



Det Kongelige Barne- og Familiedepartement
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

BARNE- OG FAMILIEDEP.	KASS ÅR.
ARKIVNR.: 330.01	
- 8 NOV 2005	
SAKSBEH:	SIGN.:
SAKSNR.: 2005/02786	

- 029

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

2005/05196/3/AHA E: A10 &13

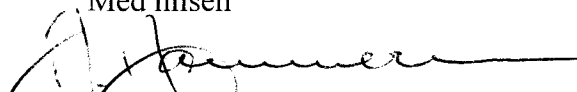
07/11/2005

Høring - Forslag til forskrifter til ny barnehagelov

Vedlagt følger utskrift av sak 73/05, hovedutvalg for kultur og oppvekst i Sarpsborg.

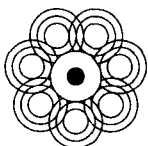
Dokumentet vil også bli sendt pr. e-post.

Med hilsen



Arvid Hamneren (e.f.)
spesjalkonsulent

Vedlegg: Høringssaken.





SAKSUTSKRIFT

Arkivsak 200505196
Arkivnr.
Saksbehandler Arvid Hammeren

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Hovedutvalg for kultur og oppvekst	02.11.05	73/05

Høring - Forslag til forskrifter til ny barnehagelov

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere: Heidi Aaserud og Bente Gro Madsen, plan og utvikling og Stine Kihl, kommuneområdet plan og økonomi.

Vedlegg:

Høringsdokument datert 26.09.2005 fra Det kongelige barne- og familiedepartement (BFD).

Sammenheng:

Den nye barnehageloven trer i kraft 1. januar 2006. Vedlagte forslag til forskrifter til ny barnehagelov er en oppfølging av Stortingets behandling av Ot. prp. 72 (2004-2005), Om lov om barnehager (barnehageloven). Departementet har gått gjennom de eksisterende forskrifter med tanke på kvalitet, brukervennlighet og forenkling.

I alt er det laget 8 forskrifter og de fleste medfører ingen større endringer i forhold til dagens forskrifter. Kun én forskrift (nr. 3) er av rådmannen foreslått endret for å unngå nye, byråkratiske og arbeidskrevende oppgaver for kommunen.

Utredning:

1. Forskrift om norm for pedagogisk bemanning

Ingen reell endring: 1 pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over 3 år og 1 ped. leder per 7-9 barn når barna er under 3 år. Styrers tid til administrasjon og ledelse er uforandret. Midlertidig dispensasjon som før, men *uttalelse fra barnehagens samarbeidsutvalg skal legges ved søknaden*, er nytt. Nytt er det også at likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Rådmannens vurdering: Forskriften tas til etterretning.

2. Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder

Reell endring: Tidligere var det en forskrift for *midlertidig og varig disp fra utdanningskravet til styrer* og en forskrift for *midl. og varig disp fra utdanningskravet til pedagogisk leder*. I tillegg var det en forskrift om familiebarnehager.

Nå er disse slått sammen til en forskrift og forenklet, slik:

Kommunen kan innvilge midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil to år av gangen etter at stillingen har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifisert søker. Når en person har hatt midlertidig dispensasjon etter denne forskrift i tre år, kan kommunen innvilge varig dispensasjon. For styrer og pedagogisk leder i familiebarnehager kan det ikke gis varig dispensasjon fra utdanningskravet. Utdanningskravet gjelder ikke for personer som arbeider i barnehagen på natt-tid. Klageadgangen til fylkesmannen er som tidligere.

Rådmannens vurdering: Forenklingen er fornuftig og støttes.

3. Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

Dette er en helt ny forskrift som erstatter det som forvaltningslovens kap. IV-VI tidligere regulerte, men som nå foreslås erstattet av denne forskriften fordi erfaring har vist at forvaltningsloven var lite hensiktsmessig til å gjelde fullt ut ved samordnet opptak i barnehage.

For alle barnehager som reguleres av barnehageloven, foreslås det derfor at det nå i forskrift fastsettes særlige saksbehandlingsregler for behandling av søknader om opptak i barnehage for å gjøre opptaket effektivt samtidig som rettssikkerheten ivaretas.

Departementets forslag til forskrift er lagt tettest mulig opp til forvaltningsloven der dette er hensiktsmessig.

Forskriften er i alt på 13 paragrafer og ligner sterkt på forvaltningslovens regler, som altså ikke gjelder lenger.

Et nytt begrep finnes i § 2, Opptakskrets og opptakskriterier, som sier at *Barnehagens vedtekter skal definere barnehagens opptakskrets og opptakskriterier. Opptakskriteriene må være objektive og etterprøvbare. Opptakskriteriene skal gi søkere med rett til prioritet etter barnehageloven § 13 første prioritet.* Rådmannen foreslår at det med opptakskrets menes hele kommunen der dette er mest naturlig.

§ 4 og 5 regulerer søkerens rett til begrunnelse og innsyn i saksdokumentene, men taushetsplikten etter forvaltningslovens § 13 må iakttas. I § 4 Rett til begrunnelse, er denne retten gitt til søkere som ikke får plass i ønsket barnehage. Her vil rådmannen foreslå at retten til begrunnelse bare gis til søkere som ikke får plass i barnehage.

§ 6 handler om klagerett: *Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Søker kan også klage dersom søker ikke får sitt første ønske oppfylt. Departementet har under tvil kommet til at det bør være klagerett der man ikke får sitt første ønske oppfylt. Det bes imidlertid særskilt om høringsinstansenes syn på spørsmålet om og eventuelt hvorledes klageretten bør begrenses.* Rådmannen vil foreslå at setning nr. 2 utgår, dvs. at klagerett bare omfatter søkere som får avslag på søknad om barnehageplass (se over). Dersom klageretten også skal gjelde søkere som ikke får sitt første ønske oppfylt, vil arbeidet med klagebehandlingen kunne bli svært omfattende og arbeidskrevende.

Rådmannens vurdering: § 6 Klagerett: "Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass." (2. avsnitt uendret).

I § 7 Klagen og § 8 Klageinstansen går det fram at det er kommunen som skal behandle klagen, også for de private barnehagene, og at kommunens klageorgan er klageinstans. Her har rådmannen innvendinger og vil foreslå at private barnehager selv oppretter egne klageorganer og selv står for klagebehandlingen og at kommunens ansvar for klagearbeidet kun gjelder de kommunale barnehagene. Begrunnelsen er at de private barnehagene har egne vedtekter og prioriteringer, og disse er forskjellige. Det er derfor naturlig at de private barnehagene selv må forsvare opptaket ut fra de kriterier som den enkelte barnehages vedtekter fastsetter.

Rådmannens vurdering: § 7. Klagen: Klagen må framsettes skriftlig for kommunen eller den private barnehages klageinstans.

Rådmannens vurdering: § 8. Klageinstansen: Private barnehager oppretter egne klageorganer og står selv for klagebehandlingen. Kommunens ansvar for klagebehandling gjelder kun de kommunale barnehagene.

§§ 9, 10, 11, 12 og 13; Rådmannen foreslår at disse paragrafene tas til etterretning.

4. Forskrift om familiebarnehager

Ingen reelle endringer. Den gamle forskriften er i hovedsak videreført med enkelte mindre innholdsmessig og redaksjonelle endringer. Rådmannen foreslår at forskriften tas til etterretning.

5. Forskrift om foreldrebetaling i barnehager

Dette er en ny forskrift og er en oppfølging av Stortingets vedtak om innføring av maksimalpris i barnehage (barnehageforliket). Forskriften regulerer fastsettelse av foreldrebetaling under trinn 1 av maksimalprisen.

Det som er nytt i forhold til forskrift av 1. mai 2004, er at det i § 1 innføres en *maksimalgrense for foreldrebetalingen* og at *maksimalgrensen blir fastsatt i Stortingets årlige budsjettvedtak*.

I § 4 *Unntak – mulighet for å gå utover maksimalgrensen*, er det altså nå i forskrifts form gitt regler for at foreldrebetalingen kan settes høyere enn den gjeldende maksimalgrensen.

Rådmannens vurdering: Forskriften er klargjørende og støttes.

6. Forskrift om politiattest

Stort sett er den gamle forskriften videreført uendret. Den nye politiattestforskriften foreslår en noe utvidet regelfesting med hensyn til hvilke straffebud i straffeloven som skal framgå av politiattesten. Det foreslås videre presisert i forskriften at det kan kreves framlagt attest av barnehagelokalenes *eier og familiemedlemmer som er til stede i åpningstiden*. Dette følger i dag bare av merknadene til lovbestemmelsen om politiattest og merknadene til forskriften. Det foreslås videre at kommunen skal nekte godkjenning av en privat barnehage dersom en eier av barnehagen eller eier av barnehagens lokaler/et familiemedlem, som blir bedt om å framlegge tilfredsstillende politiattest, ikke kan gjøre dette. Det foreslås også presisert i forskriften at det skal framgå av saksdokumentene at tilfredsstillende politiattest er framlagt.

Rådmannens vurdering: De skjerpede bestemmelsene er klargjørende og støttes.

7. Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte.

Forskriften er ny og hensikten med den er å bidra til rettmessig utbetaling av kontantstøtte, jf. kontantstøtteleven 26. juni 1998 nr. 41. I Ot.prp. nr. 72 (2004-2005) Om lov om barnehager, ble det av hensyn til forenklingsprinsippet foreslått at de detaljerte reglene om innholdet i registeret overføres til forskrift.

Rådmannens vurdering: Ingen innvendinger. Forskriften støttes.

8. Forskrift om overgangsregler

Fordi den nye barnehageloven skal tre i kraft midt i barnehageåret (1. januar 2006) ser Departementet at det kan være behov for overgangsregler på enkelte områder, for eksempel for virksomheter som er i drift og som blir godkjenningsspliktige ved ikrafttreden av den nye loven fra 1. januar 2006. Slike virksomheter gis rett til å drive videre uten godkjenning, men ikke utover 1. august 2006.

Rådmannens vurdering: Forskriften støttes.

Miljømessige konsekvenser: Ingen spesielle.

Økonomiske konsekvenser:

Forslaget til forskrifter er i hovedsak en videreføring av dagens forskrifter. De vil derfor ikke få vesentlige økonomiske og administrative konsekvenser, slik Departementet vurderer det. Rådmannen er bekymret for de økonomiske og administrative merkostnader dersom forslag til forskrift nr. 3 gjennomføres. Rådmannen har imidlertid foreslått vesentlige innskrenkninger av klagerettens omfang (jf. forskriften om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage) nettopp for å unngå vesentlige administrative og derved økonomiske konsekvenser for kommunen.

Rådmannens innstilling:

Forskrift nr. 1: "Forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning": Forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 2: "Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder: Forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 3: "Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage":

Rådmannens endringsforslag:

- § 2: Med opptakskrets menes hele kommunen der dette er naturlig.

- § 4: Retten til begrunnelse gis søkere som ikke får plass i barnehage.

- § 6: Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass.

- § 7: Klagen må framsette skriftlig for kommunen eller den private barnehages klageinstans.

- § 8: Klageinstansen: Private barnehager oppretter egne klageorganer og står selv for klagebehandlingen. Kommunens ansvar for klagebehandling gjelder kun de kommunale barnehagene.

De andre paragrafene i forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 4: "Forskrift om familiebarnehager": Forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 5: "Forskrift om foreldrebetaling i barnehager": Forskriften er klaggjørende og støttes.

Forskrift nr. 6: "Forskrift om politiattest": De skjerpede bestemmelsene er klaggjørende og støttes.

Forskrift nr. 7: "Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstørre": Ingen innvendinger. Forskriften støttes.

Forskrift nr. 8: "Forskrift om overgangsregler": Forskriften støttes.

Behandling i hovedutvalg for kultur og oppvekst 02.11.05

Representanten Ida Marie Odsæter (H) fremmet på vegne av H og FRP følgende forslag til endring i rådmannens innstilling:

§§ 7 og 8 under Forskrift nr.3 fjernes.

Sarpsborg kommune har innført en samordnet opptaksprosess for kommunale og ikke-kommunale barnehager. Det er derfor naturlig at de har en felles klageinstans slik det foreslås i høringsdokumentet. Det er både logisk og brukervennlig.

Votering:

Forslag fra H og FRP ble satt opp mot rådmannens innstilling.

Rådmannens innstilling ble vedtatt mot 3 stemmer (mindretallet H1, FRP2)

Hovedutvalg for kultur og oppveksts vedtak:

Forskrift nr. 1: "Forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning": Forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 2: "Forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder: Forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 3: "Forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage":

Rådmannens endringsforslag:

- § 2: Med opptakskrets menes hele kommunen der dette er naturlig.

- § 4: Retten til begrunnelse gis søkere som ikke får plass i barnehage.

- § 6: Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass.

- § 7: Klagen må framsette skriftlig for kommunen eller den private barnehages klageinstans.

- § 8: Klageinstansen: Private barnehager oppretter egne klageorganer og står selv for klagebehandlingen. Kommunens ansvar for klagebehandling gjelder kun de kommunale barnehagene.

De andre paragrafene i forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 4: "Forskrift om familiebarnehager": Forskriften tas til etterretning.

Forskrift nr. 5: "Forskrift om foreldrebetaling i barnehager": Forskriften er klaggjørende og støttes.

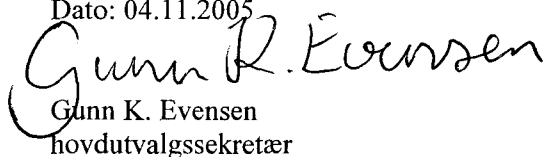
Forskrift nr. 6: "Forskrift om politiattest": De skjerpede bestemmelsene er klargjørende og støttes.

Forskrift nr. 7: "Forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstørre": Ingen innvendinger. Forskriften støttes.

Forskrift nr. 8: "Forskrift om overgangsregler": Forskriften støttes.

Rett utskrift:

Dato: 04.11.2005



Gunn K. Evensen
hovdutvalgssekretær