



Evje og Hornnes kommune

Kompetansesenteret

Barne og familiedepartementet

Postboks 8063 Dep.
0030 Oslo

BARNE- OG FAMILIEDEP.	KASS AR.
ARKIVNR.: 330.01	
23 NOV 2005	
SAKSBEH:	SIGN.:
SAKSNR.: 200507-156	

-113

Vår ref:
2005/499 -5

Saksbeh:
Line Håberg Løvdal ☎
E-post:

Arkivkode:
A10

Dato:
21.11.2005

Høring Evje og Hornnes kommune- forskrifter til ny barnehagelov

Evje og Hornnes kommune har i handsama høring forslag til forskrifter ny barnehagelov i Skule og Kulturstyret 16.11.2005.

Skule og Kulturstyret fatta følgjande vedtak til uttale om høring forslag til forskrifter ny barnehagelov:

1. Evje og Hornnes kommune meiner at dei forholdstala som vert foreslått frå departementet om ein pedagogisk leiar per 14- 18 barn når borna er over tre år, og ein pedagogisk leiar per 7-9 born når borna er under tre år, vert halde ved lag.
2. Når det gjeld ordninga med særreglar for førskulelærar under utdanning meiner Evje og Hornnes kommune at ein bør gi midlertidige dispensasjon for studentar når de har gjort unna det første studieåret. Dispensasjon for pedagogisk leiar kan gis for eit år av gongen.
3. Evje og Hornnes kommune meiner at det ikkje kan gis løyve på dispensasjon for styrar.
4. Evje og Hornnes kommune meiner at det ikkje kan gis løyve til varige dispensasjoner, verken i offentlege eller private barnehagar /familiebarnehagar.

Vedtaket var samrøystes vedtatt.

Saksframlegg følger vedlagt, vedlegg 1.

Soltun barnehage og Utdanningsforbundet i Evje og Hornnes kommune har kome med innspel til saka. Deira innspel følgjer vedlagt, vedlegg 2 og 3.

Med helsing

Evje og Hornnes kommune

Line H. Løvdal

Line Håberg Løvdal
sakshandsamar

Vedlegg

1. Saksframlegg høyring Evje og Hornnes kommune
2. Uttale frå Soltun barnehage
3. Uttale Utdanningsforbundet Evje og Hornnes kommune.



Saksframlegg

Evje og Hornnes kommune

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
60/05	Skole- og kulturstyret	16.11.2005

Høring Evje og Hornnes kommune- forskrifter til ny barnehagelov

Rådmannens forslag til vedtak:

5. Evje og Hornnes kommune meiner at dei forholdstala som vert foreslått frå departementet om ein pedagogisk leiar per 14- 18 barn når borna er over tre år, og ein pedagogisk leiar per 7-9 born når borna er under tre år, vert halde ved lag.
6. Når det gjeld ordninga med særreglar for førskulelærar under utdanning meiner Evje og Hornnes kommune at ein bør gi midlertidige dispensasjon for studentar når de har gjort unna det første studieåret. Dispensasjon for pedagogisk leiar kan gis for eit år av gongen.
7. Evje og Hornnes kommune meiner at det ikkje kan gis løyve på dispensasjon for styrar.
8. Evje og Hornnes kommune meiner at det ikkje kan gis løyve til varige dispensasjoner, verken i offentlege eller private barnehagar /familiebarnehagar.

Saksprotokoll i Skole- og kulturstyret - 16.11.2005

Behandling:

Rådmannens tilråding ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

9. Evje og Hornnes kommune meiner at dei forholdstala som vert foreslått frå departementet om ein pedagogisk leiar per 14- 18 barn når borna er over tre år, og ein pedagogisk leiar per 7-9 born når borna er under tre år, vert halde ved lag.
10. Når det gjeld ordninga med særreglar for førskulelærar under utdanning meiner Evje og Hornnes kommune at ein bør gi midlertidige dispensasjon for studentar når de har gjort unna det første studieåret. Dispensasjon for pedagogisk leiar kan gis for eit år av gongen.
11. Evje og Hornnes kommune meiner at det ikkje kan gis løyve på dispensasjon for styrar.
12. Evje og Hornnes kommune meiner at det ikkje kan gis løyve til varige dispensasjoner, verken i offentlege eller private barnehagar /familiebarnehagar.

Saksutredning

Samandrag/ konklusjon

Ny barnehagelov trer i kraft frå 1.januar 2006. Forslag til revidert rammeplan vart sendt på alminneleg høyring 7.september 2005.

Rådmannen i Evje og Hornnes kommune har hatt forslag til forskrifter ny barnehagelov ute til høyring i barnehagane, Utdanningsforbundet, Fagforbundet og KFO. Styrar i barnehagane fekk sjølv vurdere om høyringa skulle leggjast fram for samarbeidsutvalet i barnehagen.

Fristen for å kome med innspel var 1.november 2005.

Soltun barnehage har kome med innspel til høyringa.

Departementet foreslår at den noverande pedagognorm vert vidareført, dvs. ein pedagogisk leiar per 14-18 born, når borna er over tre år, og ein pedagogisk leiar per 7-9 born når borna er under tre år. Høyringsinstansane vert særskild bedne om å vurdere om desse forholdstala er formålstenlege, eller om det bør vere andre tal barn per pedagogisk leiar.

Rådmannen tilrår å halde ved lag dei forholdstala som departementet foreslår, dvs. ein pedagogisk leiar per 14- 18 barn når borna er over tre år, og ein pedagogisk leiar per 7-9 born når borna er under tre år.

Departementet ber spesielt om synet til høyringsinstansane når det gjeld å halde ved lag særskilde regler for personar under førskulelærarutdanning.

Rådmannen tilrår at ein bør gi midlertidige dispensasjon for studentar når de har gjort unna det første studieåret. Dispensasjon for pedagogisk leiar kan gis for eit år av gongen, og at det ikkje kan gis løyve til dispensasjon for styrar.

Rådmannen tilrår at det ikkje kan gis løyve til varige dispensasjonar, verken i offentlige eller private barnehagar /familiebarnehagar.

Bakgrunn for saken

Barne og familiedepartementet (BFD) sendte høring om forslag til åtte forskrifter sendt den 26.september 2005. Fristen for å kome med innspel til BFD er 21.november.

Rådmannen i Evje og Hornnes kommune ønskjer ei politisk handsaming av forslaget til høyring.

I samband med den politiske handsaminga av saka vart høyringa sendt til barnehagane, Utdanningsforbundet, Fagforbundet og KFO. Styrar i barnehagen fekk sjølv vurdere om høyringa skulle leggjast fram for samarbeidsutvalet i barnehagen.

Til høyringa ynskja rådmannen at instansane kom med innspel til forskrifta.

Departementet foreslår at pedagognorma barnehagen har i dag vert vidareført, det inneber at det skal vere ein pedagogisk leiar per 14-18 born når borna er over tre år, og ein pedagogisk leiar per 7-9 born når borna er under tre år. Høyringsinstansane vert særskild bedne om å vurdere om desse forholdstala er formålstenlege, eller om det bør vere andre tal på barn per pedagogisk leiar.

Under forslag til forskrift om dispensasjon og unntak frå kravet til utdanning ber departementet om synet til høyringsinstansane om det er rett å halde ved lag egne særskilde regler for personar under førskulelærarutdanning.

Formelt grunnlag

Forslag til forskrifter til ny barnehagelov er ei oppfølging av handsaminga i Stortinget av OT.prp. 72 (2004-2005) om lov om barnehagar (barnehageloven). Departementet har gått gjennom dei eksisterande forskrifter med tanke på kvalitet, og forenkling. Det er ikkje gjort nokon større materielle endringar i forhold til forskrifta som gjeld i dag.

Ved handsaming av forslaget til lov for barnehagen vart det vedtak om at det framleis skal vere krav til utdanning til styrar og pedagogisk leiar, og at det framleis skal vere reglar for dispensasjon i forskrift. Det vart i denne samanheng vedteke at kommunen skal få kompetanse til å gje løyve til både dei mellombelse og dei varige dispensasjonane. I proposisjonen som låg til grunn for lovforslaget vart det dessutan nevnt at departementet ser behov for å forenkle og harmonisere dei ulike reglane for dispensasjon som gjeld i dag.

Forslaget til forskrift om dispensasjon er utarbeide med bakgrunn i dette.

Vidare fatta Stortinget vedtak, i samsvar med forslag til proposisjonen, at det framleis skal vere ein pedagognorm, det vil sei ein norm for tal på barn per pedagogisk leiar. Departementet har gitt heimel i den nye barnehagelova § 18 siste ledd til å fastsetje utfyllande forskrift om pedagogisk bemanning. I forslaget til ny forskrift vert den norma som gjeld i dag vidareført, det inneber ein førskulelærar per 7-9 born når borna er under tre år, og ein per 14 -18 born når borna er over tre år.

Det følger av § 12 andre ledd i den nye barnehagelova at forvaltningslova kapittel IV og IV ikkje gjeld ved opptak i barnehage, og at det skal vere forskrift om handsaming av søknader om opptak i barnehage. Forslag til sakshandsamingsregler for opptak er utarbeid på bakgrunn av dei føringane som vart gjeven i Odelstingsproposisjonen som låg til grunn for føresegna i loven. Formålet med forskrifta er å sikre at opptak i barnehagen skjer på ein måte som tar vare på tryggleiken til søkjarane og ei forsvarleg og effektiv sakshandsaming.

Forslaget til forskrift om foreldrebetaling, forskrift om familiebarnehage og forskrift om politiattest i barnehagen er i hovudsak ei vidareføring det regelverk som gjeld i dag. Forslag til forskrift om føring av register til bruk i samband med kontroll av utrekning og utbetaling av kontantstøtte inneheld detaljreglar som i dag står i sjølve lovteksten. Dei detaljerte reglane om føring av registeret vert såleis no flytta frå lovtekst til forskrift.

Plikten til å søkje godkjenning er skjerpa i den nye barnehagelova. Enkelte verksemder som i dag lovleg kan drive utan godkjenning, vert godkjenningspliktige når lova trer i kraft. Sidan dette skjer midt i barnehageåret, foreslår departementet overgangsregler for verksemder som er i drift og som vert godkjenningspliktige 1. januar 2006.

Vurdering og konsekvensar

Frist for å kome med innspel var 1.november 2005. Soltun barnehage har kome med innspel til saka, jamfør vedlegg 1.

Når det gjeld norm for pedagogisk barnehage så meiner Soltun barnehage at det noverande norm for pedagogisk leiar med 14/18 barn over 3 år og 7/9 born der borna er under 3 år, er OK. I tillegg meiner barnehagen at det må komme ei sikringsføresegn som seier at det i tillegg til pedagogisk leiar må tilsettast førskulelærar ved avdelinga slik at ein er sikra at det er tilsette med pedagogisk utdanning i heile opningstida til barnehagen.

Soltun barnehage er svært skuffa over at departementet ikkje har sett krav til den totale bemanninga på ei avdeling i barnehagen, både med omsyn til kor mange tilsette per 14/18 barn over 3 år, og 7/9 born under 3 år, og med tanke på utdanning. Loven og rammeplanen stiller store krav til personalet, krav som krevjar godt med personale til ei kvar tid, og eit godt kvalifisera personale. Men kva som ligg i omgrepa nok personale og godt kvalifisera personale skal vere opp til den einskilde barnehageeigar å avgjere. Dette meiner barnehagen vert feil. Når det gjeld midlertidige dispensasjonar frå forskrifta så meiner Soltun barnehage at den ikkje skal vere for meir enn 1 år om gongen. Departementet skriv sjølv i høyringsutkastet at det vil vere overskot av førskulelærarar om kort tid. Det skulle av den grunn ikkje vere problem for barnehageeigar å få tak i førskulelærar om dei berre ville bruke noe tid og ressursar på det.

Når det gjeld forskrift om midlertidige og varige dispensasjonar, og unntak frå utdanningskrav for styrar og pedagogisk leiar så meiner Soltun barnehage at midlertidig dispensasjon, jamfør §1, for pedagogisk leiar kan verte for kun eit år av gongen. For styrar meiner vi at det ikkje skal verte gjeven dispensasjon.

Soltun barnehage meiner at når det gjeld krav om at stillinga skal ha vore offentleg utlyst, så må det presiserast kva som meines med det. Soltun barnehage spør om det er nok med ei utlysing i ei lokalavis, eller om det også må vere utlysing i minst ein regional avis. Barnehagen meiner at det må verte stillt krav om minimum to utlysinger.

Når det gjeld studentar i desentralisera eller førskulelærarutdanning på deltid, som samstundes arbeider som styrar eller pedagogisk leiar, så meiner vi at det kan gis dispensasjon frå utdanningskravet som pedagogisk leiar når vedkommande er ferdig med fyrste utdanningsåret.

Når det gjeld styrar, så meiner Soltun barnehage at det ikkje skal gis dispensasjon under slike forhold. Dette fordi det må vere krav om ein del praktisk erfaring som pedagog før ein vert tilsett som styrar.

Til § 2, varige dispensasjonar meiner Soltun barnehage at dette ikkje skal vert gitt løyve for nokre av gruppene. Departementet seier sjølv at det vil vere overtallige førskulelærarar, samstundes er det også opna for å tilsette personar med anna treårig pedagogisk utdanning, med vidareutdanning i barnehagepedagogikk. Soltun barnehage meiner at det då skulle vere mogleg å få tak i utdanna personale om bare barnehageeigar vil bruke nok ressursar på å få tak i dei.

Soltun barnehage forstår ikkje kvifor §2 seier at det ikkje kan verte gjeven dispensasjon for styrar og pedagogisk leiar i familiebarnehage, medan det vert sagt at det kan det i ordinær barnehage. Barnehagen meiner at det ikkje skal vere varige dispensasjonar innanfor nokre av områda.

Til Forslag til forskrift om familiebarnehagar, gitt i heimel i barnehagelova § 10, andre ledd, meiner Soltun barnehage at det må komme klart fram i forskrift at den personen som er tilsett for å gi pedagogisk rettleiing ikkje er ein del av personalressursen i familiebarnehagen, men at den kommer i tillegg. Barnehagen vet av erfaring at det er familiebarnehagar som har satt dette som ein del av personalressursen slik at vedkommande har måtte bruke si tid til jobb i gruppa i staden for rettleiing av personalet.

Soltun barnehage har ingen kommentarar til forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehagar, gitt med heimel i barnehageloven § 15.

Soltun barnehage har ingen kommentarar til forskrift om politiattest, gitt med heimel i barnehageloven §19, eller forslag til forskrift om overgangsregler, gitt med heimel i barnehageloven § 26, fjerde ledd.

Til forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av berekning og utbetaling av kontantstøtte, gitt i heimel i barnehageloven §8, fjerde ledd, meiner Soltun barnehage at utrekning og utbetaling av kontantstøtte er ansvaret til trygdekontoret. Barnehagen meiner av den grunn at denne forskriftene ikkje har noko med barnehagelova å gjere, og må derfor ut.

Evje, 21.11.2005

Rådmann

Vedlegg:

1. Uttale frå Soltun barnehage om høring -forskrift til ny barnehagelov
2. Høringsnotat : Forskrifter til ny barnehagelov 26.september 2005.
3. Brev frå BFD til høringsinstansane; Høyring - Forslag til forskrifter til ny barnehagelov-

Høring vedrørende forskrifter til ny barnehagelov – fra Soltun barnehage

1) Forslag til forskrift om pedagogisk bemanning, gitt med hjemmel i barnehageloven § 19 sjette ledd.

Norm for pedagogisk bemanning er her sidestilt med pedagogisk leder. Norge er blant de land som har lavest pedagogisk bemanning i barnehagene. Samtidig vil vi nå få en rammeplan som stiller atskillig større konkrete krav til personalet en tidligere. Ped.lederne får økte oppgaver i forbindelse med planlegging, evaluering, dokumentasjon, veiledning av personalet og foreldresamarbeid. De fleste barnehagene er åpne 9 – 10 timer pr. dag, og med en førskolelærers arbeidstid bundet til barnehagen på 6 ¾ time pr dag er det klart at avdelingen blir en stor del av dagen uten pedagog. Vi mener av den grunn at dret i denne forskriften må komme fram at pedagogisk bemanning er noe mer enn den pedagogiske lederen. Normen for pedagogisk leder med 14/18 barn over 3 år og 7/9 barn under 3 er ok. I tillegg mener vi at det må komme en sikringsbestemmelse som sier at det i tillegg til pedagogisk leder må ansettes førskolelærer ved avdelingen slik at en er sikret pedagogisk bemanning hele barnehagens åpningstid.

Vi er og svært skuffet over at departementet ikke har satt krav til en barnehageavdelings totale bemanning, både med hensyn til hvor mange ansatt pr. 14/18 barn over 3 år og 7/9 barn under 3 år, og med tanke på utdanning.

Loven og rammeplanen stiller store krav til personalet, krav som krever godt med personale til en hver tid, og et godt kvalifisert personale, men hva som ligger i begrepene nok personale og godt kvalifisert personale skal være opp til den enkelte barnehageeier å bestemme. Dette føler vi blir feil.

Når det gjelder midlertidig dispensasjon fra forskriften, mener vi at den ikke skal være for mer enn 1 år av gangen. Departementet skriver selv i sitt høringsutkast at det vil være et overskudd av førskolelærer om kort tid. Det skulle av den grunn ikke være problem for barnehageeiere å få tak i førskolelærere om de bare vil bruke noe tid og ressurser på det. Får vi økt statusen til barnehagene både med hensyn til hvilken rolle barnehagen har i samfunnet og med hensyn til lønnsnivået, mener vi at det heller ikke vil bli problemer med å få ansatt fagpersoner i fagstillingene.

2) Forskrift om midlertidig og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder.

§ 1 midlertidig dispensasjon

Vi mener at det kan innvilges midlertidig dispensasjon for pedagogisk leder for kun et år av gangen. For styrer mener vi at det ikke skal gies dispensasjon.

Når det gjelder krav om at stillingen skal ha vært offentlig utlyst må det presiseres hva det menes med det. Er det nok med en utlysning i en lokalavis, eller må det og være utlysning i minst en regionalavis. Vi mener og at det må stilles krav om minst to utlysninger.

Når det gjelder studenter i desentralisert eller deltids førskolelærerutdanning, som samtidig jobber som styrer eller pedagogisk leder, mener vi at det kan gies dispensasjon fra utdanningskravet som pedagogisk leder når vedkommende er ferdig med første utdanningsåret. Når det gjelder styrer, så mener vi at det ikke skal gies dispensasjon under

slike forhold. Dette fordi det må stilles krav om en del praktisk erfaring som pedagog før en ansettes som styrer.

§2 Varig dispensasjon

Vi mener at det ikke skal gies varig dispensasjon for noen av gruppene. Departementet sier selv at det vil være overtallig med førskolelærere. Samtidig er det og åpnet for å ansette personer med annen treårig pedagogisk utdanning med videreutdanning i barnehagepedagogikk. Da mener vi det skulle være store muligheter for å få tak i utdannede personer om bare barnehageeier vil bruke nok ressurser på å få tak i dem.

Vi forstår ikke hvorfor § 2 sier at det ikke kan gies varig dispensasjon for styrer og pedagogisk leder i familiebarnehage, mens det sies at det kan det i en ordinær barnehage.

Vi mener at det ikke skal være varige dispensasjon innenfor noen av områdene.

3) Forslag til forskrift om familiebarnehager, gitt i hjemmel i barnehageloven §10 annet ledd.

Det må komme klart fram i forskriften at den personen som er ansatt for å gi pedagogisk veiledning ikke er en del av personalressursen i familiebarnehagen, men kommer i tillegg. Vet av erfaring at det er familiebarnehager som har satt dette som en del av personalressursen slik at vedkommende har måtte bruke sin tid til jobb i gruppen istedenfor veiledning av personalet.

4) Forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager, gitt med hjemmel i barnehageloven § 15

Ingen kommentarer

5) Forslag til forskrift om politiattest, gitt med hjemmel i barnehageloven § 19

Ingen kommentarer

6) Forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte, gitt med hjemmel i barnehageloven § 8 fjerde ledd.

Beregning og utbetaling av kontantstøtte er trygdekontorets ansvar. Vi mener av den grunn at denne forskriften ikke har noe med barnehageloven å gjøre, og må kuttes ut.

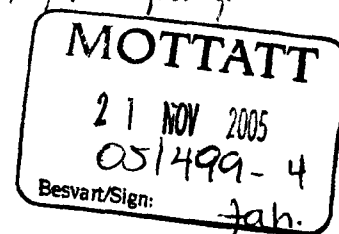
7) Forslag til forskrift om overgangsregler, gitt med hjemmel i barnehageloven § 26 fjerde ledd

Ingen kommentarer

Rigmor M. Flaot
Enhetsleder Soltun barnehage

Evje og Hornnes kommune
v/Rådmann
Jan A. Haagensen

Reg 2005/499
Utdanningsforbundet/ ref SIK
Reg som ferdig.



Evje 06.11.05

Ang. pedagognormen i barnehagene.

Barnehagen har nå fått en ny rammeplan, denne inneholder mye av det kjente, og en del nytt. Det som vi i Utdanningsforbundet er skuffet over, er at det ikke er kommet noe annet om den pedagogiske bemanningen, enn at normen fra forrige plan skal videreføres. Det planen sier lite om, er hvilken utdanning de voksne i barnehagen skal ha. Planen stiller store krav til personalet, og den krever en tettere bemanning slik vi ser det. Hva som menes med personale og godt kvalifisert personale er opp til barnehageeier å bestemme.

Vi vil derfor anmode kommunen om:

- Sats på kvalifiserte førskolelærere.
- Øk tettheten av pedagoger i barnehagen. La kommunen være en kommune som viser at den virkelig vil satse på barnehage.
- Barnehagen er nå kommet inn i samme departement som skole, nemlig i kunnskapsdepartementet. Dette viser at sentralt har de innsett viktigheten av barnehage når det gjelder utdanningsløpet til våre barn. Barnehagen er ikke bare en oppbevaringsplass for barn mens foreldrene er på jobb, men og et sted der de lærer. Et sted der grunnlaget blir lagt for videre læring. Derfor er det viktig at det er kvalifisert personal til stede i større grad.
- I "Soria Moria erklæringen" står det at regjeringen vil ha en tiltaksplan for å øke antall førskolelærere i barnehagene. Dette ber vi om at kommunen og har.

Med hilsen fra
Evje og Hornnes lokallag av Utdanningsforbundet

Ingrid Eieland Flåt
Ingrid Eieland Flåt
Lokallagsleder

Kopi:
Kompetansesenteret i Iveland
v/ Line Håberg Løvdal