

# HOLMESTRAND KOMMUNE

## SAKSUTREDNING

<b>Behandlet av:</b> Kultur-, oppvekst og omsorgskomiteen	<b>Møtedato:</b> 02.11.2005	<b>Sak nummer:</b> 035/05
--	--------------------------------	------------------------------

**Saksansvarlig:** Rådmann  
**Saksbehandler:** Gunhild Hvidsten  
**Arkivnr:** K2-A10  
**Objekt:**  
**Arkivsak:** 2005001662  
**Avgjøres av:** KOO-komiteen

## HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV

### Dokumentliste:

Nr	Typ	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	09.10.2005	Det kgl barne- og familiedep.	HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV

### Vedlagte dokumenter:

Lov 2005-06-17 nr. 64: Lov om barnehager  
Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage m/kommentarer

### Saksgang:

Avgjøres av Kultur-, oppvekst- og omsorgskomiteen

### Saksopplysninger:

Ny barnehagelov trer i kraft 1. januar 2006. Forslag til revidert rammeplan er sendt ut på høring med frist 7. november d.å. Denne forskriften legges fram som egen sak. Ut over dette har Barne- og familiedepartementet nå sendt ut på høring følgende åtte forslag til nye forskrifter til loven:

- forskrift om norm for pedagogisk bemanning
- forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forskrift om familiebarnehager
- forskrift om foreldebetaling i barnehager
- forskrift om politiattest
- forskrift om føring av register til bruk i forbindelser med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte

- forskrift om overgangsregler

Høringsfristen for ovenstående forskrifter er satt til 21.11.05.

Kultur-, oppvekst- og omsorgskomiteen behandlet forslag til ny barnehagelov i møte 28.01.04, sak 04/04. Foreliggende sak fremlegges både til orientering og med forslag til høringsuttalelse vedr. ny forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage.

Forslagene er en oppfølging av Stortingets behandling av Ot.prp. 72 (2004-2005) Om lov om barnehager. Departementet har gått gjennom de eksisterende forskrifter med tanke på kvalitet, brukervennlighet og forenkling. Det er ikke foretatt noen større endringer i forhold til dagens forskrifter.

Ved behandlingen av lovforslaget ble det besluttet at det fortsatt skal være utdanningskrav til styrer og pedagogisk leder, og at det fortsatt skal gis dispensasjonsregler i forskrift. Det ble i denne forbindelse besluttet at kommunen skal gis kompetanse til å innvilge både de midlertidige og de varige dispensasjonene. I proposisjonen som la til grunn for lovforslaget, ble det dessuten nevnt at departementet ser behov for å forenkle og harmonisere dagens ulike dispensasjonsregler. Foreliggende forslag til forskrift om dispensasjon er utarbeidet på bakgrunn av dette.

Videre besluttet Stortinget, i samsvar med forslaget i proposisjonen, at det fortsatt skal være en pedagognorm, dvs. en norm for antall barn pr. pedagogisk leder. Forslaget til ny forskrift viderefører dagens norm, dvs. en førskolelærer pr. 7- 9 barn når barna er under 3 år, og en per 14 – 18 barn når barna er over 3 år.

Forslag til forskrifter om foreldrebetaling, om familiebarnehage og politiattest i barnehagen er i hovedsak en videreføring av dagens regelverk. Forslag til forskrift om føring av register i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte inneholder detaljregler som i dag står i selve lovteksten.

Godkjenningssplikten er skjerpet i den nye barnehageloven. Enkelte virksomheter som i dag lovlig kan drive uten godkjenning, blir godkjenningsspliktige når loven trer i kraft. Siden dette skjer midt i barnehageåret, foreslår departementet overgangsregler for virksomheter som er i drift og som blir godkjenningsspliktige 1. januar 2006.

Det følger av § 12 annet ledd i den nye barnehageloven at forvaltningsloven kapittel IV - VI ikke gjelder ved opptak i barnehage, og at det skal gis forskrift om behandling av søknader om opptak i barnehage. Vedlagte forslag til saksbehandlingsregler for opptak er utarbeidet på bakgrunn av de føringene som ble gitt i Odelstingsproposisjonen som la til grunn for lovbestemmelsen. Formålet med forskriften er å sikre at opptak i barnehage skjer på en måte som ivaretar søkerens rettssikkerhet og en forsvarlig og effektiv saksbehandling. Departementet foreslår at saksbehandlingsreglene legges tettest mulig opp til forvaltningsloven der dette er hensiktsmessig.

## **Vurdering:**

**Administrasjonen har vurdert foreliggende forslag til forskrifter. Det synes ikke å være behov for å komme med merknader til forslagene bortsett fra vedr. ny forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage.**

Denne forskriften med kommentarer er i sin helhet vedlagt saken, og det vises til denne. De enkelte paragrafer er stort sett i tråd med gjeldende praksis i Holmestrand kommune og kommenteres derfor ikke. Det synes imidlertid nødvendig å foreta en justering og klargjøring av gjeldende vedtekter for kommunens barnehager mht opptaksområder og –kriterier. Dette vil bli lagt fram i egen sak senere.

Det er imidlertid behov for å se spesielt på § 6 Klagerett som har følgende ordlyd i første avsnitt: *Ved hovedopptaket kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Søker kan også klage dersom søker ikke for sitt første ønske oppfylt.*

Praksis i dag er at foreldre prioriterer sine ønsker på barnehagesøknaden. Det er også mulig å sette opp alle barnehager uten prioritering. Barnehageplasser tildeles ut fra flere hensyn slik som foreldres ønsker, skolekrets, søsken, funksjonshemming m.v. Det er dessverre slik at antall plasser i den enkeltes nærområde ikke alltid sammenfaller med foreldrenes første ønske, men med et ønske som er lavere prioritert. Det tildeles derfor hvert år ganske mange plasser på et lavere prioritert ønske. Ut fra gjeldende praksis blir klager på tildeling av plass avslått dersom eneste begrunnelse er at foreldre ikke har fått innvilget sitt første ønske.

Dersom ordlyden i paragraf 6 opprettholdes, vil vi kunne få et omfattende arbeid med klagebehandling uten at det er muligheter for å endre vedtakene. Det synes rimelig at någjeldende praksis beholdes, slik at innvilgelse av barnehageplass i samsvar med et av foreldrenes prioriterte ønsker, ikke automatiske gir rett til klage.

Det foreslås derfor at §6, 1. avsnitt, lyder:

*Ved hovedopptaket kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Klage på avslag på prioriterte ønsker, må inneholde vesentlige nye opplysninger.*

## **Innstilling:**

1. Foreliggende forslag til forskrifter til ny barnehagelov tas til orientering.
2. Kultur-, oppvekst- og omsorgskomiteen foreslår at forskrift til saksbehandlingsregler for opptak i barnehage, § 6 Klagerett, 1. avsnitt, får følgende ordlyd:  
” *Ved hovedopptaket kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Klage på avslag på prioriterte ønsker, må inneholde vesentlige nye opplysninger.* ”

Forslag til endring oversendes Barne- og familiedepartementet innen høringsfristen 21.11.05.

**02.11.2005 Kultur-, oppvekst og omsorgskomiteens behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**KUL-035/05 KULTUR-, OPPVEKST OG OMSORGSKOMITEEN fattet følgende Vedtak:**

- 1. Foreliggende forslag til forskrifter til ny barnehagelov tas til orientering.**
- 2. Kultur-, oppvekst- og omsorgskomiteen foreslår at forskrift til saksbehandlingsregler for opptak i barnehage, § 6 Klagerett, 1. avsnitt, får følgende ordlyd:**  
*” Ved hovedopptaket kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Klage på avslag på prioriterte ønsker, må inneholde vesentlige nye opplysninger.”*

**Forslag til endring oversendes Barne- og familiedepartementet innen høringsfristen 21.11.05.**