

**Eidsberg kommune**  
Hovedutvalg for kultur og undervisning

BARNE- OG FAMILIEDEP.	SAKS NR.
ARKIVNR: 330.01	
1 NOV 2005	
SAKS NR. 2005/03580	SIGN.
	-056

## SÆRUTSKRIFT

Saknr.	Politisk behandling	Møtedato
0059/05	Hovedutvalg for kultur og undervisning	02.11.05

Arkivkode:A10

Arkivsaknr.:04/01434

L.nr.: 010318/05

Saksb.: ABL

### SAK 0059/05

### HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV

#### Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Eidsberg kommunes høringsuttalelse til forslag til forskrifter til ny barnehagelov oversendes Barne- og familiedepartementet.

#### Hovedutvalg for kultur og undervisnings enstemmige vedtak i møte 02.11.05, sak 0059/05:

#### Hovedutvalg for kultur og undervisnings behandling:

Ingen forslag.

#### Hovedutvalg for kultur og undervisnings enstemmige vedtak i møte 02.11.05, sak 0059/05:

Administrasjonssjefens forslag vedtas.

Retts utskrift bekreftes.

Sendes til:

1. Barne- og familiedepartementet

POLITISK SEKRETARIAT, 03.11.05

#### SAKSOPPLYSNINGER:

Trykt vedlegg : Høringsuttalelse

Utrykte vedlegg : Høringsnotat fra BFD

Ny barnehagelov ble vedtatt 17.06.05 og trer i kraft fra 01.01.06.

Departementet har hatt en gjennomgang av eksisterende forskrifter med tanke på å ivareta kvalitet, brukervedvirkning og forenkling. Det er ikke foretatt noen større materielle endringer i forhold til dagens forskrifter.

Rammeplan for barnehagen er en forskrift til loven og gir retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Forslag til revidert rammeplan er sendt ut som eget høringsnotat og blir omtalt i egen sak.

Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd ble endret med virkning fra 01.08.05. Den reviderte forskriften vil bli videreført etter ny barnehagelov og sendes derfor ikke ut på høring nå.

Dette høringsnotatet omfatter følgende forskrifter:

- forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning
- forslag til forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- forskrift til forslag om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forslag til forskrift om familiebarnehager
- forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
- forslag til forslag om politiattest
- forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte
- forslag til forskrift om overgangsregler

#### **ADMINISTRASJONSSJEFENS MERKNADER:**

I vedlagte høringsnotat blir det til hver forskrift henvist til lovens bestemmelse og kort kommentert til endringene.

Det vil i hovedutvalgets møte bli gitt en kort orientering. For øvrig henvises til utrykte vedlegg som forefinnes ved henvendelse til administrasjonen.

#### **KONKLUSJON:**

Vedlagte høringsuttalelse oversendes barne- og familiedepartementet

## HØRINGSNOTAT – vedlegg til sak 04/01434

### 1. FORSKRIFT OM NORM FOR PEDAGOGISK BEMANNING

Bakgrunn i lovens § 18, som :

- viderefører gjeldende krav om at pedagogiske ledere må ha førskolelærerutdanning
- nytt er at likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk

Gjeldende forskrift om pedagogisk bemanning, fastslår at det skal være *minimum* en pedagogisk leder per. 14-18 barn når barna er over tre år og en per 7-9 barn når barna er under 3 år når den daglige oppholdstiden er over seks timer. Er den daglige oppholdstiden kortere for flertallet av barna, kan barnetallet økes noe, men ikke overstige 20.

I familiebarnehager skal det være en førskolelærer per 30 barn.

Departementet foreslår å videreføre dagens pedagogbemanning.

I nytt forslag er ordet *minimum* tatt inn, noe som poengterer at det er mulig for eier å velge å ikke kun nytte maksnorm, som i stor grad er praksis i dag.

Eidsberg kommune støtter videreføring av dagens norm for pedagogbemanning og ser det som en fordel at den sikres i forskrift. Eier vil med denne normen ha mulighet for å tilrettelegge for et godt kvalitativt tilbud for å sikre at lovens § 2 om at barnehagen skal være en pedagogisk virksomhet kan oppfylles.

Sammen med ny bestemmelse om at personer med likeverdig utdanning som førskolelærere kan jobbe i pedagogisk lederstilling, vil dette bidra til å sikre kvalitet og mangfoldet i barnehagen.

Bakgrunn i lovens § 17, som :

- poengterer at barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse
- nytt er at styrer kan ha annen høgskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse

Gjeldende forskrift fastslår at styrers administrasjonstid *normalt* kommer i tillegg til normen for pedagogisk bemanning.

Ny lovs § 17 fastslår at barnehagen må ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse og at barnehagen skal ha en daglig leder.

På bakgrunn av de store variasjonene som er i sektoren i dag, både med hensyn til størrelse, eierform og organisering, finner departementet det ikke formålstjenlig å fastsette regler for hva som er tilstrekkelig ressurs. Det presiseres at styrerressursen kun kan medregnes i pedagognormen dersom styreren faktisk er til stede i det daglige arbeidet med barna. Styrerens tid til administrasjon og ledelse skal følgelig komme i tillegg til normen for pedagogisk bemanning

Eidsberg kommune synes dette rydder i beregning av både styrerressurs og pedagogressurs, og støtter klargjøringen som her er foreslått. I tillegg poengteres at barnehagens leder må ha nødvendig lederkompetanse, noe som fra Eidsberg kommunes side anses som helt avgjørende i dagens samfunn hvor barnehagesektorens mangfold, størrelse, organisering og eierform er både komplekst og varierende.

## **2. FORSKRIFT OM MIDLERTIDIGE OG VARIGE DISPENSASJON ER OG UNNTAK FRA UTDANNINGSKRAVET FOR STYRER OG PEDAGOGISK LEDER**

Bakgrunn i lovens §§ 16,17 og 5 som,

- gir regler for henholdsvis dispensasjon fra utdanningskravet for styrer, pedagogisk veileder og veileder i familiebarnehage.
- nytt er at kommunen kan innvilge midlertidig og varig dispensasjon

Eidsberg kommune støtter forslaget da det oftest vil være kommunen som har den lokalkunnskapen som trengs i vurderingen av en slik søknad.

I samsvar med forvaltningslovens bestemmelser kan kommunens vedtak påklages til fylkesmannen.

## **3. FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLINGSREGLER FOR OPPTAK I BARNEHAGE**

Bakgrunn i lovens § 12, som :

- gir regler om kommunens ansvar for å legge til rette for samarbeid rundt opptak til ledige plasser mellom alle godkjente barnehager i kommunen
- følgende nye ledd er tatt inn: "Forvaltningsloven kapittel IV-VI gjelder ikke for opptak i barnehage. Kongen gir forskrift om behandling av søknader om opptak i barnehage."

For å sikre en forsvarlig, effektiv og hensiktsmessig opptaksprosess, samt ivaretagelse av søkeres rettssikkerhet, foreslås en forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage.

Forskriften gjelder alle virksomheter som omfattes av barnehageloven.

Eidsberg kommune har lang erfaring fra samarbeid rundt inntak til ledige plasser og har praktisert samordnet opptaksprosess etter innføring av det. Definerte saksbehandlingsregler i denne prosessen ønskes velkommen.

Det er ønskelig å kommentere følgende til forslaget :

I forskriften defineres i :

- § 1: formål og virkeområde : skal gjelde alle virksomheter som omfattes av barnehageloven
- § 2: foreslår at barnehagens vedtekter skal definere barnehagens *opptakskrets* og *opptakskriterier* og at opptakskriteriene må være objektive og etterprøvbare

Eidsberg kommune ønsker å kommentere følgende:

- Behovet for å definere opptakskrets anses kun nødvendig for søkere med rett til prioritet etter barnehagelovens § 13. Enkelte barnehager vil også kunne ligge i samme definerte opptakskrets og foresattes prioritering av barnehage anses tilfredsstillende.
- Presiseringen av objektive og etterprøvbare opptakskriterier støttes.
- Departementet etterspør høringsinstansens syn på barnehagens behov for å ta hensyn til alder og kjønn ved sammensetning av barnegruppene. Erfaringer fra Eidsberg tilsier at det er nødvendig å ta hensyn til alder ved gruppesammensetning, for å kunne legge til rette for et tilfredsstillende pedagogisk tilbud for alle barna. Derimot tilsier erfaringene at når en nærmer seg fullt utbygd sektor, vil dette ikke kunne hensyntas i samme grad.
- Forslag til regler for tildeling av plass, så som skriftlig svar, rett til begrunnelse, partsinnsyn og klageadgang rydder i praksis og støttes.

#### **4. FORSKRIFT OM FAMILIEBARNEHAGER**

Bakgrunn i lovens §§ 6 og 11, som:

- regulerer hvilke virksomheter som er godkjenningsspliktige
- og spesielle regler for familiebarnehager

Familiebarnehager er den eneste spesielle barnehagetyper som er regulert i loven (j.fr. § 11).

Forskrift om familiebarnehager foreslås i hovedsak videreført. Det foreslås en ny paragraf om forskriftens formål og virkeområde, og nærmere presiseringer rundt godkjenningen.

Eidsberg kommune støtter presiseringene som er foreslått rundt godkjenning av familiebarnehager.

#### **5. FORSKRIFT OM FORELDREBETALING I BARNEHAGER**

Bakgrunn i lovens § 15, som:

- gir Kongen mulighet for å regulere foreldrebetalingen gjennom forskrift.

Forskrift om foreldrebetaling foreslås i hovedsak videreført med noen endringer/presiseringer.

Ingen kommentar.

#### **6. FORSKRIFT OM POLITIATTEST**

Bakgrunn i lovens § 19, som:

- sier hvem som skal legge frem politiattest og hva den skal innehold

Forskrift om politiattest foreslås i hovedsak videreført med noen endringer/presiseringer.

Ingen kommentar.

#### **7. FORSKRIFT OM FØRING AV REGISTER TIL BRUK I FORBINDELSE MED KONTROLL AV BEREGNING OG UT BETALING AV KONTANTSTØTTE**

Bakgrunn i lovens § 8, som:

- skal sikre rettmessig utbetaling av kontantstøtte

Ut fra et forenklingssyn foreslås dagens detaljerte regler overført fra lov til forskrift.

Ingen kommentarer.

#### **8. FORSKRIFT OM OVERGANGSREGLER**

Bakgrunn i lovens § 26, som:

- regulerer overgangsordninger

Det vises til lovens § 6, som regulerer hvilke virksomheter som er godkjenningsspliktige.

I forslaget gis virksomheter som er i drift og som blir godkjenningsspliktige ved ikrafttredelse av barnehageloven, rett til å drive uten godkjenning frem til søknad om godkjenning er endelig behandlet, men ikke utover 01.08.06.

Eidsberg kommune mener dette er en rimelig frist.