



Saksbehandler
Eivind Pedersen

Telefon
77 64 20 54

Vår dato
08.11.2005
Deres dato
26.09.2005

Vår ref. (bes oppgitt ved svar) Ark. 610
2005/4634 - 0
Deres ref.

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

BARNE OG FAMILIEDEP		KLASS
ARKIVNR.	330,01	AR.
09 NOV 2005		
SAKSBEH.		SIGN.
SAKSNR.	2005/02746	

-032

Forslag til forskrifter til ny barnehagelov - Høringsfrist 211105

Fylkesmannen har vurdert utkast til nye forskrifter til ny barnehagelov.

Vi er i hovedsak enige i forslagene, med har kommentarer og endringsforslag til to av forskriftene – forskrift om foreldrebetaling og forskrift om politiattest.

1. Forskrift om foreldrebetaling.

Forslagets § 3, første ledd, andre setning lyder: "*Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen*". Fylkesmannen finner det uklart om konsekvensene av denne avgrensningen er tilstrekkelig vurdert.

Bakgrunnen for dette er at svært mange søsken, ihht. avtale gjort mellom foreldrene eller etter dom i Tingretten, har bosted hos hver av sine foreldre. Det er ikke uvanlig at foreldre etter separasjon eller brudd i samboerforhold, bestemmer at f.eks. gutten skal bo hos far, mens jenta skal bo hos mor. Dersom begge barna går i barnehage, medfører bestemmelsen at det ikke kan gis søskenmoderasjon i et slikt tilfelle. Fylkesmannen har den senere tid blitt gjort oppmerksom på dette i henvendelser fra foreldre og fra en av kommunene i fylket.

Forslaget er en videreføring av dagens forskriftstekst. I merknaden til bestemmelsen som idag gjelder, er bestemmelsen utdypet. Det er her gitt en søskendefinisjon. I tillegg vises det til at man skal legge til grunn bostedsadresse registrert i folkeregistret og at *samværsforeldre* ikke skal kunne oppnå søskenmoderasjon. Det synes ikke å være tenkt på de tilfeller der helsøsken bor fast, d.v.s. har bostedsadresse hos hver av sine foreldre. Foreldre vil i slike tilfelle inngå i rett til utvidet barnetrygd, endring av skatteklasser m.v. Det er likevel slik at to foreldre i en slik situasjon må antas å ha en anstrengt økonomi ved f.eks. etablering i ny bolig m.v., som godt kan begrunne at også disse bør nyte godt av søskenmoderasjon for helsøsken.

Om slike tilfeller ikke skal inngå, bør dette forhold tas inn i kommentarene til bestemmelsen. Dersom departementet kommer til at det likevel skal gis søskenmoderasjon til helsøsken som har hvert sitt fast bosted, bør det presiseres hvordan moderasjonen skal gis – f.eks. ved å *dele* moderasjonen 50/50 mellom foreldrene. På samme vis bør departementet vurdere å gi en fortolkning av hvordan moderasjonsordningen skal fungere dersom foreldre i en slik situasjon har 3 eller flere helsøsken som alle går i barnehage og der det faste bostedet ihht. barneloven er avtalt ulikt for barna.

2. Forskrift om politiattest

Det er gjort enkelte endringer i det nye forslaget, som Fylkesmannen er enig i. Det er med bakgrunn i erfaringer som tilsynsmyndighet, et poeng at krav knyttet til politiattest fremkommer direkte i forskriftsteksten og ikke i forarbeider eller merknader til lov eller forskrift.

Fylkesmannen har kommentarer og endringsforslag til § 4 og § 5. Utgangspunktet for vårt syn er dels viktigheten av ytterligere å sikre barn i barnehagen mot mulige overgrepere, men også å harmonisere bestemmelsen opp mot tilsvarende forskrift til § 6-10 i barnevernloven.

Fylkesmannen er videre enig i at personkretsen man kan kreve politiattest fra, er foreslått utvidet, jf. forslag til § 4. Bestemmelsen inntar imidlertid ikke det forhold at personer kan bli tilsatt i nye stillinger i barnehagen etter at de første gang ble tilsatt og leverte politiattest. Eksempler kan her være assistenter som etter desentralisert førskolelærerutdanning, tilsettes i stilling som pedagogisk leder eller den pedagogiske leder som senere tilsettes som styrer. I kommentarene til § 6 i forskrift om politiattest til barnevernlovens § 6-10, fremgår at det bør være en hovedregel at det skal kreves ny politiattest i forbindelse med ny stilling eller nytt oppdrag. Vi kan ikke se at det kan være noen grunn til å ha en ”mildere” praksis når det gjelder tilsetting i barnehage. Fylkesmannen foreslår at dette enten inntas i forskriftsteksten eller at det innarbeides i merknader til bestemmelsen.

Av utkast til § 4 tredje ledd, fremgår at *”det skal fremgå av saksdokumentene at tilfredsstillende politiattest er levert”*. Vi er for såvidt ikke uenig i formuleringen, men vil påpeke at dette *ikke* kan anses betryggende. Bestemmelsen vil f.eks. innebære at eier av en privat barnehage eller familiebarnehage i ”saksdokumentene” kan krysse av for at tilfredsstillende politiattest er levert for f.eks. eiers familie eller andre som i perioder oppholder seg i barnehagen. Det legges dermed opp til at kommunen må ha *tillit* til at vedkommende eier faktisk har mottatt tilfredsstillende politiattest. Dokumentasjon ut over dette stilles det ikke krav til.

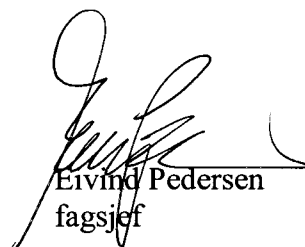
Som en direkte følge av dette, er vi kommet til at man i tillegg til ovennevnte krav om at levering av politiattest skal fremgå av saksdokumentene, bør vurdere å endre ordlyden i § 5 første ledd om umiddelbar makulering av attestene *”etter at de har vært benyttet i ansettelsessaken eller ved godkjenningen”*. Tilsvarende bestemmelse i § 8 i forskriften til politiattest til barnevernloven § 6-10 har følgende formulering: *”Politiattesten skal oppbevares så lenge vedkommende person innehar stillingen eller oppdraget. Attesten skal makuleres når vedkommende fratrer.”* Vi kan ikke se at det skal være grunn til å ha lavere krav til dokumentasjon etter barnehageloven og foreslår at ordlyden fra § 8 i politiattestforskriften etter barnevernloven også innarbeides i politiattestforskrift etter barnehageloven. Ytterligere et poeng ved å harmonisere disse forskriftene, er at tilsynet med barnehagene ikke er av et slikt omfang at man kan forvente at barnehagemyndigheten vil kunne ha en løpende kontroll med f.eks. politiattester. Ut fra dette vil det være en trygghet at politiattestene blir oppbevart og at tilsynet ved besøk kan kontrollere at de faktisk foreligger.

Med hilsen

Jan P. Andreassen

Jan-Peder Andreassen e.f.

Avd.direktør



Eivind Pedersen

fagsjef