



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT



FINANSDEPARTEMENTET

0 4. SEP. 2003

02,3524-58

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
02/3524 C AKF/AIM/SBP

Vår ref.
03/1253 008.0

Dato
02.09.2003

Høring – revidert regelverk for økonomistyring i staten

Vi viser til Finansdepartementets brev av 30. mai 2003 og til e-post av 4. juli 2003.

Både utkastet til revidert regelverk og begrepsliste ble sendt våre underliggende etater for eventuelle merknader. Når det gjelder Jernbaneverkets og Statens vegvesens merknader til utkastet til revidert regelverk, viser vi til vedlagte kopi av deres brev av henholdsvis 11. juli og 26. august 2003. Vedlagt følger også Jernbaneverkets brev av 17. juli 2003 vedrørende merknader til begrepslisten.

Det gjeldende regelverk er omfattende og forholdsvis detaljert. Samferdselsdepartementet er derfor positiv til at det legges opp til forenklinger av regelverket, samtidig som det åpnes for større grad av virksomhetstilpasning av regelverket.

Reglement for økonomistyring i staten

§ 2 i utkastet til reglement definerer Reglementets virkeområde. Det går fram at reglementet gjelder for styring og oppfølging av statens eierinteresser bl.a. i selskaper der staten er deleier. I § 10 heter det at virksomheter som har et overordnet ansvar for bl.a. rettssubjekter som staten delvis eier skal utarbeide skriftlige retningslinjer for hvordan styrings- og kontrollmyndigheten skal utøves overfor hvert enkelt selskap. Begrepet "deleier" vil omfatte alt fra en stor statlig eierinteresse til en liten eierinteresse. Vi kan vanskelig se at det er behov for å utarbeide retningslinjer for styrings- og kontrollmyndigheten av en liten statlig eierinteresse, jf. at staten i slike tilfeller vil ha liten innflytelse på styringen av selskapet. Det bør derfor presiseres om slik styring og oppfølging, samt retningslinjer, skal gjelde for alle selskaper hvor staten er deleier.

Det går fram av § 13 at det i tillegg til forklaringer til bevilgningsregnskapet også skal utarbeides forklaringer til kapitalregnskapet. Vi finner det noe uklart hva dette innebærer. I kap. 3.3.2.2 i Bestemmelsene går det fram at avstemming mot statsregnskapet av virksomhetens oversikt over alle kapitalposter skal foretas ved årets slutt og ved angitte perioder.

I § 9 legges det opp til at virksomhetene skal gjennomføre planleggings- og beslutningsprosesser i et kort- og langsiktig perspektiv. Det går ikke fram hva som legges i dette. Bestemmelsen i Reglementet framstår derfor som ganske uklar. Pkt. 1-3 i Bestemmelsene utdyper heller ikke hva som menes med dette.

Bestemmelser om statlig økonomistyring

Under flere kapitler i bestemmelsene legges det opp til at det skal gjennomføres evalueringer, både mer generelt, jf. kap. 1.5.3 og knyttet til ulike ordninger, jf. kap. 6.5 og 8.5. For sistnevnte ordninger legges det i tillegg opp til at en innen utgangen av et år skal sende Riksrevisjonen oversikt over tilskudds- og garantiordninger som er blitt evaluerte. Det er ikke begrunnet hvorfor det legges opp til dette. Vi kan derfor ikke se at det skulle være behov for å rapportere om foretatte evalueringer for ordningene omtalt i kap. 6, 7 og 8.

Utkastet til regelverk legger opp til at dagens ordning med anvisning forsvinner og at den kontrollen som i dag utføres i den forbindelse, blir lagt til en person som har budsjett disponeringsmyndighet. Dette innebærer et større ansvar for disse. Vi har for så vidt ikke innvendinger til dette opplegget, men vil anta at det nødvendigvis ikke blir forenkende, da det nok fortsatt vil kunne være behov for etterkontroll ut over kontroll ved bokføring.

Med hilsen


Frode Jøhansen e.f.


Elin Marie Furu

Vedlegg



Statens vegvesen

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: <i>ØKS</i>	S.BEH.: <i>EMF</i>
28 AUG. 2003	
S.NR.: <i>03, 1253-7</i>	
ARKIVKODE: <i>008.0</i>	AVSKREVET:

Behandlende enhet:

Saksbehandler/innvalgsnr:
Per Ivar Gjelstad - 22073384

Vår referanse:
2003/48375-008

Deres referanse:
03/1253 008.0

Vår dato
26.08.2003

U

HØRING - Revidert regelverk for økonomistyring i staten

Vegdirektoratet viser til departementets brev av 12. juni 2003.

Statens vegvesen er positiv til det forslag som foreligger og mener de forenklinger som foreligger i forhold til eksisterende regelverk er et skritt i riktig retning for å oppnå en målrettet og effektiv offentlig forvaltning. Samtidig ser vi det som positivt at kravene innenfor regnskapsføring og dokumentasjon er søkt å være itråd med de krav som stilles for private selskaper der dette er relevant.

Når det gjelder oppbevaringskrav knyttet til regnskapsmateriale er forslaget er noe uklart. I pkt. 4.4.8.2 fremkommer i pkt. g at for eksempel fakturaer er oppbevaringspliktige i 10 år. I pkt. 5.3.5 fremkommer at en faktura ved mottak kan omgjøres til elektronisk format. Slik Vegdirektoratet har forstått regelverket for private virksomheter er det kun krav til at papirbilaget skal oppbevares i 3¹/₂ år dersom det elektroniske formatet er tilgjengelig i 10 år og de samme muligheter til sporing etc, er ivaretatt. Vi finner det derfor som uheldig dersom regelverket setter krav til oppbevaring av papirbilaget i 10 år dersom det i tillegg er arkivert elektronisk på et tillatt medium i 10 år. Vi mener på denne bakgrunn at forslaget må bli klarere på dette punkt.

For øvrig beklager vi at tilbakemeldingen er noe forsinket.

Økonomiseksjonen
Med hilsen

Wenche O. Østrem

Wenche O. Østrem
Seksjonsleder

Per Ivar Gjelstad

Per Ivar Gjelstad



Jernbaneverket
Hovedkontoret

Samferdselsdepartementet
Postbokds 8010 Dep
0030 Oslo

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: OKS	S.BEH.: EMF
23 MAI 2003	
S.NR.: 03/1253-6	
ARKIV: 008.0	AVSKREVET:

kopi: NB - aud

Henvendelse til: Geir Thoresen
Tlf: 2245 5082
Faks: 2245 5320
E-post: gth@jbv.no

Dato: 17 JULI 2003
Saksref.: 03/6847 SHK 008
Deres ref.: 03/1253 008.8
Vedlegg:

HØRING-REGELVERK FOR ØKONOMISTYRING I STATEN - BEGREPER

Vi viser til Deres brev av 7. juli og har følgende merknader til oversendte begrepsliste.

Interimskonto:

Interim = foreløpig, midlertidig. I "ikke statlige virksomheter" benyttes interimskonti på så vel inntekt-/utgiftskonti som balansekonti. Hensikten er primært å få bokført transaksjonen for senere oppfølging eller inntil man har endelig avgjort en korrekt behandling/bokføring av transaksjonen.

Det blir derfor feil å opplyse at en interimskonto er en fellesbetegnelse på balansekonti. I Jernbaneverket og i mange andre virksomheter som fører regnskap også etter andre prinsipper enn kontantregnskapet, benytter balansekonti også til mer permanente registreringer, f. eks. på anleggs- og varebeholdningskonti.

Obligatoriske rapporter:

Beskrivelsen av "obligatoriske rapporter" blir noe meningsløs da den mangler referanse til kapittel 4.4.3 i "Bestemmelsene". Uten denne referanse kan "obligatoriske rapporter" være hva som helst.

Resultat:

Det bør nevnes at uttrykket "Resultat" er et regnskapsmessig uttrykk som bl.a benyttes som differansen mellom periodens inntekter og utgifter. Videre benyttes uttrykket når man ifm. årsavslutningen skal postere resultatet mot "mellomværende med statskassen".

Risiko:

Vi foreslår at siste setning får følgende tekst: "Risiko deles gjerne i 3 elementer sannsynlighet, hyppighet og konsekvens".

Besøksadresse:
Stortorvet 7
Postadresse:
Boks 1162 Sentrum
0107 Oslo

Resepsjon
Hovedkontoret:
22 45 51 00

Telefaks:
22 45 54 99

Sentralbord
Jernbaneverket:
22 45 50 00

Reg.nr.:
NO 971 033 533 MVA
Bankgiro:
7694.05.01888



Strategi:

Siste ledd i setningen har ingen relevans til strategibegrepet. Forklaringen bør derfor lyde: "Hovedangrepsmåte/fremgangsmåte/valg av virkemidler for å nå virksomhetens mål".

Til slutt vil vi få legge til at man i denne begrepsoversikten bør ta med de relasjoner vedr. innbetalinger kontra inntekter og utbetalinger kontra utgifter som vi nevnte i vårt brev av 11. juli vedr. revidert økonomiregelverk

Med vennlig hilsen

Børge Skjæveland
Børge Skjæveland
Fung. økonomidirektør

Geir Thoresen
Geir Thoresen



Jernbaneverket
Hovedkontoret

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: OAS	S.BEH.: EMF
14 JULI 2003	
S.NR.: 03/1253-5	AVSKREVET:
ARKIV: 008.0	

Kopi: UB-avd

Henvendelse til: Geir Thoresen
Tlf: 2245 5082
Faks: 2245 5320
E-post: gth@jbnv.no

Dato: 11 JUL 2003
Saksref.: 03/6847 SHK 008
Deres ref.: 03/1253 008.0
Vedlegg:

HØRINGSUTTALELSE REVIDERT REGELVERK FOR ØKONOMISTYRING I STATEN


Jernbaneverket ser positivt på forslaget til nytt regelverk for økonomistyring i statlige virksomheter. Sterkere fokus på resultater, ressursutnyttelse og intern kontroll er i tråd med de nye interne målsettinger/krav Jernbanedirektøren legger opp til.

Man vil få gjøre oppmerksom på den uklarhet som følger av kap. 3.2.1 hvor det står i pkt. b) at budsjett og regnskap skal omfatte samtlige utgifter og inntekter i budsjettåret. I pkt. c) står det at budsjettet bare skal omfatte forventet inn- og utbetaling i budsjettåret. Det blir galt når det settes likhetstegn henholdsvis mellom innbetalinger og inntekter og utbetalinger og utgifter.

Man antar innenfor i rimelig tidshorisont at statlige regnskaper vil bli bokført ihht. regnskapsprinsippet. Dette vil kreve korrekt bruk av økonomisk terminologi hvis regnskap og et nytt regelverket skal være i overensstemmelse. Departementet bør derfor allerede nå tilpasse ordbruken i det reviderte forslaget.

Med vennlig hilsen


Gunnar Markussen
Økonomidirektør


Geir Thoresen

Besøksadresse:
Stortorvet 7
Postadresse:
Boks 1162 Sentrum
0107 Oslo

Resepsjon
Hovedkontoret:
22 45 51 00

Telefaks:
22 45 54 99

Sentralbord
Jernbaneverket:
22 45 50 00

Reg.nr.:
NO 971 033 533 MVA
Bankgiro:
7694.05.01888