



BERGEN KOMMUNE

**BYRÅDSAVDELING FOR OPPVEKST**

Bergen Rådhus  
Postboks 7700, 5020 Bergen  
Telefon 55 56 60 30  
Telefaks 55 56 74 40  
barnehage.skole.idrett@bergen.kommune.no  
www.bergen.kommune.no/

Barne- og familiedepartementet  
Postboks 8036 Dep  
0030 OSLO

BARNE- OG FAMILIEDEP.	KASS ÅR.
ARKIVNR.. 330.01	
23 NOV 2005	
SAKSBEH:	SIGN.:
SAKSNR.. 200502756	

Deres ref.

Deres brev av:

Vår ref.

200508365-7

LRS

Emnekode

SARK-03

Dato

19. november 2005

**Høringsinnspill - forslag til forskrifter til ny barnehagelov**

Vedlagt følger høringsinnspill fra Bergen kommune vedrørende forslag til forskrifter til ny barnehagelov.

Saken er utarbeidet av byrådsavdeling for oppvekst, og ble behandlet i byrådet 07.11.05.

Byrådet fattet følgende vedtak:

**”Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:**

1. Bergen kommune oversender høringsuttalelse i samsvar med vedlagte saksutredning vedrørende forslag til forskrifter til ny barnehagelov.
2. Eventuelle endringer som fremkommer under bystyrets behandling, ettersendes.”

Dersom Bergen bystyre har merknader til saken, ettersendes disse til Barne- og familiedepartementet.

Med vennlig hilsen  
Byrådsavdeling for oppvekst

*Torstein Johannessen*  
Anne-Marit Presterud  
Kommunaldirektør

*Laila Revheim Samsø*  
Laila Revheim Samsø  
planlegger

Dato: 21. oktober 2005

---

Byrådsak 342/05

---

Byrådet

### Høringsnotat - forslag til forskrifter til ny barnehagelov

LRS SARK-03-200508365-6

---

#### Hva saken gjelder:

Ny lov om barnehager (barnehageloven) ble vedtatt 17.juni 2005, og erstatter lov 5.mai 1995 nr. 19 om barnehager. Loven trer i kraft 1. januar 2006. I forbindelse med overgangen til ny barnehagelov har Barne- og familiedepartementet gått gjennom alle de eksisterende forskriftene med tanke på kvalitet, regelforenkling og brukervennlighet. Forslag til forskrifter er en oppfølging av Stortingets behandling av Ot.prop. 72 (2004-2005) om Lov om barnehager. Det er ikke foretatt noen større endringer i forhold til dagens forskrifter.

Barne- og familiedepartementet fremmer for høring utkast til åtte forskrifter til den nye barnehageloven. Det vises til høringsbrev datert 26.09.2005 fra departementet.

Bergen kommune slutter seg i hovedsak til departementets forslag til 7 av forskriftene, men har en del kritiske kommentarer til forslag til saksbehandlingsregler for opptak i barnehage. Bergen kommune har 185 private barnehager og 60 kommunale barnehager. I forskriften åpnes det opp for at den enkelte barnehage selv fastsetter sine egne opptakskriterier. Dette mener vi er vanskelig å forene med samordnet opptak, som Bergen har praktisert på en velfungerende måte siden 01.01.2003, altså før lovkravet kom. Det svekker også likebehandling av søknader og forutsigbarheten for foreldrene. Den utvidete klageretten som forskriften legger opp til, ved at søkere kan klage dersom de ikke får sitt første barnehageønske oppfylt, antas å øke klagemengden betydelig i en bykommune som Bergen hvor 2000 barn står uten barnehageplass. En slik ordning vil være svært problematisk å håndtere slik Bergen kommune ser det, og ha store økonomiske og administrative konsekvenser for kommunen.

Høringsfristen til departementet er satt til 21.november 2005.

**Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:**

1. Bergen kommune oversender høringsuttalelse i samsvar med vedlagte saksutredning vedrørende forslag til forskrifter til ny barnehagelov.
2. Eventuelle endringer som fremkommer under bystyrets behandling, ettersendes.

Monica Mæland  
byrådsleder

Hans Carl Tveit  
Byråd for oppvekst

## **Saksutredning:**

### **Høringsnotat om forslag til nye forskrifter barnehageloven.**

#### *Innledning:*

Ny lov om barnehager (barnehageloven) ble vedtatt 17.juni 2005, og erstatter lov 5.mai 1995 nr. 19 om barnehager. Loven trer i kraft 1. januar 2006. I forbindelse med overgangen til ny barnehagelov har Barne- og familiedepartementet gått gjennom alle de eksisterende forskriftene med tanke på kvalitet, regelforenkling og brukervennlighet. Forslag til forskrifter er en oppfølging av Stortingets behandling av Ot.prop. 72 (2004-2005) om Lov om barnehager. Det er ikke foretatt noen større materielle endringer i forhold til dagens forskrifter.

Barne- og familiedepartementet fremmer for høring utkast til åtte forskrifter til den nye barnehageloven. Det vises til høringsbrev datert 26.09.2005 fra departementet med høringsutkast som fremkommer ved å gå til internettlinken nedenfor:

[Forslag til forskrifter til ny barnehagelov](#)

Høringsnotatet omfatter følgende forskrifter:

- forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning
- forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forslag til forskrift om familiebarnehager
- forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
- forslag til forskrift om politiattest
- forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte
- forslag til forskrift om overgangsregler.

Ved behandling av forslag til ny barnehagelov ble det besluttet at det fortsatt skal være utdanningskrav til styrer og pedagogisk leder, og at det fortsatt skal gis dispensasjonsregler i forskrift. Det ble i den forbindelse besluttet at kommunen skal gis kompetanse til å innvilge både de midlertidige og de varige dispensasjonene. På bakgrunn av dette har departementet sett et behov for å forenkle og harmonisere dagens ulike dispensasjonsregler.

Departementet er videre gitt hjemmel i den nye barnehageloven § 18, siste ledd til å fastsette utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning. I forslaget til ny forskrift videreføres dagens pedagognorm, dvs. en førskolelærer per 7-9 barn når barna er under tre år, og en per 14-18 barn når barna er over tre år.

Vedlagte forslag til saksbehandlingsregler om opptak i barnehage er utarbeidet på bakgrunn av at det iflg. § 12, annet ledd i den nye barnehageloven følger at forvaltningslovens kapittel IV til VI ikke gjelder ved opptak i barnehage. Det følger av nevnte paragraf at det skulle gis forskrift om behandling av søknader om opptak i barnehage, og formålet med forskriften er å sikre at opptak i barnehage skjer på en måte som ivaretar søkerens rettsikkerhet og en forsvarlig og effektiv saksbehandling.

Forslaget til forskrift om foreldrebetaling, forskrift om familiebarnehager og forskrift om politiattest i barnehagen er i hovedsak en videreføring av dagens regelverk.

Forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte inneholder detaljregler som i dag står i selve lovteksten, og innebærer at disse detaljerte reglene om føring av registeret flyttes fra lovtekst til forskrift.

Godkjenningsplikten er skjerpet i den nye barnehageloven. Departementet foreslår også forskrift om overgangsregler for virksomheter som er i drift og som blir godkjenningspliktige når den nye barnehageloven trer i kraft 1. januar 2006, siden denne godkjenningsplikten trer i kraft midt i barnehageåret.

Departementet vil på et senere tidspunkt ta stilling til om det skal utarbeides en felles forskrift, om forskrifter som emnemessig gjelder samme forhold kan slås sammen eller om systemet med flere forskrifter skal opprettholdes. Bergen kommune ser det som fordelaktig at en samler alle forskrifter i en samlet forskrift for barnehagesektoren.

I høringsuttalelsen fra Bergen kommune er forslag til saksbehandlingsregler for opptak i barnehage spesielt kommentert, da disse har særskilt betydning for kommunens egen saksbehandling for ny kommunal opptaksordning.

*Høringsutkastets innhold og Bergen kommunes høringsuttalelse til innholdet:*

## **1 Forslag til norm for pedagogisk bemanning**

### *Departementets synspunkter*

Departementet foreslår en videreføring av gjeldende forskrift for pedagogisk bemanning. Dagens pedagognorm er én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én per 7-9 barn når barna er under tre år, når barnas daglige oppholdstid er over seks timer. I familiebarnehager skal det være en førskolelærer per 30 barn.

Når det gjelder styrers administrasjonstid foreslås det at dagens forskrift videreført med en tilføyelse om at styrers tid til administrasjon og ledelse kommer i tillegg til normen for pedagogisk bemanning. Dette bringer forskriften i tråd med § 17.

Når det gjelder dispensasjon fra norm om pedagogisk bemanning mener departementet at eier fortsatt bør gis adgang til å søke om dispensasjon fra pedagognormen, men at adgangen kun skal benyttes unntaksvis. Kommunen kan innvilge midlertidig dispensasjon fra pedagognormen for inntil to år av gangen når særlige hensyn tilsier det.

### *Uttalelse fra Bergen kommune*

Bergen kommune slutter seg til forslag til norm for pedagogisk bemanning, og tilføyelsen om at styrers tid til administrasjon og ledelse kommer i tillegg til normen om pedagogisk bemanning. Bergen kommune slutter seg også til forslag om at eier kan søke om midlertidig dispensasjon fra norm om pedagogisk bemanning, og at kommunen kan innvilge dette for inntil to år om gangen.

Bergen kommune vil påpeke at bemanningsnøkkelen ikke må være til hinder for at man kan ha ulike gruppestørrelser og -sammensetninger ut fra barnehagens pedagogiske og fysiske muligheter. Når det gjelder ledelse i barnehage vil Bergen kommune gjenta sitt synspunkt fra høringsuttalelsen til ny barnehagelov om at det bør gis rom for nye samarbeidsformer for ledelse mellom barnehage og skole i storbyer, bl.a. for å utnytte ledig areal på en

hensiktsmessig måte. Vi mener felles ledelse mellom barnehager og skoler kan gjennomføres uten at den pedagogiske ledelse av barnehagen forringes.

## **2 Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder**

### *Departementets synspunkter*

Departementet foreslår at gjeldende forskrifter om dispensasjon og unntak fra utdanningskravet i hovedsak videreføres. Departementet ser imidlertid et klart behov for forenkling av dagens dispensasjonsregler, og foreslår tilnærmet felles regler for alle stillingstypene. Dispensasjon fra utdanningskravet bør ikke gis for en periode som er lenger enn absolutt nødvendig. Det skal kreves at stillingene har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifiserte søkere. Dispensasjonsreglene er en "kan-regel", som gir kommunene mulighet til å innvilge dispensasjonssøknaden, men som også gir kommunen mulighet til å avslå.

- Departementet foreslår at *midlertidig* dispensasjon kan innvilges for inntil to år om gangen for styrere, pedagogisk personell og veileder i familiebarnehager. Det påpekes imidlertid at dispensasjon ikke bør gis for en periode som er lenger enn absolutt nødvendig, dvs. inntil det melder seg en kvalifisert søker.
- Departementet foreslår videre at *varig* dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder kan innvilges etter at en person har hatt midlertidig dispensasjon i tre år. Bestemmelsen om at det ikke kan gis varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogiske leder i familiebarnehager videreføres.
- Særskilte regler om at personer under førskolelærerutdanning kan innvilges dispensasjon inntil utdanningen er avsluttet videreføres ikke.
- Den nye barnehageloven gir i § 18 første ledd departementet adgang til å gi forskrifter om unntak fra utdanningskravet for pedagogiske ledere som arbeider i barnehagen på nattid. Denne unntaksbestemmelsen foreslås inntatt i felles forskrift for dispensasjon og unntak fra utdanningskravet. Substansen i bestemmelsen videreføres uendret.

### *Uttalelse fra Bergen kommune*

Bergen kommune slutter seg til forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder.

Når det gjelder unntak fra utdanningskravet for personale som arbeider på nattid er det ønskelig at departementet i forskriften presiserer nærmere hvilke type nattilbud det er snakk om, og hvordan dette tenkes organisert. Der nattilbud inngår som en del av det ordinære barnehagetilbud vil et unntak fra utdanningskravet kunne forsvares utifra at pedagogisk leder i barnehagen også er ansvarlig for nattilbudet. I en situasjon med barnehage som rent nattilbud mener vi at det for dette personalet må stilles krav om faglige kvalifikasjoner.

## **3 Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage, gitt med hjemmel i barnehageloven § 12, annet ledd.**

I den nye barnehageloven er følgende ledd inntatt i bestemmelsen om samordnet opptaksprosess i § 12:

*"Forvaltningslovens kapittel IV-VI gjelder ikke for opptak i barnehage. Kongen gir forskrift om behandling av søknader om opptak i barnehage."*

For alle barnehager som reguleres av barnehageloven, foreslås det derfor at det nå i forskrift fastsettes særlige saksbehandlingsregler for behandling av søknader om opptak. Forskriften skal bidra til å sikre en forsvarlig opptaksprosess som ivaretar brukernes behov for rettssikkerhet og en effektiv saksbehandling. Departementet foreslår at saksbehandlingsreglene legges tettest mulig opp til forvaltningsloven der dette er hensiktsmessig.

*Nærmere om forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak*

### **§ 1. Formål og virkeområde**

*Formålet med forskriften er å sikre at opptak i barnehage skjer på en måte som ivaretar søkerens rettssikkerhet og en forsvarlig og effektiv saksbehandling. Forskriften gjelder ved opptak i alle virksomheter som omfattes av barnehageloven.*

### **§ 2. Opptakskrets og opptakskriterier**

*Barnehagens vedtekter skal definere barnehagens opptakskrets og opptakskriterier. Opptakskriteriene må være objektive og etterprøvbare. Opptakskriteriene skal gi søkere med rett til prioritet etter barnehageloven § 13 første prioritet.*

### **§ 3. Tildeling av plass**

*Tildeling av plass skal skje i samsvar med de fastsatte opptakskriteriene. Ved det årlige hovedopptaket skal alle søkere varsles skriftlig om hvorvidt og i hvilken barnehage de har fått tilbud om plass. Søkerne skal orienteres om retten til etterfølgende begrunnelse for avgjørelsen etter § 4, retten til å klage etter § 6 og klagefristen etter § 9. Søkere som ikke har fått tilbud om plass i ønsket barnehage, skal gis rett til å bli satt på venteliste ved denne.*

*Ved supplerende opptak i løpet av barnehageåret skal først søkere fra ventelisten tilbys plass i samsvar med de fastsatte opptakskriteriene. Tildeling av plass skal skje skriftlig. Ved supplerende opptak skal bare søkere i opptakskretsen med lovfestet rett til prioritet som ikke tilbys plass underrettes skriftlig om at en ledig plass er tilbudt en annen og gis orientering om retten til etterfølgende begrunnelse, retten til å klage og klagefristen, jf. §§ 4, 6 og 9.*

### **§ 4. Rett til begrunnelse**

*Søkere som ikke får plass i ønsket barnehage, kan kreve en skriftlig begrunnelse for hvorfor barnet ikke har fått barnehageplass.*

### **§ 5. Søkerens adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter**

*Forvaltningslovens regler om partsinnsyn i §§ 18, 19, 20 og 21 gjelder tilsvarende så langt det ikke er gitt særregler her.*

*Retten til innsyn gjelder ikke for opplysninger om andres personlige forhold etter forvaltningsloven § 13 annet ledd, herunder bl.a. opplysninger om fysisk og psykisk helse, familie- og hjemforhold, boligforhold, økonomi eller klientforhold til det offentlige.*

*Henvendelser om innsyn skal behandles av kommunen.*

### **§ 6. Klagerett**

*Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Søker kan også klage dersom søker ikke får sitt første ønske oppfylt.*

*Ved supplerende opptak kan bare søkere i opptakskretsen med lovfestet rett til prioritet etter barnehageloven § 13 klage dersom de ikke tilbys plass.*

## **§ 7. Klagen**

*Klagen må fremsettes skriftlig for kommunen og må nevne den avgjørelse det klages over og de grunner klagen støtter seg til. Kommunen skal foreta de undersøkelser klagen gir grunn til. Den enkelte barnehage skal bistå med den saksforberedelse kommunen finner nødvendig.*

*Finner kommunen at klageren skulle ha vært tilbudt den ønskede barnehageplassen, skal barnet tilbys første ledige plass etter at barn med prioritet etter barnehageloven § 13 er tilbudt plass.*

*Dersom kommunen ikke tar klagen under behandling eller ikke gir klageren medhold i at denne skulle vært tilbudt den ønskede barnehageplassen, skal kommunen sende klagen til klageinstansen.*

## **§ 8. Klageinstansen**

*Kommunens klageorgan er klageinstans.*

*Dersom klageinstansen finner at klageren skulle ha vært tilbudt den ønskede plassen, skal barnet tilbys første ledige plass etter at barn med prioritet etter barnehageloven § 13 er tilbudt plass.*

## **§ 9. Klagefrist**

*Klagefristen er 3 uker fra det tidspunkt underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende søker. For den som ikke har mottatt underretning, løper fristen fra det tidspunktet vedkommende har fått eller burde ha skaffet seg kunnskap om avgjørelsen. Krav om begrunnelse etter § 4 avbryter fristen. Ny frist løper fra det tidspunkt søkeren har mottatt begrunnelsen. Selv om klageren har oversittet klagefristen, skal klagen tas under behandling dersom det er rimelig at den blir behandlet.*

## **§ 10. Saksbehandlingstid, foreløpig svar**

*Klagen skal forberedes og avgjøres uten ugrunnet opphold.*

*Dersom klagen ikke kan behandles innen en måned etter at den er mottatt, skal det gis foreløpig svar, såfremt dette ikke må anses som åpenbart unødvendig.*

## **§ 11. Taushetsplikt mv.**

*Forvaltningslovens regler om taushetsplikt gjelder tilsvarende for saker om opptak i barnehage.*

*Ved behandling av personopplysninger må personopplysningslovens regler iakttas. Opplysninger om noens personlige forhold må ikke spres til andre enn dem som skal behandle søknaden om opptak.*

*Fødselsnummer kan bare brukes når det er saklig behov for sikker identifikasjon og metoden er nødvendig for å oppnå slik identifisering.*

## **§ 12. Omgjøring av egen avgjørelse om opptak uten klage**

*En avgjørelse om tildeling av plass kan omgjøres der en søker bevisst har gitt uriktige opplysninger og disse har vært bestemmende for tildelingen av plassen.*

## **§ 13. Ikrafttredelse**

*Forskriften trer i kraft .....*



## *Uttalelse fra Bergen kommune*

### Formål og virkeområde

Forskriftens formål og virkeområde er i tråd med Bergen kommunes forslag til ny opptaksordning for barnehager, som er til politisk behandling i disse dager, og vi slutter oss til at saksbehandlingsreglene for opptak skal gjelde alle virksomheter som omfattes av barnehageloven, både ordinære kommunale og private barnehager og familiebarnehager.

### Opptakskriterier og opptakskrets

Bergen kommune har en del synspunkter på at barnehagens vedtekter skal definere barnehagens opptakskrets og opptakskriterier. Bergen kommune er i en særstilling som storbykommunene med hele 185 private barnehager. Bergen kommune har hatt felles opptakskriterier siden 01.01.03, og har fått på plass en velfungerende ordning som ble innført før lovkravet om samordnet opptak kom. I disse dager er det fremmet politisk sak om ny opptaksordning for barnehager i Bergen kommune hvor kommunen henstiller private barnehager til å ivareta barnehagens egenart gjennom *opptakskrets*. Vi mener i denne forbindelse at forskriften ikke tydeliggjør nok hva som menes med opptakskrets. Bergen kommune stiller seg spørrende til at det åpnes for at den enkelte barnehage fastsetter sine egne - objektive og nøytrale - *opptakskriterier*, og det stilles spørsmål til hvordan kommunen skal kunne gjennomføre samordnet opptak i samsvar med dette. Kommunale og private barnehager i Bergen kommune har meldt tilbake at felles opptakskriterier gjør samordnet opptak lettere å håndtere. For foreldrene gir felles opptakskriterier mer forutsigbarhet og oversiktighet da en ikke har behov for å innhente informasjon om den enkelte private barnehages opptakskriterier før en søker plass. Felles opptakskriterier sikrer likebehandling av barn. For barnehagene som fortsatt velger å ha felles opptakskriterier, vil Bergen kommune kunne fortsette å lette arbeidet for private barnehager ved at kommunen fortsetter å behandle søknad om å komme prioritert gruppe.

### Klageordning

Bergen kommune har inntil nå praktisert en løpende opptaksordning, hvor søkere kan søke plass gjennom hele året. Kommunen har ikke praktisert å sende ut avslag om søknader om barnehageplass ut i fra at et avslag til barnehageplass ikke er endelig og søkerne fortsatt er aktuell ved behandling av neste ledige plass. Bergen kommune har derfor ikke hatt ventelister, men søkerlister. Det har vært gitt anledning til å klage på tilbudt plass og på vedtak om å komme i prioritert opptaksgruppe. Bergen kommune går nå inn for å innføre hovedopptak og suppleringsvedtak samt nummerert venteliste i forslag til ny opptaksordning som skal behandles i bystyret i november. Forskriftsendringen om klagerett vil gi betydelig merarbeid for kommunen ved at alle søkere som får avslag i hovedopptaket, skal underettes skriftlig. Vi støtter begrensningen av forvaltningslovens rekkevidde i forbindelse med supplerende opptak.

Ved mange ulike opptakskriterier er det vanskelig å administrere en ordning med skriftlig begrunnelse og innsynsrett i saksdokumentene i de tilfeller der barnet ikke fikk den barnehageplassen det var søkt om. Den utvidete klageretten som forskriften legger opp til, ved at søkere kan klage dersom de ikke får sitt første ønske oppfylt, blir svært problematisk og arbeidskrevende å håndtere for store kommuner som Bergen med mange barnehager. Klagemengden antas å øke betraktelig. Regelen bør være at kommunen kan fastsette at søkerne kan prioritere inntil 4 barnehager i nevnt rekkefølge, og at en kan klage dersom en ikke får plass i en av disse. Bergen kommune mangler fortsatt rundt 2000 nye barnehageplasser og vil først i løpet av 2007 klare å realisere full behovsdekning. Da

barnehageplass fortsatt en en stor mangelvare i Bergen, vil den utvidete klageretten som forskriften legger opp til, kreve langt mer økonomiske og administrative ressurser.

Til de øvrige punktene i forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage har Bergen kommune ingen særskilte kommentarer. Vi slutter oss til bestemmelsene om klagefrist, klagebehandling uten ugrunnet opphold, taushetsplikt og adgangen til å omgjøre fattete avgjørelser.

#### **4 Forslag til forskrift om familiebarnehager**

##### *Departementets synspunkter*

Departementet foreslår i hovedsak å videreføre forskriften om familiebarnehager fra 1995. Det foreslås enkelte mindre innholdsmessige endringer og noen redaksjonelle endringer. Departementet foreslår en ny paragraf som gir en definisjon av familiebarnehager. Det slås fast at bestemmelser gitt i eller i medhold av barnehageloven gjelder for familiebarnehager så langt det ikke er fastsatt særbestemmelser i denne forskrift. Det er videre tatt med en bestemmelse om godkjenning av virksomheten og hjemmene, samt norm for bemanning i familiebarnehager.

*Bergen kommune slutter seg til forskriften om familiebarnehager.*

#### **5 Forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager**

##### *Departementets synspunkter*

Forskriften om foreldrebetaling i barnehager viderføres i hovedsak uendret. Tre mindre endringer/presiseringer foreslås:

- Departementet mener det en uhensiktsmessig ordning at beløpet for maksimalprisen angis i selve forskriften, og foreslår at maksimalgrensen (makspris) fastsettes i Stortingets årlige budsjettvedtak.
- Departementet foreslår å endre forskriften slik at det klart kommer fram hvilke avstemmingsregler som gjelder i de tilfeller der det skal gjøres unntak fra maksimalgrensen for foreldrebetaling (det kreves samtykke fra barnehagens foreldreråd, og vanlig flertallsvedtak gjelder. Vilåårene for økt foreldrebetaling skal dokumenters slik at de evt. kan etterprøves.)
- Departementet justerer ordlyden i bestemmelsen om klageadgang til Fylkesmannen til ”Fastsetting av foreldrebetaling kan påklages til fylkesmannen”.

##### *Bergen kommunes kommentarer*

Bergen kommune slutter seg til forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager. Det er spesielt bra at det kommer tydelig fram i forskriften hvilke avstemmingsregler som gjelder for at foreldrebetalingen kan settes høyere enn den gjeldende maksimalgrensen.

#### **6 Forslag til forskrift om politiattest**

##### *Departementets synspunkter*

Dagens forskrift om politiattest gir regler om hvem som skal levere politiattest, hva den skal inneholde, hvordan man skal gå fram ved innhenting av attest, hvordan attesten skal

behandles og konsekvensene av at tilfredsstillende attest ikke leveres. Dette foreslås videreført i ny forskrift om politiattest.

Den nye politiattestforskriften foreslås noe utvidet mht. hvilke straffebud i straffeloven som skal framgå av attesten. Det skal framgå av attesten om vedkommende er siktet, tiltalt eller dømt for seksuelle overgrep mot barn. Det er i tillegg inntatt en bestemmelse om forhold etter straffeloves § 204a (barneporno). Av regjeringens strategiplan mot seksuelle og fysiske overgrep mot barn vurderes det om politiattestordningen skal utvides til å omfatte andre forhold enn seksuelle overgrep mot barn, f.eks forhold som rus-, volds- og vinningskriminalitet. Departementet vil derfor komme nærmere tilbake til politiattestforskriften etter at en slik vurdering ihht. strategiplanen er foretatt.

Det foreslås videre presisert i forskriften at det kan kreves framlagt attest av barnehagelokalenes eier og familiemedlemmer som er tilstede i åpningstiden, og at kommunen kan nekte godkjenning av en privat barnehage dersom en eier av barnehagen eller barnehagens lokaler/et familiemedlem som blir bedt om å fremlegge tilfredsstillende politiattest ikke kan gjøre dette.

#### *Bergen kommunes synspunkter*

Bergen kommune støtter den foreslåtte utvidelsen av politiattestforskriften. At det stilles bestemte krav om kvalifikasjoner og referanser til barnehagens personale, er et virkemiddel for å forhindre misbruk av tillitsforhold. Vi vil likevel presisere tre forhold:

- I vurderingen av å utvide politiattestordningen med andre forhold enn seksuelle overgrep mot barn, ber vi departementet om å inkludere *kjønnslemlestelse* i forhold som bør vurderes.
- Vi vil videre henstille departementet om å se nærmere på konsekvensene av at ordningen utvides til også å gjelde *siktelse* og *tiltale*.
- Begrepet *familiemedlemmer* bør presiseres i forskriften.

### **7 Forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte**

#### *Departementets synspunkter*

Den nye barnehageloven §8 pålegger kommunene å opprette og føre et register til bruk for trygdekontorene i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte. Loven foreslo av forenklingshensyn at de detaljerte reglene om innholdet i registeret ble overført til forskrift.

*Bergen kommune slutter seg til de ulike bestemmelsene i forskrift om kontantstøtteregister.*

### **8 Forslag til forskrift om overgangsregler**

#### *Departementets synspunkter*

Den nye barnehageloven skal tre i kraft 1.januar 2006, dvs. midt i barnehageåret. Departementet er i lovens § 26 gitt hjemmel til å fastsette forskrift om nærmere overgangsregler på enkelte områder.

- Lovens § 6 skjerper plikten til å søke godkjenning som barnehage. Når loven trer i kraft vil en del barnehager som er i drift bli godkjenningspliktige. Avslag på søknad om godkjenning kan påklages til fylkesmannen. Departementet anser det som uhensiktsmessig å stenge virksomheten i påvente av godkjenning, men at det gis anledning til å drive til saken eventuelt er endelig avgjort av fylkesmannen. Endelig frist settes til oppstart av nytt barnehageår, 1.august 2006, og at dette er tilstrekkelig for virksomhetseier til å søke godkjenning, utbedre mangler og få en endelig avgjørelse i saken..
- Departementet vurderer å gi overgangsregler med sikte på søknader om dispensasjon fra utdanningskrav som er under behandling

*Bergen kommunes kommentarer*

Bergen kommune har ingen særskilte kommentarer til overgangsreglene for godkjenning. Når det gjelder overgangsregler med sikte på søknader om dispensasjon fra utdanningskrav vil dette være en lite akтуell problemstilling for Bergen kommune, og vi har derfor ingen merknader til hvorvidt det gis slike overgangsregler eller ikke.