

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

330.01

(Referanse må oppgis)

Vår referanse: 200501570-3
Arkivkode: A10
Saksbehandler: Lars Møllerud
Deres referanse: 200502756
Dato: 21.11.2005

2005/02756
- 140

Høringsuttalelse om forslag til forskrifter til ny barnehagelov

Vi viser til brev av 3.10.05.

KS har følgende merknader til forslaget om nye forskrifter til barnehageloven:

1. Forskrift om norm for pedagogisk bemanning

Merknad til punkt 1.2.1 Norm for pedagogisk bemanning

Vi vil peke på at KS i høringsuttalelse om ny barnehagelov anbefalte at lovbestemmelsen om norm for pedagogisk bemanning ble opphevet. Vi registrerer imidlertid at det er tatt en annen beslutning. Ut fra bestemmelsen om at det fortsatt skal være en norm, mener KS at de foreslåtte forholdstallene virker hensiktsmessige – dvs én pedagogisk leder pr 14-18 barn når barna er over tre år, og én pedagogisk leder pr 7-9 barn når barna er under tre år.

Merknad til 1.3.3 Dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning

KS viser til høringsnotatets vurdering av forhold som kan skape behov for å gi dispensasjon fra pedagognormen - særlig når det gjelder små kommuner som kan være særlig sårbare for svingninger i etterspørselen etter barnehageplasser. I en situasjon med full dekning kan det her fra tid til annen skje at noen få barn vil mangle barnehageplass. KS støtter høringsutkastets formulering om at *"i slike tilfeller må ikke regelverket være til hinder for at barnehager og kommuner kan utøve skjønn i konkrete situasjoner."*

KS støtter forslaget om at dispensasjon skal kunne innvilges for inntil to år av gangen. Etter vår oppfatning vil kommunene forholde seg lojalt til at dispensasjonsadgangen kun skal benyttes unntaksvis, og håndtere bestemmelsen i forhold til dette.

2. Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder

KS støtter forslaget i 2.4.3 om tilnærmet felles regler for alle stillingstypene. Vi mener dette vil innebære en vesentlig forenkling av saksbehandlingen. Vi er i prinsippet enig i høringsnotatets påpekning av at dispensasjon fra utdanningskravet ikke bør gis for en periode som er lengre enn absolutt nødvendig. Likevel ser vi for oss situasjoner som gjør det ønskelig at kommunen får anledning til å gi dispensasjon for en toårsperiode – dette for å skape den nødvendige ro og stabilitet i personalgruppen det gjelder. Som det påpekes i høringsnotatet, er det den enkelte kommune som vil ha den lokalkunnskapen som trengs for å vurdere varigheten av en dispensasjon. I likhet med departementet har KS tillit til at kommunene vil praktisere lovens hovedkrav om utdanning.

Ut fra dette støtter KS forslaget om at dispensasjon skal kunne innvilges for inntil to år av gangen for styrer, pedagogisk leder og veileder for familiebarnehage.

KS støtter videre forslaget om at varig dispensasjon for styrer og pedagogisk leder skal kunne innvilges etter at en person har hatt midlertidig dispensasjon i tre år.

Vi viser ellers til høringsnotatets påpekning av at dispensasjonsbestemmelsen er en "kanregel", som gir kommunen mulighet til å innvilge dispensasjonssøknaden, men som også gir mulighet for å avslå den. KS er enig i prinsippet om å være nøkternt restriktiv i søknadsbehandlingen: Dersom kommunen ikke finner særlig gode grunner for å gi varig dispensasjon, skal søknaden avslås.

KS er videre enig i at det ikke skal kunne gis varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder i familiebarnehage.

3. Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

Vi viser innledningsvis til drøftinger mellom departementet og KS over lang tid om hvorvidt opptak i barnehage skal betraktes som enkeltvedtak, og spørsmålet om anvendelse av forvaltningslovens regler i slike saker. KS har her gitt uttrykk for en klar holdning om at det ikke er naturlig at slikt opptak skal betraktes som enkeltvedtak. Vi er har merket oss at det i høringsnotatets punkt 3.1, Bakgrunnen for og formålet med forskriftene, heter at *"erfaringene har vist at det er lite hensiktsmessig at reglene i forvaltningsloven...skal gjelde fullt ut ved opptak i barnehage"*.

KS støtter forslaget om at det nå i forskrift blir innført egne saksbehandlingsregler for opptak.

Merknad til § 6. Klagerett:

Som det fremgår av høringsnotatet, har departementet *"...under tvil kommet til at det bør være klagerett der man ikke får sitt første ønske oppfylt"*. KS er uenig i denne vurderingen. Vi mener at klageretten må begrenses, slik at man ikke skal kunne klage hvis man har fått oppfylt et av sine uttrykte ønsker. Begrunnelsen for dette er at søkerne selv vurderer hvilke barnehager de ønsker å sette opp på søknadsskjemaet, og at de gjennom dette gir uttrykk for hvilke barnehager de kan tenke seg å bruke. Ved hovedopptak har opptaksmyndigheten

i alminnelighet sterkt fokus på søkerens første ønske, og de fleste som får plass får innfridd sitt førstevalg. Dessuten er det vanlig at før hovedopptaket hvert år får de som har barnehageplass, mulighet til å søke overflytting til annen barnehage. Slike søknader blir i stor grad imøtekommet. Et annet forhold er at selv når vi har nådd full barnehagedekning, vil det alltid være noen som ikke får sitt førsteønske oppfylt. En klagerett i forbindelse med avslag på førsteønsket vil etter KS' oppfatning skape forventninger som i svært mange tilfeller ikke vil kunne innfris – dette fordi søknadsbehandlingen i utgangspunktet er så sterkt fokusert mot søkers førsteønske.

Når det gjelder supplerende opptak i løpet av året, er KS enig med departementet i at det vil være uhensiktsmessig bruk av ressurser å måtte underrette samtlige søkere på ventelisten og gi klageadgang. Den ledige plassen må tildeles etter den enkelte barnehages fastsatte opptaksregler med utgangspunkt i ventelisten og eventuelle søkere med lovfestet prioritet.

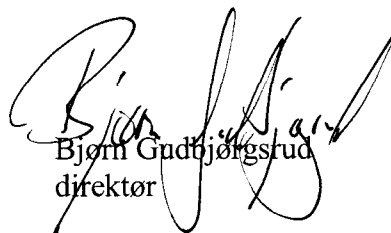
6. Forskrift om politiattest

Merknad til punkt 6.3 Godkjenning av barnehage

KS er enig med departementet i at når tilfredsstillende politiattest ikke kan fremlegges fra eier eller familiemedlemmer som er til stede i barnehagens/familiebarnehagens åpningstid, må dette føre til at kommunen skal nekte godkjenning av privat barnehage. KS støtter derfor forslaget til ordlyd i § 6 Virkningen av ikke tilfredsstillende politiattest. Etter vår oppfatning vil et slikt klart krav bl.a. bidra til å gjøre forholdet til private barnehager enklere for kommunen som lokal barnehagemyndighet.



Olav Ulleren
administrerende direktør



Bjørn Gudbjørgsrud
direktør

Kopi: KRD