

**Torgersen Bjørg**

**Fra:** Sandve Anne Ma  
**Sendt:** 22. november 2005 10:00  
**Til:** Postmottak BFD  
**Emne:** VS: Høring-forslag til forskrifter til ny barnehagelov

380.01	NR.
22 NOV 2005	
2005/02756	SIK:

-101

-----Opprinnelig melding-----

**Fra:** Helland Haktor  
**Sendt:** 22. november 2005 09:55  
**Til:** Sandve Anne Ma  
**Emne:** VS: Høring-forslag til forskrifter til ny barnehagelov

-----Opprinnelig melding-----

**Fra:** Per Emil Oppegaard [mailto:Per.Oppegaard@ralingen.kommune.no]  
**Sendt:** 22. november 2005 09:32  
**Til:** Helland Haktor; Smith Tone Gunvaldsen  
**Kopi:** Bjørn Bergersen  
**Emne:** Høring-forslag til forskrifter til ny barnehagelov



# RÆLINGEN KOMMUNE

Rådmannskontoret

---

Barne- og familiedepartementet  
Att. Anne Cathrine Dietz  
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

**Deres ref./deres dato:**  
200502756-  
/ACDS/26.09.2005

**Vår ref.:**  
2005/111/BJBE

**Arkivkode:**  
A10

**Dato:**  
22.11.2005

## Høring: Forslag til forskrifter til ny barnehagelov

Oversender med dette Rælingen kommunes høringsuttalelse angående forslag til forskrifter til ny barnehagelov.

Med hilsen

Bjørn Bergersen  
spesialkonsulent

Vedlegg

1 Høring: Forslag til forskrifter til ny barnehagelov



**Saksbehandler: Bjørn Bergersen**

<b>Saksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
05/51	Komite for oppvekst og miljø	21.11.2005

## **Høring: Nye forskrifter til ny barnehagelov**

### **Rådmannen tilrår komite for oppvekst og miljø å fatte følgende vedtak:**

Rælingen kommunes synspunkter i høringen om forslag til nye forskrifter til ny barnehagelov, slik det fremkommer i saken, oversendes som kommunens høringsuttalelse.

## **Saksprotokoll i Komite for oppvekst og miljø - 21.11.2005**

### **Behandling:**

Rådmannens tilråing enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

Rælingen kommunes synspunkter i høringen om forslag til nye forskrifter til ny barnehagelov, slik det fremkommer i saken, oversendes som kommunens høringsuttalelse.

### **Vedlegg**

- 1 Høring: Forslag til forskrifter til ny barnehagelov

### **Saksutredning**

Ny barnehagelov trer i kraft 1. januar 2006.

For oppfølging av ny lov om barnehager (barnehageloven) er det sendt ut på høring forskrifter til ny barnehagelov med tanke på kvalitet, brukervennlighet og forenkling. Det er ikke foretatt noen større materielle endringer i forhold til dagens forskrifter. Flere av forskriftene er videreført med enkelte tilpasninger og presiseringer i forhold til den nye barnehageloven.

Høringen omfatter følgende forskrifter:

- forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning

- forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forslag til forskrift om familiebarnehager
- forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
- forslag til forskrift om politiattest
- forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte
- forslag til forskrift om overgangsregler

Forslag til forskrift om saksbehandling for opptak i barnehage er ny. Det samme gjelder forskrift om overgangsregler.

Reglene for føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte er tatt ut av barnehageloven og videreført i forskrifts form.

Høringsfristen er satt til 21. november 2005, og de nye forskriftene skal gjelde fra 1. januar 2006.

### **Rådmannens kommentarer**

Rælingen kommune velger å konsentrere sin uttalelse om 4 av forskriftene og gir følgende høringsuttalelse i forhold til forslag om forskrifter til ny barnehagelov:

1. Forskrift om norm for pedagogisk bemanning.
  - Departementet foreslår at dagens pedagognorm videreføres med minimum én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år. Rælingen kommune ser disse forholdstallene hensiktsmessige, men understreker at dette forholdstallet ikke må være til hinder for en effektiv og fleksibel organisering av barnehagen.
  
2. Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
  - Denne dispensasjonsmuligheten har vært nedfelt i tre forskjellige forskrifter. Det er hensiktsmessig å samle disse i en forskrift.
  - Rælingen kommune ser det uproblematisk å videreføre regelen om at det kan gis dispensasjon fra utdanningskravet til styrer og førskolelærer for inntil 2 år av gangen.
  - Rælingen kommune støtter forslaget om at kommunen nå kan gi varig unntak fra utdanningskravet til førskolelærer og styrer, men vil presisere at dispensasjonsadgangen kun skal benyttes unntaksvis. Kommunen må bli gitt nødvendig kompetanse for behandling av dispensasjonssøknadene. Fylkesmannen skal fortsatt være klageinstans.
  - Det er ingen grunn til å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning i forhold til dispensasjon fra utdanningskravet for styrer eller førskolelærer. Dette fanges opp av de foreslåtte dispensasjonsreglene.
  
3. Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

- Rælingen kommune ser behovet for at det forskriftfestes særlige saksbehandlingsregler for behandling av søknader om opptak i barnehage som sikrer en forsvarlig opptaksprosess og brukernes behov for rettssikkerhet og en effektiv saksbehandling. I arbeidet med samordnet opptak har tydelige regler for dette vært savnet.
- Rælingen kommune støtter forslaget om at ved suppleringsopptak utenom hovedopptaket kan bare søkere i opptakskretsen med lovfestet rett etter barnehagenloven § 13 klage dersom de ikke tilbys plass. Denne begrensningen i klageretten utenom hovedopptak er viktig for en effektiv opptaksprosess ellers i året slik at barnehageplasser ikke blir stående ubesatt over tid.
- Rælingen kommune understreker viktigheten av at den enkelte barnehage har vedtektsfestet klare, objektive og etterprøvbare opptakskriterier og inntakskrets. Dette sikrer søker en rettmessig behandling ved opptak i barnehagen.
- Egne erfaringer med samordnet opptak tilsier at 1. instans ved klagebehandling bør være den som har foretatt opptaket, altså den som har vært opptaksmyndighet. For de fleste barnehagene i vår kommune har dette vært styrer, og styrer vil dermed også være den første til å vurdere om klagen bør etterkommes. Det er ikke definert nærmere i forskriften hvem som er kommunen i klagebehandlingen. I de fleste kommuner vil dette være tillagt den som forvalter kommunens myndighet etter barnehageloven. I mange tilfeller vil det være hensiktsmessig at kommunen som forvaltningsmyndighet leder det samordnende opptaket slik at opptaket blir gjennomført på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det vil derfor være vanskelig for forvaltningsmyndigheten samtidig å være 1.instans i klageprosessen.
- Rælingen kommune er ikke enig i at det skal være klagerett der man ikke får sitt første ønske oppfylt ved tilbud om barnehageplass. Klageretten bør begrenses til om det er gjort saksbehandlingsfeil eller at det er tilkommet nye opplysninger som burde vært tillagt vekt ved opptaket.
- Rælingen kommune er enig i at kommunens klageorgan er klageinstans, også ved klage på opptak i de private barnehagene. Dette er akseptert av de private barnehagene og praktiseres nå ved klagebehandlingen i Rælingen.

#### 4. Forslag til forskrift om familiebarnehager

- Rælingen kommune slutter seg til ny § 1 Forskriftens formål og virkeområde. Den tydeliggjør at familiebarnehagen er en pedagogisk virksomhet som veiledes av førskolelærer og følger rammeplanen.
- Forskriften presiserer at kommunen skal foreta en formell kontroll av familiebarnehagen ved godkjenningen av virksomheten. Dette understreker familiebarnehagens viktige plass i det samlede barnehagetilbudet i kommunen.

Rælingen, 22.11.2005

Eivind Glemmestad  
rådmann