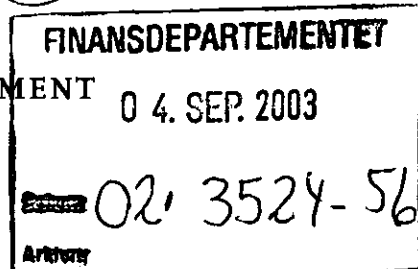




DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO

Deres ref
02/3524

Vår ref
03/2133-15 RSL

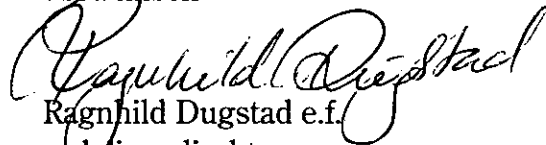
Dato
03 SEP 2003

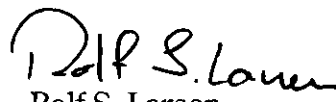
Revidert regelverk for økonomistyring i staten - Høring

Vi viser til Finansdepartementets brev av 30.5.2003 med utkast til regelverk for økonomistyring i staten.

Kommunal- og regionaldepartementet viser til de vedlagte uttalelser fra Sametinget, Husbanken, Utlendingsdirektoratet og Utlendingsnemnda. Vi har for øvrig ingen ytterligere merknader.

Med hilsen


Ragnhild Dugstad e.f.
avdelingsdirektør


Rolf S. Larsen
rådgiver



SÁMEDIGGI SAMETINGET

Kommunal- og regionaldepartement

Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP
11 AUG 2003
03/2133-11
Ark. 008 FIN
Avd. SAMI / SAMI / NVO

Plána- ja hálddáhussoddat
Plán- og administrasjonsavdelingen

Kautokoinoveien 50
N-9730 Kárásjohka/Karasjok
Telefovdna (47) 78 47 40 00
Telefákssa (47) 78 47 40 90
samediggi@samediggi.no
www.samediggi.no
NO 974 760 347

AŠŠE MEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER	DIN ČUJ./DERES REF.	MIN ČUJ./VÁR REF.	BEAIVI/DATO
John Helge Aslaksen, 78 47 40 77 john.helge.aslaksen@samediggi.no		03 / 1996 - 2	07.08.2003

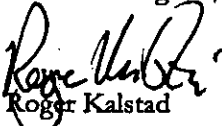
Revidert regelverk for økonomistyring i staten - Høring

Vi viser til Deres brev av 27. juni d.å.

Vi har gjennomgått revidert regelverk for økonomistyring i staten og har ikke noen merknader til denne.

Det positive med revideringen er at regelverket blir forenklet og at styring og kontroll i større grad kan tilpasses virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet. Det åpnes også for at private tjenesteytere kan levere integrerte lønns- og økonomitjenester.

Dearvvuodaiguin / Med hilsen


Roger Kalstad

ossodatdirektøra / avdelingsdirektør


John Helge Aslaksen

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP	
25 JUL 2003	
03/2133-9	
Ark	008 FIN
Avd.	PA/ØS/RS L

Høring - revidert regelverk for økonomistyring i staten

Vi viser til brev av 20. juni 2003 vedrørende utkast til regelverk for økonomistyring i staten.

Vi har følgende merknader til regelverket:

Ad reglementets §3, 2. setning:

Reglementet og bestemmelsene betegnes heretter som "reglementet" og "bestemmelsene".

erstattes med:

"Reglementet for økonomistyring i staten" og "Bestemmelsene om statlig økonomistyring" betegnes heretter som "reglementet" og "bestemmelsene".

Ad bestemmelsene's pkt 3.2.2, standarder - 3. avsnitt:

Til orientering bruker Husbanken i dag kap.5312 post 11 for Tilfeldige inntekter, jf. brev av 06.06.00 fra KRD.

Ad bestemmelsene's pkt 3.3.3.3, statlige fond:

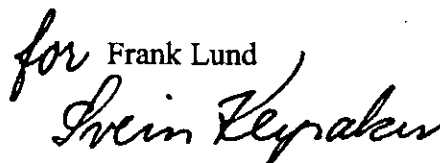
Punktet bør omtale fond som ikke faller innenfor konsernkontoordningen, jf rundskriv R3/99(FIN) og brev av 06.04.99(KRD) vedr. Husbankens grunnfond og risikofond.

Ad bestemmelsene's pkt 4.4.8, Oppbevaring

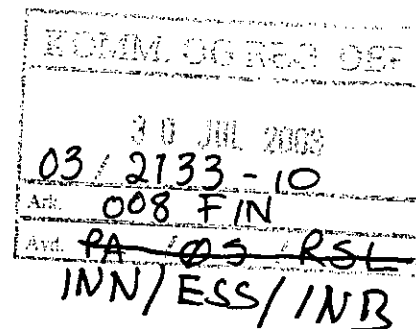
Ikke samsvar mellom pkt.4.4.8.2 c. obligatoriske rapporter med 10 års oppbevaringstid, herunder lønnsjournal(som iflg. pkt.4.4.3 g. inngår slike rapporter) og pkt.4.4.8.3 d. som angir 3 ½ års oppbevaringstid for lønnjournal eller lønns slipper.

Med hilsen
HUSBANKEN
Forvaltningskontoret


Lisa Blom
Direktør

for Frank Lund


Kommunal- og regionaldepartementet
v/Innvandringsavdelingen
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO



DERES REF
03/2133-3 CAL

VÅR REF
03/5222
blf

DATO
28. juli 2003

HØRING - REVIDERT REGELVERK FOR ØKONOMISTYRING I STATEN

Generelt vil vi først uttrykke at vi er positive til den forenkling som er gjort i det reviderte regelverket. Språkbruken er også enkel og lett forståelig.

Når det gjelder planlegging i langt perspektiv (kap 2.3) er vi usikre på hva dette betyr. Særlig for UDI med store svingninger i rammebetingelsene og ressurser, kan langsiktig planlegging være vanskelig. Men vi støtter tanken i den grad det er praktisk gjennomførbart.

Kap 2.4 om intern kontroll gir en god oversikt over kontrolltiltakene som skal gjennomføres samtidig som det gis rom for kost-/nytte vurdering av de enkelte kontrolltiltak.

Vi slutter oss til prinsippet om at alle disposisjoner som medfører økonomiske forpliktelser skal bekreftes av den som har budsjettmyndighet. Dette vil gjøre det nødvendig å legge om rutineene, men vil føre til bedre kontroll og oppfølging.

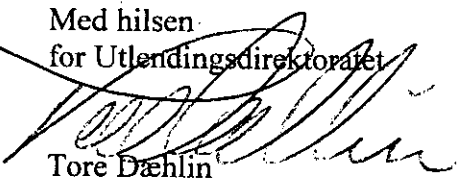
I kapittel 6 – Forvaltning av tilskuddsordninger sies det at enkle tilskuddsordninger der tildelingen ikke har karakter av enkeltvedtak, kan bestemmelsene (om regler for tilskudd) gis i tildelingsbrevet. Vi vil anta at dette vil gjelde for de fleste av UDIs tilskuddsordninger, dvs post 60, 62, 71, 72, 73 og 74. Videre er det positivt at vi ikke trenger å kunngjøre tilskuddsbevilgninger som tar sikte på bare å nå en begrenset målgruppe (dvs post 62 og 71). Det er også fint at det åpnes for at for mye utbetalt ett år til en mottaker kan avregnes mot utbetaling det påfølgende år.

Presiseringen om at krav til rapportering ikke skal gis større omfang enn det som er rimelig i forhold til den nytten tilskuddsmottakeren har av tilskuddet er nyttig. Det er positivt at det har kommet inn bestemmelser om at fagdepartementet skal kunne vurdere i hvilken utstrekning informasjon i rapporter fra tilskuddsmottaker skal være attestert av statsautorisert eller registrert

Postadresse:	Telefon 23 35 15 00	Administrasjonsavdeling	Telefaks 23 35 15 01
Postboks 8108 Dep.		Økonomi-, Plan- og IT-seksjon	Telefaks 23 35 15 02
N-0032 OSLO		Personal-, org.- og serviceseksjon	Telefaks 23 35 15 01
Besøksadresse:	Bankgiro 7694 05 10712	Arkivet	Telefaks 23 35 15 03
Hausmannsgt. 21, Oslo	Org.nr. 974760746	E-postadr: udi@udi.no	Internett: www.udi.no

revisor. For UDI er dette spesielt aktuelt for mindre prosjekter i kommuner på post 62 der utgifter til revisor i noen tilfeller fordyrer prosjektene uforholdsmessig. Imidlertid hadde det vært klargjørende om finansdepartementet hadde gitt en definisjon av hva de legger i begrepet "relativt små tilskudd" i pkt 6.4.b. Hvorvidt post 62 skal kunne defineres inn i reglene som et øremerket tilskudd som kan avvike fra normalprosedyrer og i enkelt tilfeller frafalle kravet til rapportering, er noe som må diskuteres etterat de nye reglene trår i kraft.

Med hilsen
for Utlendingsdirektoratet



Tore Dæhlin
avdelingsdirektør



UTLENDINGSNEMNDA
UNE

KOMM. OG REG. DEP

20 AUG 2003
03/2133-14

Ark. 008 FIN

Avd. PA 185 1 PSL

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112
0032 Oslo

Deres ref:
03/2133-3- CAL

Vår ref:
03/00321/AMY

Dato
14.08.2003

Høring - Revidert regelverk for økonomistyring i staten

Vi viser til brev fra KRD 19.06.03 med vedlegg fra Finansdepartementet angående utkast til regelverk for økonomistyring i staten. Til opplysning var opprinnelig frist den 1. august, men på grunn av ferieavvikling ble det først mulig å besvare henvendelsen d.d etter avtale med dep. Vi viser dog til e-post av 7.08.03 - hvor det ble gitt noen foreløpige kommentarer.

En umiddelbar kommentar er at dette er en nyttig gjennomgang/revisjon av et tildels uoversiktlig regelverk - som av og til i det daglige arbeid kan virke litt forvirrende/tvetydig og ikke så oppklarende i konkrete spørsmål som man kunne ønske. Derfor er det positivt at det søkes å forenkle og konkretisere regelverket, slik at det i enda større grad kan brukes som et arbeidsverktøy i det daglige arbeid, slik det også fremkommer av hovedmålsettingene til FIN.

I utkastet legges det dessuten opp til at virksomhetene selv skal kunne benytte private tjenesteytere etter konkurranseeksponering av lønns- og økonomitjenester. Spørsmålet er om denne muligheten gir kostnadsbesparende effekt i forhold til evt gevinst som søkes oppnådd - idet tjenester levert til virksomhetene "individuell" etter særavtaler, kan vise seg å bli kostnadsdrivende over tid. Motsatsen vil kunne bli, om statlige virksomheter fortsatt opptre samlet som aktør, sannsynligvis i mye større grad vil kunne oppnå større gjennomslag i markedskonkurransen. Noe som igjen vil påvirke tilbyderne til å inngå for staten gunstigere økonomiske og innholdsmessige avtaler/kontrakter. I dag er Ft og SKD store aktører som i overskuelig fremtid fortsatt vil komme til å yte disse tjenestene til en svært rimelig kostnad for de tilknyttede virksomheter.

Når det gjelder spørsmålet om ny kapittelstruktur og fokus på grunnleggende og absolutte krav, er det positivt at teksten søkes redusert med færre kapitler og at "unødvendige" gjentakelser, detaljerte bestemmelser etc, søkes fjernet (minimalisert). I tillegg foreslås at regelverket konsentreres om grunnleggende og absolutte krav ("skal" krav evt "bør" krav), noe som vil være med på å minimere "tolkningsmulighetene" og skape et mer "brukervennlig" oppslagsverk.

Det legges dessuten opp til at virksomheten i større grad kan tilpasse sin planlegging, gjennomføring og oppfølging i tillegg til at styringsprosessen skal skje ut fra virksomhetens eget behov etter vurderinger av risiko og vesentlighet. Det er også positivt at resultater i større grad kan uttrykkes som innsatsfaktorer, aktiviteter, produkter, tjenester og effekter i forhold til brukere og samfunn - noe som utvider dagens forståelse av resultatbegrepet i økonomireglementet.

UTLENDINGSNEMNDA

Besøksadresse: Stenersgata 1 A
Postboks 8165 Dep. 0034 Oslo

Tlf: 21 08 50 00 Faks: 21 08 50 01
Internett: <http://www.une.no>

Org.nr: 9820 19095
Bank: 7694.05.02302

Oppsummeringsvis vil vi peke på følgende punkter som kan være nyttig å hensynta i det videre arbeidet med revideringen av økonomireglementet:

Økonomireglementet går i riktig retning bla fordi:

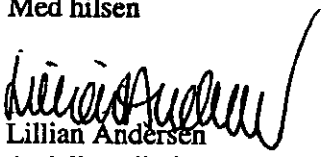
- selve *reglementet* er blitt mer overordnet - samtidig som teksten er kortet ned slik at formål og krav kommer tydeligere fram
- OK med den foreslåtte deling / balanse mellom reglementet og bestemmelsene (gjør det enklere for virksomhetene å holde seg oppdatert på endringer)
- det er bedre (mer variert) definering av måleparametere som f.eks: innsatsfaktorer, aktiviteter, produkter, tjenester samt effekter ovenfor samfunnet osv.
- det overlates mer frihet til den enkelte virksomhet - men samtidig kreves mer ansvar
- det er bra at anvisningsfullmakten skal knyttes opp til tidspunktet for når økonomisk forpliktelse inngås
- det er helt korrekt at man flyttet ansvaret på budsjettmyndighet - det er mer reelt iht prosessen
- det er bra at reglementer pålegger evalueringer og ikke overlater den enkelt virksomhet å velge det selv
- det er også bra at resultater og evaluering skal vurderes i et lengre tidsperspektiv
- det er bra at det legges opp til en friere dialog (program) mellom departementet og virksomheten. Dette vil kunne bidra til å forenkle styringsdialogen.

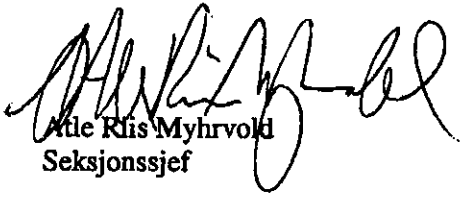
Andre kommentarer (strukturen og detaljeringsgrad i kapitlene):

- under pkt. 5.3.3 foreslås å bytte ut rekkefølgen fra den som er foreslått: a, b, c til: c, a, b
- det anbefales at arbeidsgruppen ser nærmere på sammenhengen mellom valg av overskrifter til kapitlene og om de er dekkende iht det som er tatt med i underkapitlene; feks. Kapittel 3: *Felles standarder, systemer; her finner vi oppbevaring av verdipapirer eller omtale av håndtering av interimskonti.*
- det siste gjelder gjennomgående i kapittel 3, 4 og 5

I tillegg mener vi at reglementet i større grad bør legge vekt på veiledning og rutinene rundt anskaffelsesprosessen fremfor å henvise til anskaffelsesregime. Tilsvarende kan det være hensiktsmessig med veiledning og skriv for intern styringsdialog og øvrige metodedokumenter.

Med hilsen


Lillian Andersen
Avdelingsdirektør


Atle Riis Myhrvold
Seksjonssjef