



Forsynings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

FORNYINGS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET	
25 OKT. 2006	
ARKIVKODE:	
SAKSNR:	200602410-14

Sendes også pr. e-post til postmottak@fad.dep.no

Deres ref:
200602410-/MGM

Vår ref: #43690v1/th-th

Saksbehandler: Trude Hafslund
th@jus.no T +47 22 03 50 61

17.10.2006

Høring - endring i forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser - mulighet for oppnevning av nemndsmedlemmer for en kortere periode enn 4 år

Vi viser til departementets høringsbrev av 5. september 2006 vedrørende endring i forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser – mulighet for oppnevning av nemndsmedlemmer for en kortere periode enn 4 år.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulike erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som en uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for Europa- og konkurranserett. Lovutvalget består av Wilhelm Matheson, Ingvald Falch, Trygve O. Laake, Helge Jakob Kolrud, Beret Sundet, Per Hagelien, Sigurd Knudtzon og Siri Teigum (leder).

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

Departementet foreslår i prinsippet to endringer i forskrift av 15. november 2002 nr 1288 om klagenemnd for offentlige anskaffelser:

1. Det avklares i forskriften § 3 at klagenemndas medlemmer og leder oppnevnes av Fornyings- og administrasjonsdepartementet, slik at det reflekteres at denne kompetansen er delegert fra Kongen.
2. Det innføres en hjemmel til å oppnevne medlemmer for en kortere periode enn 4 år.

Advokatforeningen har ingen sterke innvendinger mot at klagenemndas leder og medlemmer oppnevnes av departementet og at dette kommer uttrykkelig frem i forskriften. Advokatforeningen påpeker likevel at en ordning som baserer seg på utnevning gjort av Kongen i større grad kan sies å reflektere den uavhengige rolle nemnda er ment å ha.

Forslaget om å innføre hjemmel til å oppnevne medlemmer for en kortere periode enn den normale funksjonstiden på 4 år er utelukkende begrunnet i at departementet nokså sent har iverksatt en evaluering av dagens sammensetning i klagenemnda, og har behov for å utsette spørsmålet om oppnevning til denne evalueringen er gjennomført. Advokatforeningen ser at det kan være behov for en hjemmel for oppnevning av medlemmer for en kortere periode enn 4 år. Flere hensyn eller forhold kan tenke seg å gjøre gjeldende:

- Det er hensiktsmessig å kunne foreta utskiftninger av deler av nemnda i forbindelse med nye oppnevninger, samtidig som deler består med sikte på å beholde kontinuitet. Dersom utnevningene bare kan gjøres for 4 års perioder, kan muligheten for å ivareta både hensyn til dynamikk og kontinuitet begrenses mer enn ønskelig.
- I enkelte tilfeller vil det være naturlig for medlemmer å trekke seg fra nemnda, for eksempel på grunn av jobbskifte, alder eller andre forhold som for medlemmer, KOFA og/ eller "oppdragsgiver" medfører at fortsatt tjeneste i nemnda ikke blir naturlig. Da kan det også være behov for suppleringsvalg, i første omgang evt. for en kortere periode.

Det går frem av høringsbrevet at også departementet ser behovet for å etablere en oppnevningsordning som sikrer kontinuitet i nemnda og nemndas uavhengighet. Advokatforeningen legger til grunn at en bredere vurdering av dette vil bli gjort i forbindelse med evalueringen av KOFA høsten 2006 og eventuelle behov for ytterligere endringer i forskriften som måtte vise seg på det tidspunkt. På denne bakgrunn har Advokatforeningen ingen innvendinger mot den foreslåtte forskriftsendringen.

Skulle departementet velge å følge opp evalueringen av KOFA høsten 2006 uten at det blir aktuelt med nye forskriftsforslag i den forbindelse, kan det imidlertid være hensiktsmessig å påse at også erfaringen fra Advokatforeningens medlemmer blir hensyntatt når det tas stilling til hvilket antall medlemmer nemnda bør ha, hvilken

type bakgrunn medlemmene bør ha, behovet for en oppnevningsordning som bedre sikrer kontinuitet i nemnda og ivaretagelsen av behovet for uavhengighet med mer.

Vennlig hilsen



Anders Ryssdal
leder



Merete Smith
generalsekretær