

Torgersen Bjørg

Fra: Petrine Korsvold [Petrine.Korsvold@selbu.kommune.no]
Sendt: 21. november 2005 14:29
Til: Postmottak BFD
Emne: Høringsuttalelse til forskrifter til ny barnehagelov



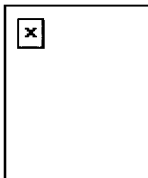
11890050.doc (64
kB)

<<11890050.doc>>

Med hilsen
Oppvekst og kulturetaten
Selbu kommune
7580 Selbu

BRUKER	380.01
22 NOV 2005	
2005/02756	

-09/



Selbu kommune

Oppvekst- og kulturetaten

Det Kongelige Barne- og Familiedepartement

Akersgt. 59, Postboks 8036
0030 Oslo

Deres ref:

Vår ref: (bes oppgitt ved svar)
Sak 04/01814-6/A10 &00/HVA Dok:11890/05

Dato:
17.11.2005

Høringsuttalelse til forskrifter til ny barnehagelov

Ny barnehagelov trer i kraft 1. januar 2006.

Ny lov om barnehager (barnehageloven) ble vedtatt 17. juni 2005.

Loven erstatter lov 5. mai 1995 nr. 19 om barnehager (barnehageloven).

I forbindelse med overgangen til ny barnehagelov gjennomgår departementet alle de eksisterende forskriftene med tanke på kvalitet, regelforenkling og brukervennlighet.

Det er ikke foretatt noen større materielle endringer i forhold til dagens forskrifter.

En av forskriftene "Forslag til revidert rammeplan" har vært til høring.

De øvrige, i alt åtte, er nå på høring med frist 21. november 2005.

Forslag omfatter følgende forskrifter

1. Forskrift om norm for pedagogisk bemanning
2. Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet styrer og pedagogisk leder
3. Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
4. Forskrift om familiebarnehager
5. Forskrift om foreldrebetaling i barnehager
6. Forskrift om politiattest
7. Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte
8. Forskrift om overgangsregler

Bakgrunn og formål med nytt lovverk

- Ny virkelighet, erkjennelse for barnehagens betydning i samfunnet
- Mange lov- og forskriftsendringer siden 1995
- Bevissthet for internasjonale forpliktelser - FN barnekonvensjon
- Ønske om å styrke forutsetningene for barnehagen til å gi barna omsorg og et godt pedagogisk tilbud
- ønske om ryddig ansvarsfordeling mellom flere aktører
- ønske om å forenkle lovverket
- ønske om å skape et verktøy i utøving av barnehagevirksomhet

Generelt om loven

- Gi kommunen større ansvar og handlingsrom, kontra å sikre nasjonal standard
- Ingen rettighetslov
- Barnekonvensjonens betydning
- Barn - brukergruppe med mindre grad av innflytelse

Gjennomgang av noen utvalgte bestemmelser og emner

Innhold

- Nasjonal standard for innholdet i barnehagen
- Barnehagens samfunnsmandat - oppdraget til barnehageeier
- Pedagogisk virksomhet
- Skal - klare forpliktelser for barnehageeier eller en faglig retning å strekke seg etter
- Sentral bestemmelse for godkjenning og tilsyn
- Forholdet mellom lovbestemmelsen - rammeplanen - årsplanen

Godkjenning

- Plikt til å søke godkjenning
- Kommunens avgjørelse om godkjenning
- Godkjenning av familiebarnehager
- Forskrift om familiebarnehager og forskrift om overgangsregler
- Når må en slik virksomhet søke godkjenning
- Rett til godkjenning hvis lov og forskrifter er oppfylt
- Konsekvenser av å ha godkjenning : skal følge loven og forskriftene, er underlagt kommunens tilsyn etter loven, har rett til offentlig støtte
- Konsekvenser av ikke å ha godkjenning etter 01.08.06
- Kommunens oppgaver ved søknad om godkjenning
 - Veiledning
 - Sørge for at saken er godt opplyst
 - Fatte godkjenningsvedtak
 - Kan sette vilkår (antall, alder og oppholdstid)

Samordnt opptak

- Kun saksbehandlingsreglene er endret

Prioritet ved opptak

- Barnehagelovens § 13 endret
- Nedsatt funksjonsevne
 - Sakkyndig vurdering : medfører nedsatt funksjonsevne at barnet har større behov for barnehageplass enn andre
- Barn det er fattet vedtak om etter barnehageloven §§ 4 - 12 og 4 - 4, andre og fjerde ledd
- Rett til prioritet innenfor opptakskretsen
- Klageadgang ved supplerende opptak

Barns rett til medvirkning

- Rett til å gi uttrykk for sitt syn
- Skal ha mulighet til aktiv deltagelse i planlegging og vurdering
- FNs barnekonvensjon
- Betydning for bemanning og kompetanse
Vektlegges ved godkjenning og tilsyn

Barnehagens ledelse, pedagogisk personale og bemanningsnorm

- Styrer, barnehageloven § 17
Barnehagen skal ha forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse
Barnehagen skal ha daglig leder (styrer), som da er førskolelærer eller innehar en annen barnefaglig og pedagogisk høyskoleutdanning
- Pedagogiske ledere, barnehageloven § 18 og forskrift om pedagogisk bemanning, som da er førskolelærer eller innehar en annen 3-årig pedagogisk høyskoleutdanning med videreutdanning i barnehagepedagogikk
Minst 1 ped. leder pr 14 - 18 barn over 3 år og oppholdstid over 6 timer
Minst 1 ped. leder pr 7 - 9 barn under 3 år og oppholdstid over 6 timer
Administrasjonsressurs kommer i tillegg
- Øvrig bemanning : Tilstrekkelig til å kunne drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet
- Forskrift om dispensasjon og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder

Forskriften om norm for pedagogisk bemanning er den forskriften som gir oss størst utfordring. Vi tolker den noe ulikt, og praksisen varierer fra kommune til kommune. Endringer gjennom en tid med brukertilpasning og fleksibilitet i fokus, gjør at antall barn og plasser i ulike grupper varierer.

Er det her snakk om plasser eller antall barn ?

Snakker vi her om førskolelærer eller pedagogisk leder ?

Hva med styrers administrasjonsressurs, hvor stor bør den være ?

Hva med styrerassistent ?

Kan øvrig bemanning konkretiseres ?

Gjennom nytt lovverk og nye planer stilles det store krav til barnehagen som pedagogisk virksomhet, og store krav til et kompetent personale.

Bør det ikke da stilles krav om flere pedagoger inn i barnehagene ?

Hva med arealnorm ?

Kommunens ansvar og oppgaver tilsier at det også bør stilles krav til en barnehageansvarlig med barnehagefaglig bakgrunn i hver kommune.

Vi mener forskriften er altfor generell.

Vi vil ha en tydeligere norm.

Kort gjennomgang av ansvar og oppgaver for

Barnehageeier

- Barnehageloven
- Søke godkjenning

- Påse at barnehagen driver i tråd med lovverket
I tråd med bestemmelse om formål, innhold og barns rett til medvirkning
Sørge for tilstrekkelig og kompetent bemanning
Innhente politiattester
- Opprette foreldreråd og samarbeidsutvalg
- Gi samarbeidsutvalg innflytelse
- Påse at det lages årsplan
- Fastsette barnehagens vedtekter
- Registrere barnehagen i enhetsregistret
- Samarbeide med barnehagemyndighetene (kommune og fylkesmann)
- Innhente opplysninger om barns helse
- Samarbeide med andre samarbeidsparter, barnevern og sosialtjeneste

Kommune

- Være barnehagemyndighet
- Gi veiledning
- Godkjenne barnehager
- Godkjenne familiebarnehager
- Sørge for tilstrekkelige barnehageplasser
- Sørge for at barn med rett til prioritet ved opptak får plass i barnehage
- Legge til rette for samordnt opptaksprosess
- Føre tilsyn, påse at godkjente og godkjenningspliktige barnehager drives i tråd med lovverket
- Opprette og føre register til bruk for utbetaling av kontantstøtte
- Behandle og søknader om midlertidige og varige dispensasjoner fra utdanningskrav og bemanningsnorm

Fylkesmannen

- Barnehageloven
- Gi veiledning til kommuner, barnehageeiere og foreldre
- Før tilsyn med kommuner
- Være klageinstans for kommunens vedtak
- Fatte vedtak om diverse statlige tilskudd

Viser ellers til tidligere høringsuttalelser, både i forhold til ny barnehagelov og rammeplan...

Med hilsen

Selbu kommune
Oppvekst og kulturetaten
v. pedagogisk konsulent Petrine Korsvold
7580 Selbu