

FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV - HØRINGSUTTALELSE

Sluttbehandles i: Formannskapet			Fordeling: *	
ArkivsakID.:	JournalpostID.:	Arkiv:	Saksbehandler:	
05/9347	05/29947	K2-A10, K3- &00	Kristin Sæta	

Behandling:	Dato:	Saksnummer:
Formannskapet	02.11.2005	235/05

Dokumenter:

Høringsnotat om forskrifter til ny barnehagelov – med brev til
høringsinstansene

Vedlegg 1

Fakta:

Barne- og familiedepartementet (BFD) har sendt ut høringsnotat om forskrifter til ny barnehagelov. Fristen for å komme med merknader er satt til 21. november.

Ny barnehagelov trer i kraft 1. januar 2006. Høringsnotatet inneholder forslag til følgende 8 forskrifter:

1. Forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning
2. Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
3. Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
4. Forslag til forskrift om familiebarnehager
5. Forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
6. Forslag til forskrift om politiattest
7. Forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte
8. Forslag til forskrift om overgangsregler.

Forslagene er en oppfølging av Stortingets behandling av Ot.prp. 72 (2004-2005) Om lov om barnehager (barnehageloven). Departementet har gått gjennom de eksisterende forskrifter med tanke på kvalitet, brukervennlighet og forenkling.

Vurdering:

Rådmannen foreslår følgende merknader for forskrift nr. 2 og 3:

2. Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder

Nytt forslag omfatter midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer, pedagogisk leder og for pedagogiske veiledere i familiebarnehager. I gjeldende lov med forskrifter er dette tre ulike forskrifter. Forskriften gir klare, konkrete krav som skal

stilles for å innvilge dispensasjon fra utdanningskravet til pedagogisk leder og styrer. Det kan gis dispensasjon for to år. Det foreslås at kommunen heretter skal behandle søknader om varig dispensasjon, noe som tidligere har vært behandlet av fylkesmannen. Departementet foreslår at bestemmelsen om at det ikke kan gis varig dispensasjon fra utdanningskravet for pedagogisk veileder og styrer i familiebarnehage videreføres.

Rådmannen mener det er positivt at ovennevnte tre forskrifter er slått sammen til en, fordi de omhandler samme saker. Med en forskrift forenkles saksbehandlingen. Etter rådmannens oppfatning er det nødvendig å videreføre kravene som skal stilles for innvilgelse av dispensasjoner, slik de er i gjeldende forskrifter. Spesielt i forhold til søknad om varig dispensasjon er dette avgjørende. Samtidig er det presisert at kommunen har myndighet til å avslå søknader om dispensasjon. Rådmannen er enig i at bestemmelsene om dispensasjoner skal brukes unntaksvis, slik det presiseres i forskriften. Det er et mål å opprettholde og videreutvikle kvaliteten på tjenestetilbudet, og fagkompetansen er nødvendig for å nå målet. Det er for tiden mange søkere til førskolelærerstillinger i barnehagene, slik at det trolig ikke vil være aktuelt med mange søknader om dispensasjon framover.

Forskriftens § 3 omhandler unntak fra utdanningskravet for personale som arbeider i barnehagen på nattid. Nattid er definert som mellom kl. 21.00 og kl. 06.00. Rådmannen savner retningslinjer for personale i barnehager som er åpne fram til kl. 21 (kveldsåpne barnehager, turnusbarnehager). Både for kommunen som barnehageeier og som godkjennings- og tilsynsmyndighet mener rådmannen det vil være hensiktsmessig og sikre at barnehager behandles likeverdig også i forhold til dette.

3. Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

Det foreslås å innføre egne saksbehandlingsregler for opptak for å ivareta søkerens rettssikkerhet, for å sikre en forsvarlig og effektiv opptaksprosess og for å gi opptaksorganet legitimitet. Forvaltningslovens regler skal gjelde med unntak av klagereglene. Det er laget egne klagerregler for opptak. Det foreslås at forskriften skal omfatte alle virksomheter som omfattes av barnehageloven; ordinære barnehager og familiebarnehager.

Rådmannen mener det er positivt at det innføres egne saksbehandlingsregler for opptak i barnehage. Kommunen har imidlertid utarbeidet retningslinjer for opptak med bakgrunn i lovverk, erfaringer og samarbeid med fylkesmannen og andre kommuner, slik at søkerne er godt ivaretatt. Slik sett vil ikke forskriften medføre store endringer i forhold til dagens praksis i kommunen med unntak av innføring av klagerett for alle søkere.

Etter rådmannens oppfatning vil innføringen av klagerett for alle søkere; inkl. søkere til private barnehager, bidra til en likestilt rettssikkerhet for søkere både til kommunale og private barnehager. For de barnehagelederne i private barnehager som ikke har kompetanse i forhold til forvaltningslovens regler; spesielt om klagebehandling, vil dette medføre behov for opplæring. Søkere til kommunale barnehager har alltid hatt klagerett, slik at barnehagelederne i disse barnehagene kjenner lovverket. Saksprosedyrene i kommunen vil ikke endres radikalt, men med 30 private barnehager vil sannsynligvis volumet øke. Departementet hevder at antall klager vil avta med full barnehagedekning. Rådmannen mener dette bare delvis er riktig. I forskriften foreslås at søkere skal ha klagerett når de ikke får sitt første valg imøtekommet. Trolig vil det medføre et antall klager, fordi brukerne mener seg berettiget til å få første valg når det er full barnehagedekning. Rådmannen er derfor uenig i departementets vurdering om at innføring av klagerett for alle søkere ikke medfører merarbeid for kommunen.

Konklusjon

Med unntak av merknadene over er rådmannen av den oppfatning at forslag til nye forskrifter er i tråd med bestemmelsene i den nye barnehageloven. De er konkrete og kan forholdsvis enkelt brukes som styringsverktøy i ulike saker i forbindelse med barnehagedrift.

Forslag til vedtak:

Ringsaker kommune slutter seg til forslag til forskrifter til ny barnehagelov med de merknadene som er gitt til

- Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

02.11.2005 Formannskapet

Enstemmig vedtak.

Rådmannens innstilling tiltres.

FSK-235/05 Vedtak:

”Ringsaker kommune slutter seg til forslag til forskrifter til ny barnehagelov med de merknadene som er gitt til

- Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage.”

3/11-05
Jls