



**SANDEFJORD KOMMUNE**  
**Skole- og barnehageetaten**

**Seksjon:** Barnehage  
**Saksbehandler:** Ulf Pedersen  
**Direkte innv.:** 33416677

Det kongelige barne- og familiedepartement  
 Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

BARNE- OG FAMILIEDEP.	KASS ÅR.
ARKIVNR.: 330.01	
25 NOV 2005	
SAKSBEH:	SIGN.:
SAKSNR.: 2005/02786	

-133

**Deres ref.:**

**Deres brev av :**

**Vår ref.: (Oppgis ved svar)**  
 05/03867-017/A10 &13

**Dato:**  
 24.11.2005

**HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV**

Vedlagt følger Sandefjord kommunes svar på høring om forskrifter til ny barnehagelov.

Saken er behandlet i skole- og barnehageutvalget med enstemmig innstilling.

Med hilsen

Ulf Pedersen  
 Seksjonsleder

# Saksprotokoll

---

**Utvalg:** Skole- og barnehageutvalget  
**Møtedato:** 23.11.2005  
**Sak:** 0028/05

---

**Resultat:**

**Arkivsak:** 05/03867  
**Tittel:** HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY  
BARNEHAGELOV

**Møtebehandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**Skole- og barnehageutvalgets vedtak:**

Sandefjord kommune avgir høringsuttalelse slik det fremgår av saksfremlegget.



## SAKSFRAMLEGG

---

Saksbehandler: Ulf Pedersen  
Arkivsaksnr.: 05/03867

---

Arkiv: A10 &13

### INNSTILLING/BEHANDLING:

#### Utvalgsbehandling:

Skole- og barnehageutvalget

### HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY LOV OM BARNEHAGER

::: Sett inn innstillingen under denne linja ↓

#### **Rådmannens innstilling til Skole- og barnehageutvalget:**

Rådmannen anbefaler at Skole- og barnehageutvalget fatter følgende vedtak:

Sandefjord kommune avgir høringsuttalelse slik det fremgår av saksfremlegget.

::: Sett inn innstillingen over denne linja ↑

... Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

## **SAKSUTREDNING:**

### **Bakgrunn:**

Ny lov om barnehager er vedtatt og iverksettes fra 01.01.2006. I forbindelse med dette er det sendt ut på høring forslag til nye forskrifter til ny lov om barnehager. Rammeplan for barnehager som er en forskrift til loven er sendt på egen høring, og ble behandlet i skole- og barnehageutvalget den 2. november i sak 26/05. Målsettingen fra statens side for revisjon av lov og forskrifter har vært modernisering og forenkling. Når revisjon av forskriftene i denne sak er avsluttet, vil barnehagesektoren ha et modernisert og forenklet lovverk å forholde seg til.

Forslag til nye forskrifter har vært ute til høring i de kommunale samarbeidsutvalgene, og det er mottatt 12 svar på høringen.

I denne sak vil hver enkelt forskrift bli behandlet for seg ved at endringene beskrives, hva høringsinstansene har uttalt og hva som er rådmannens bemerkning.

### **Forskrift om foreldreråd og samarbeidsutvalg:**

#### *Fakta:*

Tidligere var dette egne forskrifter til loven. Under revisjonen av forskriftene er disse forskriftene fjernet. Den vedtatte lovteksten sier nå noe om dette, og departementet anser det ikke som nødvendig å ha egne forskrifter om dette.

#### *Høring:*

Ingen av høringsinstansene har foreslått at disse forskriftene skal videreføres. Det er derimot uttalt at lovteksten er god nok for å håndtere arbeidet i barnehagens foreldreråd og samarbeidsutvalg.

#### *Rådmannens merknader:*

Rådmannen er enig med departementet og høringsinstansene at det ikke lenger er behov for forskrifter om foreldreråd og samarbeidsutvalg, og at ny lovtekst ivaretar arbeidet i barnehagens foreldreråd og samarbeidsutvalg.

### **Forskrift om pedagogisk bemanning:**

#### *Fakta:*

Forskriften opprettholder tidligere norm for pedagogisk bemanning med en førskolelærer pr. 7 – 9 barn under tre år og 14 – 18 barn over tre år.

Kravet om at det skal settes av tid til administrasjon og ledelse av barnehagen for styrer opprettholdes også som tidligere.

Ny forskrift gir fortsatt mulighet for at det kan søkes om midlertidig dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning, men det er gjort en endring som medfører at det er eier som må søke og at barnehagens samarbeidsutvalg skal ha uttalt seg om søknaden før den sendes kommunen til behandling.

#### *Høring:*

Høringsinstansene er svært positive til at normen for pedagogisk bemanning opprettholdes som en minimumsnorm. Dette er med på å sikre kvaliteten på tilbudet i barnehagen. Flere påpeker at Norge i Skandinavisk barnehage sammenheng har den laveste pedagogtettheten, og det er et

ønske om at pedagogtettheten økes. Det uttales derfor som viktig at en minimumsnorm for pedagogtetthet opprettholdes.

*Rådmannens merknader:*

Ved Stortingets vedtak i lov om barnehager ble det varslet at norm for pedagogisk bemanning skulle opprettholdes. Dette var et av de sentrale spørsmålene ved revisjon av loven. I forbindelse med høringen på endringer i loven ønsket rådmannen at kommunen selv skulle stå fritt til å fastsette norm for pedagogisk bemanning. Rådmannen anser dette spørsmålet nå som avgjort og tar til etterretning at norm for pedagogisk bemanning opprettholdes.

Rådmannen er ut over dette positiv til at det fastsettes at det er eier som må søke om en slik dispensasjon, og at samarbeidsutvalget skal uttale seg før søknaden sendes til kommunen for behandling. Dette gir foreldrene mulighet til å medvirke i driften av barnehagen, og ta aktivt del i driften av denne.

**Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder:**

*Fakta:*

Dette regelverket var tidligere gitt i to forskrifter en for styrer og en for pedagogisk leder. Disse to forskriftene er nå foreslått samlet til en forskrift.

Det er ikke store endringer på forskriften, men det presiseres at kommune kan stille relevante vilkår for dispensasjonen. Dette er en forenkling fra tidligere forskrift hvor det var listet opp hva som var relevante vilkår.

I tillegg er det presisert at en søknad om dispensasjon må knyttes til en enkelt person i en konkret stilling i en konkret barnehage. Dette var tidligere ikke presisert i forskriften.

For å kunne få varig dispensasjon er det nå like regler for styrer og pedagogisk leder. Man må da ha hatt midlertidig dispensasjon i tre år før man kan få varig dispensasjon. Det er også spesifisert at det er eier som skal fremsettes søknaden om dispensasjon og at eier må kunne dokumentere at stillingen har vært offentlig utlyst. Når eier søker om varig dispensasjon for pedagogisk leder skal søknaden inneholde en uttalelse fra styrer. Varig dispensasjon skal bare gis unntaksvis, og det kan ikke gis varig dispensasjon for pedagogisk bemanning i familiebarnehager.

*Høring:*

Høringsinstansene har ingen motforestillinger til at tidligere to forskrifter blir slått sammen til en. De er også positive til at det er eier som må fremsette søknaden, og at det må dokumenteres at stillingen har vært offentlig utlyst. Det gis også uttrykk for at det er positivt at styrers uttalelse må følge eiers søknad til kommunen dersom det skal søkes om varig dispensasjon fra utdanningskravet for pedagogisk leder.

*Rådmannens merknader:*

Rådmannen mener forskriften er unødvendig detaljert på dette punktet, og at kommunen burde vært gitt myndighet til å fastsette krav til innholdet i en dispensasjonssøknad.

**Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak:**

*Fakta:*

Tidligere har opptak av barn til kommunale barnehager vært styrt av forvaltningslovens regler om enkeltvedtak med klageadgang på vedtaket. De private barnehagene var ikke underlagt samme regler. Ved revisjon av lov om barnehager ble kravet om enkeltvedtak med klageadgang for opptak i kommunale barnehager fjernet fra loven. Samtidig ble det varslet at det skulle utarbeides egne likelydende saksbehandlingsregler for opptak i både kommunale og private barnehager. Det er nå i forskrift utarbeidet forslag til slike regler. Nedenfor følger en oversikt over forskriftens innhold.

- Formålet med forskriften er å sikre at opptak skjer på en måte som ivaretar søkerens rettssikkerhet og en forsvarlig og effektiv saksbehandling.
- Forskriften skal gjelde for alle godkjente barnehager og stiller krav om at alle barnehager skal ha opptakskriterier i sine vedtekter som er objektive og etterprøvbare. Opptakskriteriene skal gi alle barn som har rett til barnehageplass etter § 13 i loven første prioritet i loven. Det vil si at alle funksjonshemmede barn og noen barnevernsbarn skal ha fortrinn til opptak.
- Ved hovedopptak skal alle søkere varsles og søkere skal informeres om retten til å få en begrunnelse for vedtaket og retten til å klage på vedtaket.
- All tildeling av plass skal skje skriftlig. Forskriften gir søkere rett til en skriftlig begrunnelse dersom man ikke har fått plass i ønsket barnehage.
- Søkeren har rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter, og det er da forvaltningslovens regler om partsinnsyn som gjelder. Alle henvendelse om innsyn skal behandles av kommunen.
- Ved hovedopptak kan det klages på at man ikke har fått plass, eller at man ikke har fått plass i ønsket barnehage.
- Klagen må fremsettes skriftlig med begrunnelse, og kommunen skal da foreta undersøkelse. Den enkelte barnehage skal da bistå med saksforberedelse til behandling av klagen. Dersom klagen tas til følge skal søkeren tilbys første ledige plass etter at barn med prioritet til opptak er tilbudt plass. Dersom kommunen ikke tar klagen under behandling eller gir medhold, skal klagen sendes til klageinstansen. Det er kommunens klageorgan som er klageinstans, og klagefristen er tre uker.
- Forvaltningslovens regler om taushetsplikt gjelder ved opptak.

#### *Høring:*

Høringsinstansene er svært positive til at de nå foreslås like saksbehandlingsregler for opptak for kommunale og private barnehager. De er opptatt av at dette gir alle søkere samme rettssikkerhet. Det påpekes fra noen at reglene er omfattende og at de kan føre til økt mengde av administrative oppgaver for både den enkelte styrer og for kommuneadministrasjonen. Enkelte påpeker også at det i forskriftene bør presiseres når et hovedopptak skal foregå og når supplerende opptak starter. Det er også noen høringsinstanser som mener at klageretten bør begrenses noe. Det pekes da på at reglene gir alle som ikke har fått plass i ønsket barnehage rett til å påklage vedtaket. Dette mer høringsinstansen at kan føre til at det blir mange klager som må behandles, og at dette er svært tidkrevende.

#### *Rådmannens merknad:*

Rådmannen er positiv til at det nå lages saksbehandlingsregler for opptak av barn som er like for kommunale og private barnehager. Dette for å sikre søkerens rettssikkerhet, men også som et ledd i den likeverdige behandlingen av barnehager. Rådmannen er imidlertid skeptisk til at reglene kan føre til økt mengde av administrative oppgaver for både den enkelte barnehage og kommuneadministrasjonen.

Saksbehandlingsreglene benytter begrepene hovedopptak og supplerende opptak. I Sandefjord benyttes begrepet rullerende opptak. Det rullerende opptaket fungerer slik at søkerne har rett til å velge hvilket tilbud om barnehageplass de ønsker å benytte seg av frem til 1. august. Etter dette binder søkeren seg til den barnehagen de velger, og vedtektenes regler om oppsigelse blir gjeldende. For Sandefjord kommunes del vil da hovedopptaket vare frem til 1. august, og klageadgangen inntreffer da fra denne dato. Det vil si at klager blir behandlet etter at barnehageåret har startet opp. Dette er i utgangspunktet ikke noe problem, men dersom det er slik at departementet har ment at hovedopptaksperioden avsluttes i god tid før barnehageåret starter, bør dette presiseres i saksbehandlingsreglene.

### **Forskrift om familiebarnehager:**

#### *Fakta:*

Denne forskriften er i stor grad lik gjeldende forskrift. Det er kommet inn en ny setning som pålegger kommunen å føre formell kontroll med familiebarnehagene.

#### *Høring:*

Det er svært få høringsinstanser som har uttalt seg om denne forskriften. De som har uttalt seg er positive til at det skal føres formell kontroll med familiebarnehagene.

#### *Rådmannens merknader:*

Rådmannen ser det som viktig at denne forskriften videreføres, da det er andre regler som styrer denne driftsformen av barnehagene. Innføringen av ordningen med at kommunen skal føre formell kontroll med familiebarnehagene, opplever rådmannen som en presisering av gjeldende regelverk. Dette er viktig da barnehagetilbudet gis i et privat hjem og det er bare en pedagog til stede i deler av barnehagens åpningstid. Dersom forskriften blir som foreslått må administrasjonen overfor familiebarnehagene presisere hvilket tilsyn som skal føres ut over det tilsynet som føres for alle godkjente barnehager.

### **Forskrift om foreldrebetaling i barnehager, forskrift om politiattest og forskrift om register for kontantstøtte:**

#### *Fakta:*

Disse forskriftene er uendret i forhold til gjeldende forskrifter.

#### *Høring:*

Ingen av høringsinstansene har uttalt seg til disse forskriftene.

#### *Rådmannens merknader:*

Rådmannen har ingen merknader til disse forskriftene.

### **Forskrift om overgangsregler:**

#### *Fakta:*

Dette er en forskrift som er ny, og er laget med bakgrunn i at lov om barnehager §6 som er endret i ny lov. Endringen i §6 handler om godkjenningspliktighet i forhold til lov om barnehager. Tidligere lov hadde en lovtekst som krevde at virksomheter for barnetilsyn hvor flertallet av barna var tilstede mer enn 20 timer skulle søke godkjenning som barnehage. Ny lov

som er gjeldende fra 01.01.06 har en lovtekst som sier at virksomheter hvor et eller flere barna har en ukentlig oppholdstid på mer en 20 timer skal søke godkjenning etter lov om barnehager. Denne forskriften gir da de barnetilsyns virksomheter som blir godkjenningsspliktige etter ny lov rett til å drive uten godkjenning frem til 01.08.06. Det vil si at virksomheten gis tid å mulighet til å få behandlet sin søknad om godkjenning etter lov om barnehager.

*Høring:*

De høringsinstansene som har uttalt seg til denne forskrift er positive til at loven er endret på dette punkt, og at de virksomheter som etter lovendring blir godkjenningsspliktige gis tid til å søke om godkjenning.

*Rådmannens merknader:*

Rådmannen er i likhet med høringsinstansene positive til denne forskrift.

**Rådmannens avsluttende bemerkninger:**

Rådmannen er positiv til en forenkling og modernisering av gjeldende regelverk som trer i kraft 01.01.06. Rådmannen vil likevel oppfordre departementet til å spesifisere hva som menes med hovedopptak og supplerende opptak i forskrift om saksbehandlingsregler for barnehager. Rådmannen mener i tillegg at enkelte punkter i forskriftene er unødvendig detaljerte og berører forhold som burde vært overlatt til den enkelte kommune å fastsette.

Saken legges frem med innstilling slik det fremgår av saksfremlegget.

**Dokumenter i saken:**

Utrykte vedlegg: Høringsuttalelse fra kommunale samarbeidsutvalg.

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑