



Barne-og familiedepartementet  
Postboks 8036 Dep.

0030 OSLO

BARNE- OG FAMILIEDEP	KASS AR.
ARKIVNR.: 330,01	
18 NOV 2005	
SAKSBEH:	SIGN.:
SAKSNR.: 200502756	

-051

Vår ref.:  
04/02405/GF  
05/016332

Deres ref.:

Ark.:  
A19 &13

Dato:  
17.11.2005

## HØRINGSVAR-FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV

Vedlagt følger Frogn kommunes høringssvar. Saker har vært til politisk behandling.

Med hilsen

Grethe Fottland  
Barnehagekonsulent

# SAMLET SAKSFRAMSTILLING

**Arkivsak:** 04/02405

## HØRING - FORSKRIFT TIL NY BARNEHAGELOV

Saksbeh.: Grethe Fottland	Arkivkode: A19	
<b>Saksnr.: Utvalg</b>		<b>Møtedato</b>
0045/05	Oppvekst og omsorg	15.11.2005

### **Innstilling:**

#### **Frogn kommune gir sin tilslutning til følgende forskrifter til ny barnehagelov:**

- Forskrift om norm for pedagogisk bemanning for styrer og pedagogisk leder, gitt med hjemmel i barnehagelovens § 16 og 18
- Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage- ny forskrift, § 1, § 3, § 4, § 5, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11, § 12.

#### **Frogn kommune gir ikke sin tilslutning til følgende forskrifter til ny barnehagelov:**

- Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage- ny forskrift, § 2, § 6,

<b>Utvalg:</b> Oppvekst og omsorg		
<b>Møtedato:</b> 15.11.2005		
<b>Sak:</b> PS 0045/05		

**Resultat:** Innstilling vedtatt

### **Behandling i utvalget:**

#### Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

#### **Frogn kommune gir sin tilslutning til følgende forskrifter til ny barnehagelov:**

- Forskrift om norm for pedagogisk bemanning for styrer og pedagogisk leder, gitt med hjemmel i barnehagelovens § 16 og 18
- Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage- ny forskrift, § 1, § 3, § 4, § 5, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11, § 12.

#### **Frogn kommune gir ikke sin tilslutning til følgende forskrifter til ny barnehagelov:**

- Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage- ny forskrift, § 2, § 6,

## SAKSUTREDNING:

### Sammendrag:

**Høringsnotater inneholder 8 forskrifter med til sammen 50 paragrafer.** Rådmannen ser det hensiktsmessig å uttale seg om de 3 forskrifter som innebærer endringer av dagens forskrifter og ny forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage. Forslaget ligger i sin helhet på departementets hjemmeside [www.bfd.dep.no](http://www.bfd.dep.no)

### Bakgrunn for saken:

Ny lov om barnehager ble vedtatt 17. juni 2005. I forbindelse med overgangen til ny barnehagelov gjennomgår BFD alle eksisterende forskrifter med tanke på kvalitet, regelforenkling og brukervennlighet.

Høringsnotatet omfatter følgende forskrifter:

- forslag til forskrift norm for pedagogisk bemanning
- forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner
- forslag til saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forslag til forskrift om familiebarnehager
- forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
- forslag om forskrift om politiattest
- forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregninger og utbetaling av kontantstøtte
- forslag til forskrift om overgangsregler.

Forslag til forskrift om foreldrebetaling, familiebarnehage og om politiattest i barnehage er i hovedsak en videreføring av dagens regelverk. Forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregninger og utbetaling av kontantstøtte flyttes fra lovtekst til forskrift og innebærer ikke endringer. Rådmannen vil her kommentere følgende forskrifter nærmere:

- Forskrift norm for pedagogisk bemanning
- Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner
- Forskrift til saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

### Vurdering/Utredning:

#### **1. Forskrift norm for pedagogisk bemanning**

##### § 1. Norm for pedagogisk bemanning

##### Departementets forslag:

Departementet foreslår at dagens pedagognorm videreføres: Det skal være én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år. Høringsinstansene bes særskilt om å vurdere om disse forholdstallene er hensiktsmessige, eller om det bør være andre antall barn per pedagogisk leder.

Departementet forventer at flere eiere vil øke bemanningen med formell kompetanse i en utbygd sektor. På bakgrunn av framskrivninger av SSB og Utdannings og

forskningsdepartementet vil det ikke være mangel på førskolelærere ved full barnehagedekning.

Dispensasjonsadgangen er flyttet fra fylkesmannen og ut til kommunene.

Rådmannens bemerkninger:

Rådmannen fastholder tidligere standpunkt (jfr. sak 0002/05) om at gjeldende norm for pedagogisk bemanning er mest hensiktsmessig. Presisering i departementets forslag om at det skal være *minimum* en pedagogisk leder per 14-18 barn støttes med bakgrunn i at pedagogtettheten i Norske barnehager er lav sammenliknet med andre nordiske land. Når det gjelder analyser foretatt av SSB, ser vi i vår kommune med full barnehagedekning at vi har mangel på førskolelærere for første gang på flere år.

Dispensasjonsadgangen vil bli kommentert i forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner.

§ 2 Styrers tid til administrasjon og ledelse

Departementets forslag:

Det foreslås at ledelse tilføyes i ny forskrift.

Rådmannens bemerkninger:

Ledelse er en viktig presisering i forslaget. Departementets forslag støttes.

§ 3 Midlertidig dispensasjon

Departementets forslag:

Forskriften omhandler muligheten eier av barnehagen har til å søke om midlertidig dispensasjon fra § 1 i denne forskriften. Dvs. antall barn pr. pedagog.

Ny forskrift har noe av samme ordlyd, men har en tilføyning "Eier kan søke om midlertidig dispensasjon fra denne forskrift § 1. Uttalelse fra barnehagens samarbeidsutvalg skal legges ved søknaden.

Rådmannens bemerkninger:

Tilføyningen er med på å sikre brukermedvirkning. Tilføyningen støttes.

**2. Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder, gitt med hjemmel i barnehagelovens § 16 og 18**

*§ 1. Midlertidig dispensasjon.*

Departementets forslag:

En felles forskrift om dispensasjon og unntak fra utdanningskravet..

Forslaget tar utgangspunkt i tre forskrifter fastsatt av Barne- og familiedepartementet 1. desember 1995: *Forskrift om familiebarnehager*, *Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon fra utdanningskravet til styrer* og *Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon fra utdanningskravet for pedagogisk leder*. Bestemmelsen om unntak fra utdanningskravet for personer som arbeider i barnehagen på nattid er flyttet fra loven og inn i forskriften.

Departementet foreslår tilnærmet felles regler for alle stillingstyper som innebærer en betydelig forenkling av saksbehandlingen. Den nye barnehagelovens § 17 og 18 gir

kommunen adgang til å innvilge varige og midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet. Det gis ikke mulighet for varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk veileder i familiebarnehager.

Dispensasjon for personer under førskolelærerutdanning er ikke foreslått videreført i nytt forslag. Høringsinstansene bes uttale seg spesielt om det kan være behov for å opprettholde særregler for personer under førskolelærerutdanning.

Rådmannens bemerkninger:

Omgjøringen fra tre til en forskrift innebærer felles regelverk for alle stillingskategorier og kan bidra til forenkling av saksbehandling. Rådmannen stiller seg bak forslag om ikke å gi mulighet for varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk veileder i familiebarnehage. Det særegne ved denne driftsformen er førskolelærerens veiledersrolle. Frogn kommune har ikke erfart omfattende dispensasjonssøknader fra personer under førskolelærerutdanning. Rådmannen gir sin tilslutning til at særreglene for person under førskolelærerutdanning fjernes. Kommunen stiller seg også bak regelen om dispensasjon fortsatt er en *kan* regel, og at kommunen har mulighet til å avslå dersom det ikke er særlig gode grunner for å innvilge søknaden.

### 3. Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage- ny forskrift

Departementets forslag:

#### **Bakgrunnen for og formålet med forskriften**

I den nye barnehageloven 17. juni 2005 nr. 64 er følgende nye ledd inntatt i bestemmelsen om samordnet opptaksprosess i § 12:

*Forvaltningsloven kapittel IV-VI gjelder ikke for opptak i barnehage. Kongen gir forskrift om behandling av søknader om opptak i barnehage.*

Erfaringene har vist at det er lite hensiktsmessig at reglene i forvaltningsloven 10. februar 1967 om saksforberedelse ved enkeltvedtak (kap. IV), vedtak (kap.V) og klage og omgjøring (kap.VI) skal gjelde fullt ut ved opptak i barnehage. Flere kommuner har hatt problemer med å gjennomføre et effektivt og hensiktsmessig opptak i tråd med disse bestemmelsene. Hensynet til søkeres rettssikkerhet, behovet for en forsvarlig og effektiv opptaksprosess og opptaksorganets behov for legitimitet tilsier imidlertid at det bør innføres saksbehandlingsregler for opptak. Forskriften vil gjelde for alle barnehager i kommunen, dvs. både private, kommunale og familiebarnehager.

**Departementet ber særlig om høringsinstansene syn på følgende innen denne forskriften**  
§ 2 Barnehagens vedtekter skal definere barnehagens *opptakskrets* og opptakskriterier.

Departementet er kjent med at barnehagenes opptakspraksis varierer. Det bes derfor særskilt om høringsinstansenes syn på hvorledes de ulike behovene som her gjør seg gjeldende best kan forenes.

#### § 6 Klagerett

Ettersom forvaltningslovens regler for klage ikke gjelder ved opptak i barnehage etter den nye barnehageloven, er det behov for egne klageregler. Ved hovedopptaket foreslås det at alle søkere kan klage dersom de ikke får den barnehageplassen de ønsker. Forslaget innebærer at

det kan klages selv om man får tilbud om en plass dersom dette ikke er i den barnehagen man hadde ført opp som første valg.

Departementet har under tvil kommet til at det bør være **klagerett der man ikke får sitt første ønske oppfylt**. Det bes imidlertid særskilt om høringsinstansenes syn på spørsmålet om og eventuelt hvorledes klageretten bør begrenses.

Rådmannens bemerkninger til følgende §:

§ 1. Formål og virkeområde

Siden vedtak om barnehageplass ikke lenger er ett enkeltvedtak støttes departementets forslag om forskrift som har til hensikt å sikre søkerens rettsikkerhet samt effektiv og forsvarlig saksbehandling.

§ 2. Opptakskrets og opptakskriterier

Barnehagelovens § 12 sikrer at brukernes ønsker og behov skal tillegges stor vekt i opptaksprosessen

Det bør være opp til den enkelte kommune å definere eventuell opptakskrets for den enkelte barnehage. Dette kan defineres uten at det skal vedtektsfestes.

§ 6 Klagerett

Klageretten i ny forskrift er ivaretatt ved at søker kan klage på avslag på søknad om barnehageplass. Klageretten er utvidet til å gjelde for private barnehager.

Dagens praksis i opptaksprosessen i vår kommune er at det kan søkes om bytte av barnehageplass dersom første ønsket ikke er mulig å innfri hos søker. Bytteønskene behandles fortløpende ved ledige plasser i ønsket barnehage, samt med hovedopptaket. **Dagens praksis samt barnehagelovens § 12 er med på å sikre brukernes rettigheter.** Det foreslås at dagens klagerett videreføres, dvs. klage dersom søker får avslag på barnehageplass.

Rådmannen i Frogn, den 1. november 2005.

Roald Hansen

Vedlegg:

Følgende dokumenter ligger på saken:

Høringsnotat, 26.09.05

Forskrifter til ny barnehagelov.

Drøbak, den 16. november 2005.

Guro Merlid

Personal, Organisasjon og Politiske tjenester