



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Oppvekst- og utdanningsavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Bajásšaddan- ja oahpahusossodat

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

BARNE- OG FAMILIEDEP. POSTBOKS 8036 DEP. 0030 OSLO	830.00
SAKSBEH. 2004/4877	07.01.2005

526

Deres ref

Deres dato
09.11.2004

Vår ref
Sak 2004/4877
Ark 610

Vår dato
07.01.2005

Saksbehandler/direkte telefon: Kari Dale - 78 95 03 53

Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Finnmark til notat om ny barnehagelov

Fylkesmannen i Finnmark gir med dette sitt syn på forslaget til ny barnehagelov som nå er til høring.

Vi vil innledningsvis si noe om de utfordringer barnehagesektoren i Finnmark står overfor, og deretter kommentere forslagene til ny barnehagelov som Fylkesmannen i Finnmark mener er de mest sentrale.

Finnmark har hatt bortimot full behovsdekning i de fleste kommuner i en årrekke, og den største utfordringen er en tilpasning av barnehagetilbudet til enhver tid. Erfaringen vi har er at barnehagesektoren har blitt svært vanskelig å forutse da endringene i etterspørsel etter plasser kan endre seg svært raskt og henger helt klart sammen med ulike samfunnsendringer.

Arbeidet med kvalitet og kompetanseutvikling er også en stor utfordring da situasjonen i de ulike kommuner varierer mye, og det er store forskjeller på hvordan arbeidet med barnehageområdet blir ivaretatt. Det er en viktig sak at barnehageloven sikrer et nasjonalt og likeverdig tilbud til alle barn, og at barnehager og skoler bygger på samme verdigrunnlag.

Det spesielle med vårt fylke er at vi har stor andel av barn fra ulike minoriteter som samiske barn, barn med kvensk/finnsk bakgrunn, barn med russisk tilknytning og i tillegg barn fra mange ulike språkgrupper. Dette forventer vi at den nasjonale rammeplanen vil ta hensyn til og vektlegge for å sikre barnas språk og kultur.

Videre vil de klimatiske forhold i Finnmark spille en rolle, det kommenteres spesielt i uttalelsen vår.

§ 1 Formål

Fylkesmannen støtter arbeidsgruppas forslag med de samme begrunnelser som de har, og vi støtter arbeidsgruppas formulering om at barnehagen skal bygge på de kristne grunnverdier.

§ 2 Formål

Fylkesmannen støtter lovforslaget men for å være mer presis mener vi at 1. ledd bør være: Barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet.

Vi mener §§ 1 og 2 henger nøye sammen og må ses i sammenheng.

At det nå har kommet inn i lovteksten at barnehagetilbud for samiske barn skal bygge på samisk språk og kultur vil styrke samiske barn sine rettigheter. Vi har mye god erfaring fra Finnmark om hvordan man kan jobbe med samisk språk og kultur utenfor språklovs kommunene. I tillegg har Sametingets utdanningsavdeling mye kompetanse og materiell som hjelp til arbeidet. Det vil være en utfordring for den enkelt kommune/ barnehage å lage et tilbud til alle samiske barn, men forpliktelsen barnehageeier vil få vil forplikte eier på en helt annen måte enn med dagens lovtekst, noe vi mener er bra. Hva man har muligheter for å få til vil selvsagt avhenge av hvor man er i landet, og at her må det bli mange ulike varianter av et slikt tilbud.

Lovforslaget sier ikke noe om styrking av innholdet i barnehagetilbudet til de seks nasjonale minoriteter i Norge. Det bør vurderes om en bør ta inn et punkt som sier noe om innholdet i forhold til disse målgruppene.

Departementet har foreslått å fjerne gjeldende § 3 Barnehagens utforming. Vi mener denne paragrafen bør opprettholdes med den faglige begrunnelse at med de klimatiske forhold vi har i Finnmark med lang vinter, mørketid og relativt kort sommer betyr at mer av tiden tilbringes innendørs og derfor bør stilles høyere krav til. Arealene må møte behovet for den pedagogiske praksis som man ønsker i §§ 1 og 2. Større areal vil åpne opp for mer fleksible løsninger i forhold til de ulike behov til enhver tid.

§ 3 Barns og foreldres medvirkning

Dette forslaget støttes og er i henhold til Barnekonvensjonens artikkel 12. Forslaget fordrer et kompetent personale for å ivareta barns medvirkning.

§ 4 Foreldreråd og samarbeidsutvalg

Forslag til lovtekst støttes.

§ 5 Felles samarbeidsutvalg for barnehage og skole

Opprettholdelse av dagens paragraf støttes.

§ 6 Godkjenningsplikt

§ 7 Barnehageeiers ansvar

§ 8 Kommunens ansvar

§ 9 Fylkesmannens ansvar

Forslagene i §§ 6- 9 støttes. Dette er en presisering av ansvarsforholdet mellom kommune og stat som er i samsvar med styring- og ansvarslinjene.

§ 10 Godkjenning

Fylkesmannen ønsker å presisere at vi mener at dagens ordning bør videreføres.

§ 11 – 17 støttes

§ 18 ledelse

Fylkesmannen støtter forslag B om videreføring av utdanningskravet til styrer.

§ 19 Barnehagens øvrige personale

Fylkesmannen støtter forslag B som stiller utdanningskrav til øvrig personale. For å ivareta alle barns ulike behov på ulike alderstrinn bør det videreføres en norm for antall barn per førskolelærer.

Den nye barnehageloven skal styrke forutsetningen for at barnehagen skal gi barna omsorg og et godt pedagogisk tilbud som stiller krav til kvalitet. Vi mener derfor at krav om kompetanse og en styrking av det pedagogiske personalet i barnehagen vil være en nødvendighet for å oppfylle de krav som stilles i §§ 1 og 2.

Fylkesmannen mener også at det i ny lov må stilles krav til barnehagefaglig kompetanse i kommunens administrasjon på lik linje med opplæringsloven.

Med hilsen

Trygg Jakola
utdanningsdirektør

Kari Dale
førstekonsulent