

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Ref: 200500392

Dato: 5. januar 2007

Høring - forslag til regler om arbeidsgivers adgang til ansattes e-post.

Viser til brev av 17. oktober 2006, med høringsfrist 17. januar 2007.
Næringslivets sikkerhetsråd (NSR) var ikke på listen over høringsinstanser, men velger å inngi uttalelse i henhold til høringsbrevets siste avsnitt.

Vi har gått igjennom forslaget og støtter departementets forslag, alternativ 2.

NSR

Næringslivets sikkerhetsråd er en ikke-kommersiell medlemsforening som har som mål å være næringslivets fagorgan på sikkerhetsområdet. Gjennom samarbeid håper vi også å kunne påvirke de pålegg og restriksjoner sikkerhetsmyndighetene vil bruke i vårt felles anliggende, et tryggere samfunn og å bekjempe kriminalitet. Det er en balanse mellom myndigheter og privates felles ansvar for å bekjempe og forebygge kriminalitet. NSR har som målsetning å være næringslivets plattform i dette arbeidet. Stiftelsesorganisasjonene som står bak NSR er NHO, Handel- og servicenæringens hovedorganisasjon, Bedriftsforbundet, NAVO, Norges rederiforbund, Finansnæringens hovedorganisasjon og Sparebankforeningen.

Kommentarer

NSR er enig i at det er formålstjenlig med en regulering som klargjør hva som skal være gjeldene regler. Det gjør det enklere å finne frem for arbeidsgivere hvordan de skal forholde seg, og på en mer tydelig måte skaper forutberegnelighet. Media dekningen av flere saker om dette temaet har

vært med å sette søkelyset på denne problemstillingen, og en forskriftsregulering gjør det enklere å finne frem til gjeldede rett.

Til punkt 5.5.3 Behovet for unntak

Departementet ber om synspunkter på om arbeidsgiver skal kunne ha innsyn i ansattes elektroniske kommunikasjon uten at det er utarbeidet instruks.

På den ene side er det et bra tiltak å stille krav om instruks i forholdet mellom arbeidsgiver og arbeidstaker for å klargjøre hvordan og i hvilken grad arbeidsgiver kan lese i den ansattes personlige e-postkasse. Det er kanskje ikke så mye instruks som er av stor verdi når det gjelder å bevisstgjøre partene på hvilke regler som gjelder på dette området, men den prosess som bør ligge til grunn for utarbeidelsen av instruks og oppfølgingen av den.

NSR er dog kun til delvis ening med departementet at en arbeidsgiver som av en eller annen grunn ikke har kommet til å lage en instruks skal være avskåret fra innsyn i den ansattes personlige e-postkasse. Det kan være mange grunner til at en slik instruks ikke er laget.

Mange av virksomhetene i Norge er små og mellomstore. Mange av disse har ikke selvstendige administrative stillinger eller avdelinger som naturlig initiativtakere til å starte arbeidet med en instruks. Forskriftsregulering vil som nevnt forenkle muligheten for å finne frem til reglene for denne type innsyn, likevel er det ikke sikkert at alle vil få dette med seg. De som ikke får med seg denne endringen vil kunne være avskåret fra innsyn, noe som kan gi uheldige konsekvenser.

En måte å kompensere for dette på er å utarbeide og promotere en egen veiledning for utarbeidelsen av en slik instruks. Dette kan være det som skal til for at små og mellomstore bedrifter ikke ser på utarbeidelse av en instruks om arbeidsgivers innsyn i ansattes personlige e-postkasser som noe uoverkommelig.

Departementet presiserer i avsnittet "sørge for tilstrekkelig informasjonssikkerhet" bestemmelsen i forskriftens § 7-11. NSR forstår bestemmelsene sammen slik at dersom det oppdages uregelmessigheter under gjennomgangen av aktivitetsloggen som nevnt i § 7-11 og dette tilfredsstiller kravene i forslaget til § 9-5 om for eksempel ulovlige nedlastninger fra Internett må dette være tilstrekkelig til å foreta en ytterligere gjennomgang for å finne ut hvem som har forestått den aktuelle nedlastning. Det kan vise seg at filene være vedlegg til e-post. Dette forutsetter naturligvis at kriteriene i § 9-5 er oppfylt.

Det kan se ut som om presiseringen i høringsbrevet skulle tilsi at det som oppdages ved gjennomgangen av loggene ikke kan danne grunnlag for en mistanke som omtales i forslaget § 9-5.

Da forskriften også gjelder "annen elektronisk kommunikasjon og elektroniske lagrede opplysninger", jfr. forslagets § 9-1, 2. ledd, mener NSR at tilsvarende unntak som er beskrevet i § 9-5 også må gjelde for gjennomgang av annen kommunikasjon og elektroniske lagrede opplysninger. Arbeidsgiver må gis en reell mulighet til å avdekke uregelmessigheter. Dette mener NSR kan innfortolkes av forslagets § 9-1, 2. ledd. Det kan imidlertid være mulig å misforstå dette sett hen til at anvendelsesområdet er nevnt i § 9-1 og § 9-3, men ikke i noen av unntaksbestemmelsene.

Til punkt 5.6.1. Overtredelsesgebyr

NSR er ening med departementet at gebyret bør tilpasses den enkelte sak. En standardisering vil ikke ta opp i seg de store forskjeller det er i norsk næringsliv.

Avslutning

Dersom departementet beslutter å lage en veiledning for utarbeidelse av den instruks som en foreslår stiller NSR seg til rådighet som samarbeidspartner fra næringslivet. Nettverket NSR har etter vår oppfatning erfaring og kompetanse på dette området.

Med hilsen

Kim Ellertsen
Direktør
NSR