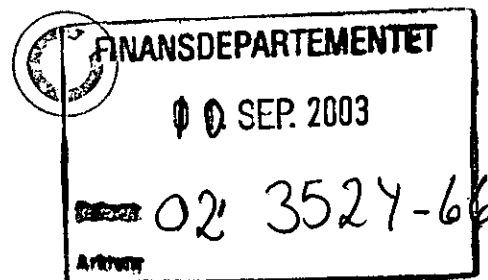


22249585



Finansdepartementet
Anders Myhren
Postboks 8008 Dep.
0030 Oslo

Sendes kun som faks

Deres ref
02/3524 C AKF/AIM/SBP

Vår ref
2003/656 120

Dato
9. september 2003

Revidert regelverk for økonomistyring i staten – høringsutkast

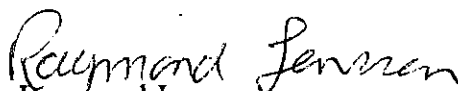
Vi visert til brev av 30. mai 2003 om ovennevnte.

Fiskeridepartementet viser til vedlagte høringsuttalelse fra Kystdirektoratet i sakens anledning.

Fiskeridepartementet er positiv til de pågående revideringene av regelverket som Finansdepartementet har ansvar for, hvor det legges opp til en betydelig forenkling og fleksibilitet. Utover dette har ikke Fiskeridepartementet spesielle merknader til utkastet til revidert regelverk.

Med hilsen


Kathrine Angell-Hansen
avdelingsdirektør


Raymond Jenssen
seniorrådgiver

Vedlegg 1

Postadresse
Postboks 8118 Dep
0032 Oslo

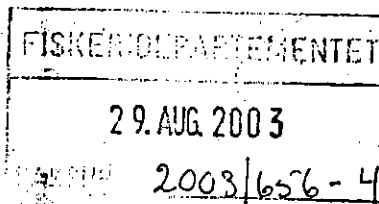
Kontoradresse
Grubbegata 1
Org. nr.: 972 417 815

Telefon *
22 24 90 90
Nett:fid.dep.no

Telefaks
22 24 95 85

Saksbehandler
Raymond Jenssen, 22246417
postmottak@fid.dep.no

22249585

Mottatt Fos 19/8-03
KJKKopiKYSTVERKET
KYSTDIREKTORATETFiskeridepartementet
Postboks 8118 Dep
0032 OSLOTas. die.
9/9-03
KJKDeres ref
2003/656 120Vår ref
2003/2924Arkiv nr
120Saksbehandler
Arnt KamperudDato
28.08.2003**REVIDERT REGELVERK FOR ØKONOMISTYRING I STATEN - HØRINGSUTTALELSE**

Det vises til brev av 10.06.2003 hvor det ble oversendt til uttalelse:

- Høringsbrev fra Finansdepartementet av 30.05.2003
- Utkast til Reglement for økonomistyring i staten
- Utkast til Bestemmelser om statlig økonomistyring
- Begrepsliste med definisjoner av ord som er brukt i utkastet til Reglement og Bestemmelser

Generelt

Med utkastet til revidert regelverk for økonomistyring i staten, har Finansdepartementet i hovedsak nådd de mål som ble satt for revisjonen, jf. høringsbrevet. Kystverket er generelt positiv til de endringer som foreslås av materielt innhold, endringene i struktur og den språklige forbedringen som er gjort.

Kystverket er særlig positiv til at forslaget til nytt regelverk stiller mer overordnede krav til styring og oppfølging, og er enig i at begrepet "intern økonomikontroll" blir erstattet med et videre begrep "intern kontroll". Dette flytter fokus fra ordinær regnskapskontroll til fokus på resultat og måloppnåelse, noe som er viktig for ledelse og styring av virksomheten.

Utkastene til revidert Reglement og Bestemmelser inneholder fortsatt noen unøyaktigheter og noe upresis språkbruk. Vi nevner et par eksempler:

Unøyaktighet: Pkt. 2.5.1, 1. avsnitt

Der er det en opplisting av hva som skal kontrolleres; inntekter, anskaffelser, tilskudd, lønn og oppgavepliktige ytelser.

Denne opplistingen kan leses som at lønn ikke er en oppgavepliktig ytelse.

Upresis språkbruk: Pkt. 2.5.2.1 og 2.5.2.3

I disse punktene omtales delegering av fullmakter og bruk av fullmakt slik:

- Delegering av budsjettdisponeringsmyndighet skal være skriftlig

ØKONOMI- OG ADMINISTRASJONSAVDELINGENServiceboks 2, 6025 ÅLESUND
Besøksadr.: Kongens gl. 11,
6003 ÅLESUNDTelefon: +47 70 23 10 00
Telefaks: +47 70 23 10 08
E-post: kystdir@kystverket.noInternett: www.kystverket.no
Bankgiro: 7694 05 08831
Org.Nr.: NO 970 237 372

Post og e-post bes adressert til Kystdirektoratet, ikke til avdeling eller enkeltperson.

22249585

- Unntakstilfeller skal dokumenteres skriftlig
- At bruk av budsjett disponeringsmyndighet er dokumentert

Vi vil foreslå at man i dette eksempelet velger å bruke ordet "dokumentere" fordi det vil bety at det må gjøres skriftlig.

Spesielt

Pkt. 2.5 Kontroll av utgifts- og inntektstransaksjoner

I utkastet til revidert regelverk for økonomistyring i staten er begrepet "anvisning" fjernet. Det er isteden lagt stor vekt på at bruk av budsjett disponeringsmyndighet skal dokumenteres. Hensikten med forslaget oppfattes å være :

1. at fokus i størst mulig grad skal rettes mot tidspunktet for når man pådrar seg en økonomisk forpliktelse
2. at fjerning av anvisning skal innebære en administrativ forenkling

Kystverket er enig i at det må være fokus på administrative kostnader og at rutiner derfor bør utformes på enklest og mest effektiv måte. Vi er der i mot usikre på om fjerning av anvisningsbegrepet og de enringer som er gjort i Bestemmelsene som en følge av det, faktisk innebærer en forenkling. Grunnen til vår skepsis er at det isteden for "anvisning" stilles krav om at det skal dokumenteres at budsjett disponeringsmyndighet er utøvd for hver enkelt økonomisk transaksjon (kostnad). Særlig synes vi at kravene til dokumentasjon av utøvd budsjett disponeringsmyndighet er uklare når det gjelder faste avtaler, jf. pkt. 2.5.2.1, siste avsnitt. En stor andel av fakturavolumet gjelder det vi oppfatter som faste avtaler; husleie, strøm, renhold, telefon, datakommunikasjon, posttjenester, renovasjon osv. Dette er eksempler på kostnader som alle virksomheter i vårt moderne samfunn vil ha for å kunne fungere og utføre sin virksomhet på en relativt effektiv måte.

Vi mener at oppmerksomheten her bør rettes mot avtaletidspunktet og at utøvelsen av budsjett disponeringsmyndighet knyttes til det. Når fakturaene så kommer bør den som attesterer kontrollere fakturaen mot avtale. Vi er helt uenig i at den som bokfører bilag skal kontrollere at budsjett disponeringsmyndighet er dokumentert, jf. 2.5.2.3, fordi ikke alle bilag skal ha slik dokumentasjon slik vi leser utkastet. Kravet til kontroll av dokumentert utøvelse av budsjett disponeringsmyndighet, bør i tilfelle legges til attestasjonskontrollen (pkt. 2.5.2.2). Da kommer også teksten i pkt. 2.5 på linje med teksten i pkt. 5.3.5, bokstav a.

Endringene som foreslås som følge av at anvisningsbegrepet er fjernet, medfører at bilag for utgiftstransaksjoner må gis ulik administrativ behandling alt etter hva det gjelder. For Kystverket sin del vil det bety at "anvisning" vil måtte beholdes men nå skal det hete dokumentasjon av budsjett disponeringsmyndighet. For eksempel vil det gjelde et stort antall reiseregninger innenfor los-tjenesten fordi losen må nødvendigvis reise "hjem" fra det stedet han går i land etter endt oppdrag. Det er tvilsomt at det vil være akseptabelt at Kystverket delegerer budsjett disponeringsmyndighet til den enkelte los og at losens underskrift på reiseregningen samtidig også dokumenterer utøvd budsjett disponeringsmyndighet.

Kystverket er også usikker på om forslaget til dokumentasjon av utøvd budsjett disponeringsmyndighet, vil medføre ekstraarbeid når Riksrevisjonen har

22249585

bilagsrevisjon. Alt i alt er vi usikte på om fjerning av anvisningsbegrepet innebærer en forenkling som vil gi lavere administrative kostnader.

Pkt. 4.3.7 Sikkerhet i økonomisystemet

I dette punktets nest siste avsnitt står det: "skal bilaget tilknyttes elektronisk signatur som kan vise hvem...". Vi antar at den elektroniske signaturen skal vise hvem som har godkjent eller attestert bilaget og at teksten bør være: " ...som viser hvem"

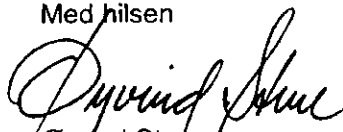
Pkt. 4.5.2 Arbeidsdelingsmodeller

Finansdepartementet har hatt forenkling av regelverket som en av tre hovedmålsetninger for revisjonen. Ut fra dette ser ikke Kystverket behovet for at kopi av avtale skal sendes Finansdepartementet (romertall II) og foreslår at setningen strykes.

Sluttord

Vi håper at våre merknader vil være nyttige i den videre prosessen. Kystverket synes det er gjort et godt arbeid med revideringen av regelverket og at høringsrunden vil få de siste elementene på plass. Vi imøteser at det reviderte regelverket trår i kraft.

Med hilsen


Øyvind Steen
kystdirektør


Vigdis T. Bye
avdelingsdirektør

Kopi til:
Vedlegg: