

Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Vår ref:
200600409-4/008

Deres ref:
200601556

Dato:
08.08.2006

Saksbehandler:

Else-Karin Øvernes, tlf. 48 23 00 75

Høringsbrev - Endring i forskrift om offentlige anskaffelser - kjøp av rehabiliteringstjenester

Det vises til høringsbrev av 16.06.06 fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet med forslag til endring av gjeldende forskrift av 15. juni 2001 nr 616 om offentlige anskaffelser og forskrift av 7. april 2006 nr 402 offentlige anskaffelser (ikke trådt i kraft).

Forslaget åpner for at kjøp av rehabiliteringstjenester fra kommersielle aktører kan skje ved direkte anskaffelse fra helseregionene.

I høringsbrevet har man anført at omstillingen har gått så raskt at mange av institusjonene ikke har hatt tilstrekkelig tid til å omstille seg. Videre at anskaffelsesmetoden som ble benyttet ga utilsiktede og uønskede konsekvenser.

Helse Øst RHF's vurdering

Det vises innledningsvis til vedlagte brev fra Helse Øst RHF til Helse- og omsorgsdepartementet.

Forslaget reiser en del problemstillinger som vil trenge avklaring. Enkelte av disse ble avklart i tlf.konferanse mellom Helse- og omsorgsdepartementet og helseregionene 29. juni.

Arbeidet med ny anbudsrunde for innkjøp av rehabiliteringstjenester, som følger av nåværende forskrift, var kommet dit at kunngjøring skulle skje før sommeren for å få etablert nye avtaler per 01.01.07. Dette arbeidet er som følge av det fremsatte forslaget inntil videre stoppet.

Av hensyn både til pasienter, de institusjoner som er aktuelle leverandører og eventuelt de leverandører som ikke får avtale med Helse Øst RHF, må nye avtaler være på plass senest 01.10.2006.

Helse Øst RHF har i vårt tidligere arbeid lagt stor vekt på forutsigbarhet og anser det som svært nødvendig for institusjonene å vite både volum og type leveranse.

Helse Øst RHF vil påpeke at det må gis nødvendige avklaringer både i selve forskriften og i forhold til hvilke føringer man eventuelt vil legge på praktiseringen av forskriften. Den opprinnelige framdriftsplanen forutsatte avtaleinngåelser i løpet av september. Tidsfaktoren er således av avgjørende betydning for Helse Øst RHF.

Den korte tiden som er igjen til avtalene går ut, gjør situasjonen krevende i den forstand at Helse Øst RHF må ha stor grad av sikkerhet for at unntaket kommer og hvilke tjenester/institusjoner som kan unntas fra forskriften.

Helse Øst RHF vil videre peke på betydningen av at spørsmålet om rammene for kjøpet avklares. Det tenkes her spesielt på den varslede tildeling av midler etter objektive kriterier. En vesentlig omlegging av finansieringssystemet vil kunne få store konsekvenser for omfanget av de avtaler Helse Øst RHF kan inngå og vil kreve store omstillingsutfordringer for de institusjonene som i dag leverer tjenester til Helse Øst RHF, med ytterligere konsekvenser for uro og omdømme.

I forbindelse med forrige anbudsrunde ble, som forutsatt ved omleggingen, kvaliteten på tjenestetilbudet hevet. Dette fikk som konsekvens både at prisene pr plass ble dyrere og at beskrivelsen av tjenestene ble tydeligere.

Den økonomiske rammen ble ikke utvidet ved omleggingen. Dyrere tjenester som følge av kvalitetshevingen medførte dermed at man fikk kjøpt færre plasser enn tidligere. Imidlertid er liggetiden gått ned, slik at antall behandlede pasienter ikke er redusert tilsvarende.

Reduksjonen medførte at enkelte institusjoner ikke fikk avtale. Dette skyldtes ikke anvendelse av regelverket, men at den økonomiske rammen ikke strakk til. Etter vår vurdering vil ikke dette endres ved at anskaffelsen kan skje ved direkte anskaffelse. Muligheten for ytterligere prisøkning er derimot til stede, slik at resultatet kan bli at flere institusjoner faller fra.

Formålet med loven og forskriften er at de "skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet ved å sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling", jf lovens § 1. Hvis det ligger i høringsbrevet at noe av begrunnelsen er å skjerme eksisterende institusjoner, er vår oppfatning at dette i så fall ville være problematisk i forhold til selve loven.

Helse Øst forutsetter at man også i denne anskaffelsesrunde kan vektlegge de samme kriterier hvor spesialisthelsetjenestens krav til kvalitet vil være det førende.

Med vennlig hilsen
Helse Øst RHF

Bente Mikkelsen
Adm. direktør

Stig Grydeland
Direktør eksterne helsetjenester

**Kopi: Helse- og omsorgsdepartementet, Postboks 8011 Dep, 0030 OSLO
De regionale helseforetak**

Vedlegg: Brev til Helse- og omsorgsdepartementet