaget til lovtekst, og som også Oppvekstutvalget har diskutert.

§ 2. Barnehagens innhold.

Su støtter Oppvekstutvalgets syn.

§ 3. Barns rett til medvirkning.

Su støtter Oppvekstutvalgets syn.

§ 13. Prioritet ved opptak.

Dette er en lov for framtida, og Su er av den oppfatning at det er mangel på barnehageplasser og kostnad for barnehageplassen som har skapt den evt ujevne fordeling av barn med nedsatt funksjonsevne det snakkes om i Oppvekstutvalgets uttalelse.

Når nå makspris er innført, og regler for redusert betaling som Sørums kommun har innført – og når myndighetenes intensjoner om full barnehagedekning er oppfylt vil ikke dette være noe problem.

Det sies at det blir stadig vanskeligere å få private til å drifte barnehager. Hvorfor skal man ta den store jobben det er å ha arbeidsgiveransvar f.eks.? Hvorfor skal man ta på seg et større ansvar for å holde bygninger vedlike? Jo, for å få en barnehageplass til sine barn. Myndighetene sier jo også at barnehagene skal ha forskjellige driftsformer, mangfoldet skal vi ta vare på.

Det må være viktigere for kommunene å bygge ut barnehageplasser, enn å skulle måtte bruke tid, penger og krefter på sakkyndige uttalelser for at barn skal få plass. Det er en myte å tro at ikke barn som går i private barnehager også har ”nedsatte funksjonsevner”, og kreftene og fokuset bør vel heller settes inn på å bygge opp gode utviklingsmuligheter for barn med nedsatt funksjonsevne i barnehagene.

Dette forutsetter selvfølgelig at barnehageutbyggingen følges opp.

§ 18. Ledelse

Su støtter Oppvekstutvalgets syn.

§ 19. Barnehagens øvrige personale.

Su støtter argumentasjonen i Oppvekstutvalgets forslag.

En vil bemerke at pedagogisk leder er tatt vekk i lovforslaget, slik at en barnehage i praksis kan ledes av en styrer alene. Å arbeide med utvikling av kvaliteten i det pedagogiske innholdet i barnehagen er vanskelig og bør ikke drives av en person alene. Det bør sikres i lovtekst at det må være flere enn styrer som skal ha lederansvar, og disse bør være utdannet førskolelærere.

Med vennlig hilsen

Samarbeidsutvalget i Sennerud Barnehage A/L

Tore Servold – leder

Camembert'n Barnehage
V/Samarbeidsutvalget
Meieriplassen
1925 Blaker

05.01.05

05/00160

13.03

000277/05
A10 & B13 TANDI

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

Merknader til høringsnotat vedrørende ny barnehagelov

§ 2 Barnehagens innhold

Merknad:

Det kan bli problematisk å legge så stor vekt på de kristne grunnverdier, når vi i dagens samfunn er blitt mer og mer flerkulturelle, samt at flere og flere melder seg ut av statskirken.

§10 Godkjenning

Merknad:

Det skal stilles krav til barnehagens størrelse på inneareal og uteareal gitt i forhold til antall barn i barnehagen slik dagens norm gjør.

§13 Prioritet ved opptak

Merknad:

Det bør presiseres i forskrift om hvem som er sakkyndig i en vurdering av et barns nedsatte funksjonsevne. Slik situasjonen er i dag, med et stor utdekket behov i forhold til barnhageplasser, kan en slik utredning være avgjørende for om et barn får plass eller ikke. En positiv konsekvens er trolig jevnere fordeling av barn med nedsatt funksjonsevne mellom private og kommunale barnehager.

§18 Ledelse

Merknad:

Dagens krav til ledelse av barnehagen bør ikke endres. Alternativ B i §18 velges. Det skal stilles utdanningskrav til ledelsen i barnehagen for å sikre ett godt pedagogisk tilbud.

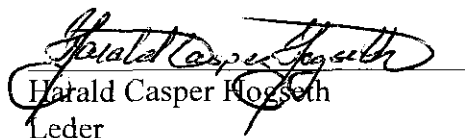
§19 Barnehagens øvrige personale

Merknad:

Dagens norm for antall barn pr førskolelærer videreføres, alternativ A i §19 velges. For å sikre våre barn god omsorg vil vi på ingen måte kunne akseptere at alternativ D i § 19 blir vedtatt eller at det blir gitt åpning for å kunne øke antall barn pr ansatt i barnehagen.

Med hilsen

Samarbeidsutvalget i Camembert'n barnehage AL



Harald Casper Hogseth
Leder

05/00160

Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalget i Nordli barnehage vedr. forslag til ny bhg.lov.

Samarbeidsutvalget støtter forslag til ny lov med følgende presiseringer:


000222/05
A10213 TAND


§13. Hva defineres som nedsatt funksjonsevne?
Hvem foretar skakyndig vurdering?

§18. Støtter alternativ B, men presiserer at det ved dispensasjon bør være midlertidig.

§ 19. Støtter alternativ A, men presiserer at det ved dispensasjon bør være midlertidig.

Sørum 5. januar 2005


Liv Slettum
Leder i SU


Lillian Nybråten
Utvalgssekretær



Administrasjonen
Sørums kommune
Postboks 113
1921 Sørumsand.

Uttalelse fra SU i Trekanten barnehage vedrørende forslag til ny barnehagelov.

Su i Trekanten barnehage har følgende uttalelser til lovforslaget;

Punkt 1.

§ 2 i lovforslaget, SU stiller seg positivt til at innholdet i barnehagen blir klarere definert.

Punkt 2

§3 i lovforslaget, Barns rett til medvirkning har etter SU's mening en for sterk utforming. Den legger for stort ansvar på barna i forhold til barnehagens innhold. Su er positive til at barn skal bli hørt og ha innflytelse.

Punkt 3

§ 8 i lovforslaget, ser greit ut etter Su mening, ingen spesielle kommentarer.

Punkt 4

§13 i lovforslaget, Su stiller seg positivt til at en utvider mulighet for prioritet ved opptak til å gjelde nedsatt funksjonsevne ikke bare funksjonshemming.

Punkt 5

§ 10 i lovforslaget, Su stiller seg negativ i forhold til å gi slipp på veiledende arealnormer.

Punkt 6

§ 18 i lovforslaget, Su stiller seg bak forslag B, med et par kommentarer. Su ønsker ikke å sidestille førskolelærer og annen pedagogisk utdanning, men er positiv til å ansette leder med annen pedagogisk utdanning under forutsetning av tillegg i barnehage pedagogikk, der det ikke er mulig å få førskolelærer. Hvis det ikke er mulig å skaffe leder med 3 årig pedagogisk utdanning, kan det gis en midlertidig dispensasjon gis.

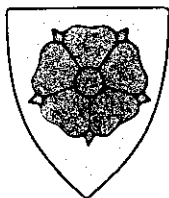
Punkt 7

§ 19 i lovforslaget, Su støtter alternativ A i lovforslaget, med et par kommentarer. Som uttalt i punkt 6, ønsker ikke Su å sidestille førskolelærer å annen pedagogisk utdanning, førskolelærer foretrekkes, hvis førskolelærer ikke kan skaffes kan personale med annen 3årig pedagogisk utdanning med tillegg i barnehagepedagogikk tilsettes. Hvis det ikke kan skaffes personale med 3 årig pedagogisk utdanning kan en midlertidig dispensasjon gis.

Sørumsand 21.12.04.

Bente Heggedal, leder SU Trekanten barnhage

Gry-Heidi Torp, sekretær



Blaker barnehage
Svarstadv. 9
1925 Blaker

Sørum kommune
v/ administrasjonen

**Uttalelse fra Samarbeidsutvalget Blaker barnehage
vedr. Høring Forslag til ny barnehagelov.**

Samarbeidsutvalget i Blaker har følgende kommentarer til Høringsnotat om ny barnehagelov:

Ny § 2 Barnehagens innhold:

Føring som tidligere har vært synliggjort i rammeplanen er nå kommet frem i lovtekst og det er meget bra. Dette vil stille klarere krav! Det er ønskelig at rammeplanen kan konkretisere dette ennå mer og at dette vil gi klare føring for arbeidet i barnehagen.

Gammel § 3: Barnehagens utforming.

Det stilles spørsmålsteget om at denne § er tatt ut. Spesielt vedr uteområdet. Vil dette bety at det ikke stilles krav til at alle barnehager skal ha et uteområde i tilknytning til barnehagebygget?

Ny § 3. Barns rett til medvirkning.

Det er viktig at dette har kommet med i lovteksten. Man kan stille spørsmål om hvor reelt det er at barn 1-2 år skal kunne uttale seg om sitt syn om barnehagen, men mener det er riktig å presisere dette.

Ny § 13. Prioritet ved opptak.

Det er viktig her å presisere hva man mener med sakkyndig vurdering. Det er viktig at man får med at dette må være vurdering av spesialister, ikke av helsesøster, fastlege og lignende.

Ny § 18. Ledelse.

SU setter spørsmålsteget ved at begrepet styrer blir borte! Hva er målet med å gå over til begrepet ledelse? Er dette for å kunne lempe på styrerkravet?

SU mener at barnehageleder skal ha førskolelærerutdanning. Men ser også klart at det i store barnehager er stort behov for en styrer som har god kompetanse i ledelse og administrasjon.

Det er viktig at man i lovtekstformuleringen får frem at en eventuell dispensasjon fra utdanningskravet kan være MIDLERTIDIG.

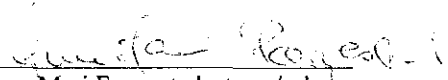
Ny § 19. Barnehagens øvrige personale.

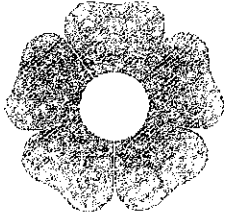
SU setter her et spørsmålsteget ved at begrepet pedagogisk leder her blir borte. Er dette en måte å kunne komme vekk fra at man må ha pedagogisk leder for en gruppe barn? At man skal kunne redusere antall pedagogiske ledere i barnehagen og ansette førskolelærer istede?

Her er det ikke aktuelt å kunne godkjenne annen type utdanning enn førskolelærer da dette er den eneste utdanningen i Norge som er rettet på barn under 6 år. Det vil derfor heller ikke være aktuelt å kunne gi varig dispensasjon fra utdanningskravet.

Blaker 16.12.04.

Hege Udnæs Hoel, nestleder SU


Anne Mari Færgestad, styrer/sek.



Frogner barnehage
Frognerveien 14 C,
2016 Frogner

Høringsuttalelse på ny Barnehagelov

Samarbeidsutvalget i Frogner barnehage har behandlet Forslag til ny Barnehagelov i møte 16.12.04, og vil komme med følgende enstemmige høringsuttalelse.

1.

§ 2 Barnehagens innhold

§3 Barns rett til medvirkning

En utvidelse av innholdsbestemmelsen styrker barnehagens rolle som en viktig samfunnsinstitusjon. Vi synes det er viktig med helhet og sammenheng i omsorgs- og opplæringstilbudet fra barnehage til skole.

SU i Frogner barnehage vurderer det som positivt at innholdsbestemmelsen utvides, men vi ser at forslaget til endringer i disse paragrafene krever nærværende og kompetente voksne som har tid til å være i dialog med barna. På bakgrunn av dette må kravet om tilstrekkelig og kompetente personale styrkes.

2.

§ 18 Ledelse

§ 19 Personalet

SU mener at hver barnehage fortsatt skal ha en styrer som har den daglige pedagogiske ledelsen av virksomheten, og at styreren har utdanning som førskolelærer.

SU mener videre at barnegruppene fortsatt må ledes av førskolelærere med stillingsbetegnelsen "pedagogisk leder". Pedagogisk leder kan lede en større gruppe barn, men det må være god dekning av førskolelærere blant personalet. Pedagogtettheten må ikke reduseres i forhold til dagens ordninger. Den nye utvidete innholdsparagrafen (§ 2) krever nok kompetente voksne og ikke færre enn vi har i dag.

Det kan være fornuftig å ha fleksible løsninger for barnegruppas størrelse, men da er det viktig å sikre at vi har nok pedagoger og nok kompetent personale.

Frogner barnehage, 16.12.04

Eva K. Hammeren

Eva Kihle Hammeren
Leder FAU

Kari Kjosbakken

Kari Kjosbakken
virksomhetsleder