

Fiskeridepartementet
Postboks 8118 Dep.
0032 Oslo
Faksnr. 22 24 95 85



TE 6/11-02 GML

15. oktober 2002

Ang. høringsnotatene

"Forslag til spesielle kvoteordninger for fartøy u/28 meter som deltar i fiskerier som er underlagt adgangsbegrensning" og

"Forslag til forskrift for strukturavgift og tildeling av kondemneringstilskudd fra strukturfondet for fiskeflåten".

Det vises til Fiskeridepartementets to høringsinnbydelser med

- forslag til spesielle kvoteordninger for fartøy u/28 meter som deltar i fiskerier som er underlagt adgangsbegrensning (driftsordning og strukturkvoteordning for kystflåten) og
- forslag til forskrift for strukturavgift og tildeling av kondemneringstilskudd fra strukturfondet for fiskeflåten (etableringen av strukturfond for kondemnering.)

Disse forslagene henger nært sammen, og vi har derfor i våre høringsuttalelser funnet det naturlig å behandle disse i sammenheng.

På de tverrpolitiske "dugnadene" som FHL industri og eksport arrangerte i Bergen og Tromsø i august, kom det tydelig fram at tilgang på ferskt råstoff er en av de viktigste parametrene for norsk fiskeindustri. Det er også her man ser sitt fremste fortrinn. Her kan man oppnå den beste lønnsomheten gjennom at kvaliteten betales i markedet. Fersk fisk bør utnyttes bedre som det høykvalitets nisjeprodukt det er.

Tilsvarende er den stadig økende andelen av fryst råstoff en utfordring for norsk fiskeindustri. Dette råstoffet går ut på det globale råstoffmarkedet der industri i land med bedre rammevilkår, for eksempel tilgang på billig arbeidskraft eller bedre markedsadgang, presser råstoffprisene opp. Billig transport gjør det mer lønnsomt å transportere råstoff fra Norge til Kina, håndfiletere fisken der og sende den tilbake til de europeiske markedene enn å foredle fisken i Norge.

FHL krever analyse av konsekvenser for landindustrien

FHL industri og eksport støtter de overordnede målsettingene som er satt for de foreslåtte ordningene. Vi etterlyser imidlertid en analyse av hvilke konkrete konsekvenser de foreslåtte drifts- og strukturordningene vil få for de ulike deler av landindustrien før ordningene innføres. Det må være en forutsetning at ordningene gir bedre og mer stabile råstoffleveranser til foredlingsindustrien, styrker leveranser av ferskt råstoff og reduserer andelen fryst råstoff.

fhl fiskemel fhl fiskefôr fhl havbruk **fhl industri og eksport**

Oslo • Bergen • Ålesund • Trondheim • Bodø • Tromsø

Tilsluttet Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO)

Driftsordningen og strukturkvoteordningen

FHL industri og eksport slutter seg i hovedsak til de foreslåtte ordningene med følgende merknader:

Ordningene må sikre industrien stabile leveranser og bedre tilgang på ferskt råstoff.

Det er først og fremst den lokale flåten med mindre båter som står for leveringen av ferskt råstoff. Derfor er det av avgjørende betydning at denne flåtegruppen ikke blir svekket. FHL industri og eksport er bekymret for at anledning til å slå sammen kvoter *kan* føre til større båter og mer frysekapasitet. Derfor er det viktig at myndighetene ikke stimulerer til ytterligere oppbygging av frysekapasiteten, men heller bidrar til å øke verdiskapingspotensialet i fiskeindustrien ved å etablere incentiver til fordel for mer ferskfiskeleveranser. Dette kan gjøres ved for eksempel å tilby mindre kvoteavkorting eller lengre periode med dobbel kvote for de som forplikter seg til å levere ferskt råstoff.

Effekten av de foreslåtte drifts- og strukturtiltak går i retning av mindre overregulering og mer bruk av *sikker* kvote. FHL industri og eksport støtter denne utviklingen, da dette er med på å redusere kappfiske og bidra til jevnere råstofftilgang til industrien.

Den økende privatiseringen av fiskerettigheter som det legges til rette for ved de foreslåtte ordningene aktualiserer spørsmålet om hvem som bør eie fiskerettighetene. Det blir stadig vanskeligere å forstå argumentasjonen for at deltakerloven fortsatt skal begrense foredlingsindustriens mulighet til eierskap til fiskefartøy for å sikre eget råstoffbehov. Det bør derfor settes i gang et arbeid med revidering av deltakerloven.

Den relative kvotefordelingen mellom havfiskeflåten og kystflåten og mellom de ulike fartøygruppene innenfor kystflåten må stå fast.

FHL industri og eksport støtter Fiskeridepartementets forutsetninger om at man fortsatt ønsker en differensiert flåtestruktur i kystflåten. Ordningene foreslås derfor i utgangspunktet å kun benyttes mellom fartøy innen samme fartøygruppe (størrelse). Men både innenfor driftsordningen og innenfor strukturkvoteordningen (dersom også andre fartøygrupper inkluderes i ordningen) åpnes det for at ordningene kan benyttes mellom fartøygruppene *innen samme kommune*.

FHL industri og eksport mener at å åpne for dette *kan* være fornuftig dersom det ikke finnes fartøy innen samme størrelsesgruppe i kommunen. Alternativet ville da være å overføre kvoter til en båt innen samme størrelsesgruppe, men i en annen kommune. Dette vil kunne føre til at fangstene ikke lenger ble levert i den opprinnelige hjemkommunen. Da ville det være bedre for lokal foredlingsindustri om kvoten ble overført til en båt i en annen størrelsesgruppe innen samme kommune.

Dersom en søknad om driftsordning eller strukturkvote mellom ulike fartøygrupper innen en kommune skal kunne aksepteres, må det være nettopp med en slik begrunnelse. Det må videre legges klare begrensninger som umuliggjør at en større båt som har blitt tilført kvote fra en mindre båt i samme kommune senere kan bruke strukturkvoteordningen en gang til og flytte kvoten over til en annen (stor) båt utenfor kommunen. Dersom flere fartøygrupper inkluderes i strukturkvoteordningen forutsettes det derfor at slike mulige "smutthull" er behørig tettet.

Det må tas hensyn til lokal foredlingsindustri før driftsordning eller strukturkvote innvilges.

FHL industri og eksport forutsetter at det før innvilgelse av søknad om driftsordning eller strukturkvote gjøres en vurdering av industriens behov for råstoff innen gjeldende område.

Samlekvoteordningen bør utvides opp til 21 meter.

Samlekvoteordningen er tidligere innført for fartøy under 15 meter. Industriens erfaringer med samlekvoter for fartøy under 15 meter er gode. FHL industri og eksport anbefaler derfor at det innføres samlekvoteordninger for alle fartøy opptil 21 meter, uavhengig av om de foreslåtte drifts- og strukturordningene innføres. Dette vil etter FHL industri og eksport sin mening styrke ferskfiskleveransene.

Bedre utnyttelse av biprodukter.

Økt utnyttelse av biprodukter vil kunne øke lønnsomheten til både flåte og industri. Det bør derfor legges bedre til rette for å ta vare på biproduktene om bord gjennom konkrete incentiver eller påbud i forbindelse med innføring av ordningene.

Kondemneringsordning - strukturfond – strukturavgift

FHL går mot kondemneringsordning/etablering av strukturfond – ønsker i stedet strukturkvoteordning også for den mindre kystflåten.

FHL industri og eksport erkjenner at det er en betydelig overkapasitet også i de mindre fartøygruppene i kystflåten. Den foreslåtte driftsordningen og den allerede innførte samlekvoteordningen kan gi betydelig bedre driftsforhold for denne delen av flåten, og dermed økt lønnsomhet, men det vil ikke gi reduksjon i antall fartøyer.

For de(n) største fartøygruppen(e) har Fiskeridepartementet foreslått strukturkvote, mens det for den minste flåten i stedet foreslås en tidsavgrenset kondemneringsordning (5 år). Det eksisterer i dag en kondemneringsordning for kystflåten finansiert over fiskeriavtalen. Nå foreslås altså ordningen betydelig utvidet og finansiert gjennom etablering av et strukturfond finansiert av næringen selv gjennom en strukturavgift.

FHL industri og eksport har tidligere gått mot en utvidet kondemneringsordning der det offentlige finansierer dette. FHL industri og eksport er også prinsipielt mot at det innføres ytterligere avgifter i fiskerinæringen. FHL industri og eksport går derfor mot at det etableres en utvidet kondemneringsordning gjennom strukturfond/strukturavgift og foreslår i stedet at strukturkvoteordningen skal gjelde for *hele* kystflåten. Slik gis også den mindre kystflåten adgang til virkemidler som styrker lønnsomheten og muliggjør modernisering, men uten at det innføres nye avgifter. Dette vil heve kvaliteten på råstoffet og dermed gi bedre grunnlag for ytterligere verdiskaping.

Det må tas hensyn til lokal foredlingsindustri før kondemnering innvilges.

Dersom kondemneringsordningen likevel innføres, forutsetter FHL industri og eksport at det før innvilgelse av søknad om kondemnering gjøres en vurdering av foredlingsindustriens behov for råstoff innen gjeldende område.

Kvotene må beholdes i regionene.

FHL industri og eksport forutsetter videre at man ved en eventuell etablering av strukturfond/strukturavgift legger føringer slik at de frigjorte kvotene ved kondemnering beholdes i regionene slik at man ikke risikerer at enkelte regioner mister råstoff.

Oppsummering av FHLs synspunkter

X = FIDs forslag
X = FHLs forslag

	Driftsordninger		Strukturordninger	
	Samlekvote- ordn.	Drifts- ordn.	Struktur- kvoteordn.	Struktur- fond
Lukket gruppe		X	X	
	X	X	X ?	?
	X	X	X	X
	X	X	X	X
	Innført		Forslag	

Vi gjør til slutt oppmerksom på at denne uttalelse også avgis på vegne av Fiskeri- og Havbruksnæringens Landsforening.

Med vennlig hilsen
FHL industri og eksport



for Chisten A. Mordal
direktør

fhl fiskemel

fhl fiskefôr

fhl havbruk

fhl industri og eksport

Oslo • Bergen • Ålesund • Trondheim • Bodø • Tromsø

Tilsluttet Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO)