

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/16722
Løpenr. 89935/2005
Klassering: A10
Saksbehandler: Kjersti Johansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	26.10.2005	51/05
Oppvekstutvalget	26.10.2005	43/05
Formannskapet	10.11.2005	169/05
Kommunestyret	17.11.2005	127/05

Høring - forslag til forskrifter til ny barnehagelov fra 01.01.06

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Fredrikstad kommune mener dagens pedagognorm må videreføres.
2. Fredrikstad kommune mener ikke det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.
3. Fredrikstad kommune ønsker ikke på nåværende tidspunkt en innføring av klagerett for søkere som ikke får innfridd sitt første valg om barnehageplass.
4. Fredrikstad kommune tar forslaget til forskrifter til ny lov om barnehager til etterretning.

Fredrikstad, 14.10.05.

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons behandling 26.10.2005:

Voting:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 26.10.2005:

1. Fredrikstad kommune mener dagens pedagognorm må videreføres.
2. Fredrikstad kommune mener ikke det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.
3. Fredrikstad kommune ønsker ikke på nåværende tidspunkt en innføring av klagerett for søkere som ikke får innfridd sitt første valg om barnehageplass.
4. Fredrikstad kommune tar forslaget til forskrifter til ny lov om barnehager tas til etterretning.

Oppvekstutvalgets behandling 26.10.2005:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP fremmet repr. Agnes S. Antonsen Bossum følgende endringsforslag til Rådmannens innstilling pkt 1 og 2:

1. *Fredrikstad kommune mener at dagens pedagognorm må videreføres (antall barn) men støtter at annen relevant utdanning er likeverdig.*
2. *Fredrikstad kommune mener det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.*

Etter en kort orientering fra fagsjef barnehage trakk Agnes S. Antonsen Bossum pkt 1 i sitt forslag.

Votering:

Rådmannens innstilling, pkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling, pkt 2 ble vedtatt med 6 stemmer mot 3 avgitt for forslag fra FrP (FrP, 2 H)

Rådmannens innstilling pkt 3 ble vedtatt med 5 stemme mot 4 (SV, FrP, 2H)

Rådmannens innstilling pkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Oppvekstutvalgets innstilling 26.10.2005:

1. Fredrikstad kommune mener dagens pedagognorm må videreføres.
2. Fredrikstad kommune mener ikke det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.
3. Fredrikstad kommune ønsker ikke på nåværende tidspunkt en innføring av klagerett for søkere som ikke får innfridd sitt første valg om barnehageplass.
4. Fredrikstad kommune tar forslaget til forskrifter til ny lov om barnehager tas til etterretning.

Formannskapetets behandling 10.11.2005:

På vegne av FrP gjenopptok repr. Agnes S. Antonsen Bossum endringsforslag til punkt 2 – fremsatt i oppvekstutvalget:

2. *Fredrikstad kommune mener ikke det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.*

Votering:

Oppvekstutvalgets innstilling i punkt 1 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Forslaget fra FrP om punkt 2 fikk 6 stemmer (3FrP, 2H, 1O) og falt.

Oppvekstutvalgets innstilling i punkt 2 ble vedtatt med 7 mot 6 stemmer (3FrP, 2H, 1O).

Oppvekstutvalgets innstilling i punkt 3 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Oppvekstutvalgets innstilling i punkt 4 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapetets innstilling av 10.11.2005 til Kommunestyret:

1. Fredrikstad kommune mener dagens pedagognorm må videreføres.
2. Fredrikstad kommune mener ikke det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.
3. Fredrikstad kommune ønsker ikke på nåværende tidspunkt en innføring av klagerett for søkere som ikke får innfridd sitt første valg om barnehageplass.
4. Fredrikstad kommune tar forslaget til forskrifter til ny lov om barnehager til etterretning.

Kommunestyrets behandling 17.11.2005:

Representanten Agnes Antonsen Bossum tok opp FrP's forslag fra formannskapet.

Pkt.vis voterng.

Pkt.1: Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 2: Formannskapetets innstilling ble vedtatt mot 20 stemmer (FrP 10, O-L 3, H 7) som ble avgitt for forslag fremsatt av Agnes Antonsen Bossum.

Pkt. 3. Formannskapetets innstilling fikk 26 stemmer (Ap 17, KrF 3, Bym 2, V 1, Pp 2, Sp 1) og falt.


Pkt. 4. Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak 17.11.2005:

1. Fredrikstad kommune mener dagens pedagognorm må videreføres.
2. Fredrikstad kommune mener ikke det er behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.
3. Fredrikstad kommune tar forslaget til forskrifter til ny lov om barnehager til etterretning.

Fredrikstad, 28.11.2005

Rett utskrift


Anita Simensen
sekretær

Utskrift til: Omsorgs- og oppvekstseksjonen v/ saksbehandler Kjersti Johansen

Sammendrag

Ny lov om barnehager (barnehageloven) ble vedtatt 17. juni 2005, og trer i kraft fra 1. januar 2006. Departementet har gått gjennom de eksisterende forskriftene med tanke på kvalitet, brukervennlighet og forenkling. Det er ikke foretatt noen større materielle endringer i forhold til dagens forskrifter. Høringsinstansen bes likevel om å uttale seg om flere punkter.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Høringsnotat av 26. september 2005. – forslag til forskrifter til ny barnehagelov.

Saksopplysninger

Ny lov om barnehager (barnehageloven) ble vedtatt 17. juni 2005, og trer i kraft fra 1. januar 2006. Loven erstatter lov av 5. mai 1995 nr. 19 om barnehager. I forbindelse med overgangen til ny barnehagelov gjennomgår BFD alle de eksisterende forskriftene med tanke på kvalitet, regelforenkling og brukervennlighet.

Dette høringsnotatet omfatter følgende forskrifter:

- forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning
- forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forslag til forskrift om familiebarnehager
- forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
- forslag til forskrift om politiattest
- forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte
- forslag til forskrift om overgangsregler.

1 Forskrift om norm for pedagogisk bemanning.

Hjemmel for forskrift om pedagogisk bemanning er gitt i barnehageloven 17. juni 2005 nr. 64 § 18 Barnehagens øvrige personale. Bestemmelsens *første ledd* viderefører gjeldende krav om at pedagogiske ledere må ha førskolelærerutdanning. Nytt er at likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk. I bestemmelsens *sjette ledd* videreføres gjeldende regel om at departementet gir utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning, dvs. fastsetter en norm for antall barn per pedagogisk leder.

1.2 Norm for pedagogisk bemanning.

Gjeldende forskrift om pedagogisk bemanning gitt 1. desember 1995 med hjemmel i § 17 tredje ledd, fastslår at det skal være én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én per 7-9 barn når barna er under tre år når barnas daglige oppholdstid er over seks timer. Er den daglige oppholdstiden kortere for flertallet av barna, kan barnetallet økes noe per pedagogisk leder, men bør ikke overstige 20 barn over tre år eller 10 barn under tre år, jf. merknader til forskriften. Bakgrunnen for at bestemmelsen setter færre barn per pedagogisk leder når barna er under tre år, er at disse barna trenger mer individuell omsorg og støtte enn eldre barn. Pedagognormen er ikke en norm for gruppestørrelse.

I familiebarnehager skal det være én førskolelærer per 30 barn. Dette følger av forskrift om familiebarnehager, jf. pkt.5.

Departementet foreslår at dagens pedagognorm videreføres: Det skal være én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år. **Høringsinstansene bes særskilt om å vurdere om disse forholdstallene er hensiktsmessige, eller om det bør være andre antall barn per pedagogisk leder.**

1.3 Styrers administrasjonstid

Gjeldende forskrift § 2 slår fast at styrerens administrasjonstid normalt kommer i tillegg til normen for pedagogisk bemanning. I merknadene vises det til at styrerstillingen i små barnehager gjerne er kombinert med stillingen som pedagogisk leder, og at det i slike tilfeller er særlig viktig at eier legger til rette for at styreren har tilstrekkelig tid sammen med barna.

Forskriften § 2 foreslås derfor videreført med en tilføyelse som bringer forskriften i samsvar med loven § 17: Styrerens tid til administrasjon og *ledelse* kommer i tillegg til normen for pedagogisk bemanning.

2 Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder

Dagens barnehagelov har forskrifter om dispensasjon fra utdanningskravet for styrere i § 16, for pedagogiske ledere i § 17 og for pedagogiske veiledere i familiebarnehager i § 5 i forskrift om familiebarnehager. Departementet ser fortsatt behov for å ha dispensasjonsregler fra utdanningskravet, men mener at reglene bør forenkles og harmoniseres. Dagens barnehagelov har en bestemmelse om unntak fra utdanningskravet for personer som arbeider på nattid. Bestemmelsen flyttes nå over i forskrift.

Departementet ber imidlertid spesielt om høringsinstansenes syn på om det kan være behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.

3 Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage.

Erfaringene har vist at det er lite hensiktsmessig at reglene i forvaltningsloven 10. februar 1967 om saksforberedelse ved enkeltvedtak, vedtak og klage og omgjøring skal gjelde fullt ut ved opptak i barnehage. Hensynet til søkerens rettssikkerhet, behovet for forsvarlig og effektiv opptaksprosess og opptaksorganets behov for legitimitet tilsier imidlertid at det bør innføres saksbehandlingsregler for opptak.

For alle barnehager som reguleres av barnehageloven, foreslås det derfor at det nå i forskrift fastsettes særlige saksbehandlingsregler for behandling av søknader om opptak. Forskriften skal bidra til å sikre en forsvarlig opptaksprosess som ivaretar brukerens behov for rettssikkerhet og effektiv saksbehandling. Departementet foreslår at saksbehandlingsreglene legges tettest mulig opp til forvaltningsloven der dette er hensiktsmessig.

Departementet har under tvil kommet til at det bør være klagerett der man ikke får sitt første ønske oppfylt. Det bes imidlertid særskilt om høringsinstansens syn på spørsmålet om og eventuelt hvorledes klageretten bør begrenses.

4 Forskrift om familiebarnehager

Barnehageloven § 6 regulerer hvilke virksomheter som er pliktige å søke godkjenning. Familiebarnehager er den eneste særskilte barnehagetypen som er regulert i barnehageloven.

Departementet foreslår i hovedsak å videreføre forskriften om familiebarnehager fastsatt 1. desember 1995. Det foreslås enkelte mindre innholdsmessige endringer og noen redaksjonelle endringer.

5 Forskrift om foreldrebetaling

Forskriften om foreldrebetaling i barnehager gir regler for fastsettelse av foreldrebetalingen.

Forskriften om foreldrebetaling i barnehager videreføres derfor i hovedsak uendret. Det foreslås tre mindre endringer/presiseringer i §§ 1, 4 og 5.

6 Forskrift om politiattest

Etter dagens barnehagelov § 20 skal den som skal arbeide i barnehage legge fram tilfredsstillende politiattest. Attesten skal vise om vedkommende er siktet, tiltalt eller dømt for seksuelle overgrep mot barn. Personer som er dømt for seksuelle overgrep mot barn, er utelukket fra å arbeide i barnehagen. Denne bestemmelsen er videreført uendret i § 19 i ny barnehagelov.

Den nye politiattestforskriften foreslås noe utvidet med hensyn til hvilke straffebud i straffeloven som skal framgå av politiattesten. Det foreslås videre presisert i forskriften at det kan kreves framlagt attest av barnehagelokalenes eier og familiemedlemmer som er til stede i åpningstiden. Dette følger i dag bare av merknadene til lovbestemmelsen om politiattest og merknadene til forskriften. Det foreslås videre presisert at kommunen skal nekte godkjenning av en privat barnehage dersom en eier av barnehagen eller barnehagens lokaler/et familiemedlem som blir bedt om å framlegge tilfredsstillende politiattest ikke kan gjøre dette. Det foreslås også presisert i forskriften at det skal framgå av saksdokumentene at tilfredsstillende politiattest er framlagt. Dette følger i dag kun av merknadene. For øvrig foreslås innholdet i gjeldende forskrift videreført i den nye forskriften. Strukturen i forskriften er noe endret.

7 Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse av beregning og utbetaling av kontantstøtte

Formålet med forskriften er å bidra til å sikre rettmessig utbetaling av kontantstøtte, jf. kontantstøtteleven 26. juni 1998 nr. 41.

8 Forskrift om overgangsregler

Den nye barnehageloven skal tre i kraft 1. januar 2006, dvs. midt i barnehageåret. Departementet ser at det kan være behov for overgangsregler på enkelte områder. Departementet er i loven § 26 gitt hjemmel til å fastsette forskrift med nærmere regler om overgangsregler.

Plikten til å søke godkjenning som barnehage er skjerpet i den nye barnehageloven. Etter § 6 plikter virksomheter som har ansvar for barn under opplæringspliktig alder å søke godkjenning som barnehage når tre nærmere angitte kumulative vilkår er oppfylt. Det første vilkåret, vilkår a, er skjerpet i forhold til tidligere rett. Tidligere var vilkåret at virksomheten var regelmessig og at *flertallet* av barna har en ukentlig oppholdstid på mer enn 20 timer. I den nye loven er vilkåret skjerpet slik at det er tilstrekkelig at *minst ett* av barna har en ukentlig oppholdstid på mer enn 20 timer. Formålet med lovendringen er å sikre at virksomheter med institusjonspreg drives innenfor barnehagelovens rammer, med den lovpålagte kvalitetssikring og de krav til pedagogisk innhold og personale dette innebærer. For nærmere omtale av lovendringen vises det til Ot.prp. nr. 72 (2004-2005) Om lov om barnehager (barnehageloven).

III Økonomiske og administrative konsekvenser.

Forslaget til forskrifter er i hovedsak en videreføring av dagens forskrifter. De har derfor ingen vesentlige økonomiske og administrative konsekvenser. Departementet vil likevel gjøre oppmerksom på følgende:

Forskriftene om norm for pedagogisk bemanning og dispensasjon fra utdanningskravet

Kommunen vil kunne få noen flere oppgaver knyttet til behandlingen av søknader om midlertidig dispensasjon fra pedagognormen

Kommunen kan også få noen flere oppgaver knyttet til behandlingen av søknader om varig dispensasjon fra utdanningskravet.

Forskriften om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

Kommunen vil få en ny oppgave når det gis klagerett over avgjørelser om opptak i private barnehager. Kommunen vil på den annen side få mindre arbeid ved at klageretten reduseres ved de supplerende opptakene i de kommunale barnehagene. Kommunens klageorgan vil få nye oppgaver når det gis klagerett også i privat sektor. På den annen side reduseres klageretten ved de supplerende opptakene. Departementet legger til grunn at den totale klagemengden vil synke betraktelig når målet om full behovsdekning oppnås.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget i Omsorgs- og oppvekstseksjonen.

Vurdering

Rådmannen er svært positiv til den forenkling og brukervennligheten som blir konsekvensen av forslag til forskrift til ny barnehagelov. Innholdsmessig er rådmannen også enig de endringene som foreslås med unntak av deler av forskrift om saksbehandling for opptak. I forslaget bes høringsinstansen spesielt uttale seg om hvorledes klageretten bør begrenses. I Fredrikstad kommune har vi praktisert samordnet opptak for både ikke-kommunale og kommunale barnehager de to siste årene. Barnehagemyndigheten har skaffet seg erfaringer hvorledes saksbehandling ved opptak vil foregå. Etter forvaltningsloven har foresatte til nå ikke hatt klagerett dersom de kun har søkt til private barnehager. For å ivareta brukerens interesser mener rådmannen at det er positivt at klagerett også innføres for søkere til ikke-kommunale barnehager. Det er foreldrenes ønsker og behov som skal være styrende for opptaksprosessen. Rådmannen ser store utfordringer for saksbehandlingen av klager dersom foresatte skal kunne klage når de har fått en barnehageplass og selv om førstevalget ikke blir innfridd. Målet om full barnehagedekning er ennå ikke oppnådd. Fredrikstad kommune har noe ujevn fordeling av barnehageplasser og foresattes ønsker er ennå ikke fullt ut tilpasset tilbudet. Kommunens planer om full dekning er satt til utgangen av 2006. Endringer i kontantstøtten og foreldrebetalingen er ennå ikke tatt inn i planene. Rådmannen anbefaler derfor ikke å innføre klagerett nå, dersom foresatte ikke får innfridd

sitt førstevalg for valg av barnehage. Departementet sier i sitt avsnitt om økonomiske og administrative konsekvenser at forslaget ikke har vesentlige økonomiske og administrative konsekvenser. Denne konklusjonen er rådmannen uenig i. Innføring av klagerett for søkere som ikke får innfridd sitt førsteønske vil bli avgjørende for konsekvensene. Avgjørelsen kan gi økonomiske og administrative konsekvenser både for den enkelte barnehage, eier, barnehagemyndighet og kommunens klageinstans.

Høringsinstansen er også bedt om å uttale seg om forholdstallene mellom pedagogisk leder og barn er tilfredsstillende. Dagens norm er videreført, noe som rådmannen mener er tilfredsstillende. Rådmannen vil likevel gjøre oppmerksom på at det i forskriften om styrers administrasjonstid er presisert at tid til administrasjon og ledelse kommer i tillegg til norm for pedagogisk bemanning.

Departementet ber også spesielt om høringsinstansens syn på om det kan være behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning. Rådmannen har ingen innvendinger mot forslaget slik departementet har foreslått.

Kommunen er ikke bedt om å uttale seg om forskrift om overgangsregler, men rådmannen ser likevel behovet for å gjøre oppmerksom på at plikten til å søke godkjenning som barnehage er skjerpet i den nye barnehageloven. Etter § 6 plikter virksomheter som har ansvar for barn under opplæringspliktig alder å søke godkjenning som barnehage når tre nærmere angitte kumulative vilkår er oppfylt. Det første vilkåret, vilkår a, er skjerpet i forhold til tidligere rett. Formålet med lovendringen er å sikre at virksomheter med institusjonspreg drives innenfor barnehagelovens rammer, med den lovpålagte kvalitetssikring og de krav til pedagogisk innhold og personale dette innebærer. Det betyr at kommunen kan måtte føre tilsyn i hjem som benyttes til dagmammavirksomhet.