



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Statens Hus, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: Prinsens gate 1

Saksbehandler
Oda Randi Reinfjord
Oppvekst- og utdanningsavdeling

Innvalgstelefon
73199353

Vår dato
17.11.2005
Deres dato
26.09.2005

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2005/7567-610
Deres ref.
200502756 - /ACDS

Barne- og Familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

BARNE- OG FAMILIEDEP.		SAKS ARB.
33001		
22 NOV 2005		
2005/02756		SIGN:

-094

Høring - forslag til forskrifter til ny barnehagelov

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag viser til departementets høringsbrev av 26.09.05.
Fylkesmannen vil på bakgrunn av forslagene gi følgende uttalelse.

1. Forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning:

Til § 1:

Fylkesmannen mener det er behov for en forskriftsbestemmelse som bidrar til økt pedagogtetthet i forhold til dagens nivå. Det framgår av høringsbrevet at hensikten med hovedregelen om pedagognorm er å sikre at det finnes tilstrekkelig personale med pedagogisk kompetanse til å ivareta barns behov for omsorg, lek, læring osv. Fylkesmannen er tvilende til at den foreslåtte normen som regulerer krav til antall *pedagogiske ledere* pr antall barn, vil være tilstrekkelig for å ivareta denne hensikten. Vi støtter forslag til norm i forhold til pedagogiske ledere, men ser behov for en forskriftsbestemmelse som bidrar til økt antall førskolelærere/pedagoger i tillegg til pedagogisk leder. Vi har erfart at det er få barnehager som ansetter førskolelærere utover stillingene som styrer og pedagogisk leder. Vi er også kjent med at barnehager som ønsker en høyere førskolelærertetthet, strever med rolleavklaring og oppgavefordeling mellom pedagogisk leder og de øvrige førskolelærere. Dagens bemanningspraksis og ikke minst de nye lovbestemmelsene om barnehagens innhold taler for endring i regelverket på dette området.

Til § 3:

Fylkesmannen vil oppfordre departementet til å innta klargjørende merknader til forskriften om at kommunen gir midlertidig dispensasjon fra normen for pedagogisk bemanning i forhold til hva som kan anses som "særlige hensyn", hvordan kommunen på den ene siden som barnehageeier og på den andre siden som barnehagemyndighet skal gå fram ved søknad og klage om dispensasjon samt hvem det er som har klagerett i disse sakene. (Vil for eksempel samarbeidsutvalg/foreldreråd som ikke støtter søknaden, gis klagerett på innvilget dispensasjon?)

2. Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder:

Fylkesmannen har ingen kommentar til selve forslaget til forskriften.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 06	73 19 90 06	73 19 93 50	73 19 93 00	73 19 90 05	73 19 90 05
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 90 66	73 19 92 30
E-post:	postmottak@fmst.no					

Internett: www.fylkesmannen.no/st

Også her ser vi behov for klargjørende merknader til hvordan kommunen som barnehageeier skal gå fram når det skal søkes eller klages til kommunen som barnehagemyndighet, jf vår kommentar til § 3 i forslag til forskrift om normen for pedagogisk bemanning.

3. Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage:

Fylkesmannen har erfart at dagens saksbehandlingsregler ved opptak i barnehage og samordnet opptak oppleves komplisert for kommuner, barnehager og foreldre. Fylkesmannen er samlet sett positiv til de endringer som her foreslås. Vi støtter forslaget om å sikre foreldre som ikke får plass i ønsket barnehage, rett til å bli satt på venteliste og rett til klageadgang på opptaksvedtaket. Vi ser imidlertid at dette kan medføre et stort arbeid for enkelte kommuner. Videre er det positivt at forskriften tydeliggjør vedtektenes betydning for opptaket.

Fylkesmannen ser fortsatt utfordringer i forhold til praktisering av parterers innsynsrett i saksdokumentene ved opptak. Vi innser at forskriftsteksten ikke kan gi svar på alle spørsmål som oppstår i denne sammenheng, men oppfordrer departementet til også her å gi utfyllende merknader til forskriften. Det er bl.a. ønskelig med utdyping i forhold til parterers og private barnehagers innsynsrett i ventelister (hva som i så fall bør gå fram og ikke gå fram av ventelistene), bruken av ventelister opp mot bestemmelser i personopplysningsloven samt utdyping av hva som er å anse som opplysninger om personlige forhold, og dermed unntatt innsynsretten, i denne forbindelse.

4. Forslag til forskrift om familiebarnehager:

Her savner fylkesmannen en klargjøring av kravet til ledelse i familiebarnehager. I følge loven skal alle barnehager ha forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse og en daglig leder som har utdanning som førskolelærer eller annen høyskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse.

De fleste familiebarnehager eies og drives av en person uten utdanning som førskolelærer. Eier skal ansette en førskolelærer som skal gi pedagogisk veiledning jf forskriftsforslagets § 5. Det oppleves som lite hensiktsmessig, og det er heller ikke vanlig i dag, at den pedagogiske veilederen også er barnehagens daglige leder. En familiebarnehage er en liten virksomhet, og det kan synes urimelig å stille krav om at barnehagen i tillegg til å ansette veileder også skal ansette en førskolelærer til å lede barnehagen. Med bakgrunn i dette ser Fylkesmannen behov for at forskriften gir en bedre klargjøring i forhold til ledelse i familiebarnehager.

Noen familiebarnehager eies og drives av person med utdanning som førskolelærer. Fylkesmannen mener at kravet til veiledning bør gjelde også for disse barnehagene. Dette er ikke minst viktig for å sikre en viss grad av innsyn i barnehagen. Alle som arbeider alene med barna, uansett egen kompetanse, bør ha veiledning av en person utenfra med pedagogisk kompetanse.

5. Forslag til forskrift om foreldrebetaling:

Fylkesmannen støtter forslaget til forskrift.

6. Forslag til forskrift om politiattester:

Fylkesmannen slutter seg til forslaget til forskrift.

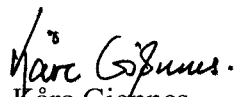
7. Forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte:

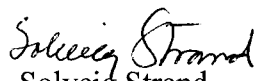
Fylkesmannen har ingen kommentarer til forslaget.

8. Forslag til forskrift om overgangsregler:

Fylkesmannen støtter forslaget til forskrift.

Med hilsen


Kåre Gjønnes
fylkesmann


Solveig Strand
utdanningsdirektør