

Politisk sektor

Sekretariatet

Rådhuset
3970 Langesund
postmottak@bamble.kommune.no

Tlf.: 35 96 50 00
Fax: 35 96 50 10

Org.nr. 940 244 145 MVA
Bankgiro: 2601.08.00527
Postgiro: 0808 55 77507

Det kongelige Finansdepartement
Postboks 8008 DEP

0030 OSLO

SO

FINANSDEPARTEMENTET
SAKSNR: 2002/159-30
ARKIVNR:

Vår ref.:
03/00296
011323/03

Arkiv:
221

Dato:
01.04.2003

MELDING OM VEDTAK I FORMANNSKAPET DEN 26.03.2003

Det underrettes herved om at Formannskapet den 26.03.2003 fattet følgende vedtak i:

SAK 0028/03 NOU 2003:3 MERVERDIAVGFITEN OG KOMMUNENE:

Bamble kommune stiller seg prinsippielt positiv til endringene som er foreslått i NOU 2003:3 Merverdiavgiften og kommunene – Konkurranssevridning mellom kommuner og private.

Bamble kommune vil påpeke at en omlegging vil medføre administrative merkostnader for kommunen i en overgangsfase. Det er derfor viktig at kommunen gis økonomiske rammebetingelse for gjennomføringen slik at denne ikke får negative konsekvenser for tjenestetilbudet til innbyggerne.

Kopi av saken vedlegges.

Med hilsen


Torfinn Hillestad
sekretariatsleder
35 96 50 49

Kopi: Rådmannen, her

HØRINGSUTTALELSE NOU 2003:3 MERVERDIAVGIFTEN OG KOMMUNENE

GJELDENE INNSTILLING:

Bamble kommune stiller seg prinsipielt positiv til endringene som er foreslått i NOU 2003:3 Merverdiavgiften og kommunene – Konkurransesvridning mellom kommuner og private.

Bamble kommune vil påpeke at en omlegging vil medføre administrative merkostnader for kommunen i en overgangsfase. Det er derfor viktig at kommunen gis økonomiske rammebetingelse for gjennomføringen slik at denne ikke får negative konsekvenser for tjenestetilbudet til innbyggerne.

BEHANDLINGSHISTORIKK

Formannskapet	26.03.2003	0028/03
---------------	------------	---------

TRYKTE VEDLEGG:

- > NOU 2003:3 Kapittel 2 - Sammendrag
- > Høringsbrev

UTRYKTE VEDLEGG:

NOU 2003:3

SAKSFRAMSTILLING:

Kommunen har motatt NOU 2003:3 Merverdiavgiften og kommunene – Konkurransesvridning mellom kommuner og private til høring.

Bakgrunn for utredningen er at dagens merverdiavgiftssystem gir offentlig virksomhet økonomisk motivasjon til egenproduksjon av en del tjenester fremfor å kjøpe tjenestene fra private aktører. Dette skyldes at store deler av offentlig sektor ikke får trekke fra inngående merverdiavgift på sine innkjøp og offentlige virksomheter unngår merverdiavgiften ved å produsere tjenestene selv. Problemstillingen er blitt aktualisert i forbindelse med Merverdiavgiftsreformen 2001, hvor det ble innført generell merverdiavgiftsplikt på omsetning av tjenester.

I dag mottar kommunen en begrenset mva-kompensasjon for enkelte kjøp.

Et utvalg har vært nedsatt og dette har vurdert løsninger som skal likestille kommunal egenproduksjon og kjøp av tjenester i forhold til merverdiavgiften. Utvalget har vurdert følgende modeller:

1. Utvidet merverdiavgiftsplikt for kommunale virksomheter.

Denne kan gjennomføres i ulike grader. For det første kan flere kommunale virksomheter innrette seg slik at de utgjør egne avgiftssubjekter og vil da kunne bli avgiftspliktige etter dagens merverdiavgiftsregelverk. For det andre kan en utvide dagens avgiftsgrunnlag, noe som vil kreve endringer i merverdiavgiftsloven. En utvidelse av avgiftsgrunnlaget kan innebære at blant annet helsetjenester, sosiale tjenester og undervisningstjenester omfattes av merverdiavgiftsplikten. Det samme kan gjelde for offentlig myndighetsutøvelse.

2. Generell kompensasjonsordning utenfor merverdiavgiftssystemet.

Det beregnes og betales merverdiavgift på vanlig måte når en avgiftspliktig vare eller tjeneste omsettes til en kommunal virksomhet. Kommunen får på grunnlag av innsendte kompensasjonskrav tilbakebetalt merverdiavgiften på anskaffelsen. En generell kompensasjonsordning som gjelder alle varer og tjenester, vil i utgangspunktet innebære at det kompenseres for all merverdiavgift som kommuner og fylkeskommuner betaler. Dermed vil ikke merverdiavgiften gi motiv til å produsere tjenestene med egne ansatte.

3. Begrenset kompensasjonsordning utenfor merverdiavgiftssystemet.

Denne gjennomføres ved å utvide dagens ordning til å omfatte flere tjenester hvor en anser at merverdiavgiften kan gi konkurransevridninger. Det gis kompensasjon som gjenspeiler tjenesteelementet i de ulike leveransene. Det er tjenesteelementet som utgjør konkurransevridningen mellom produksjon med egne ansatte og kjøp fra private. Dette innebærer en målrettet ordning som begrenses i omfang.

4. Utvidet fradragsrett for inngående merverdiavgift.

Dette er en løsning innenfor merverdiavgiftssystemet der kommunen i gis rett til fradrag for inngående merverdiavgift på alle anskaffelser av varer og tjenester. Plikten til å beregne utgående merverdiavgift vil avhenge av om kommunene driver avgiftspliktig omsetningsvirksomhet.

Ut fra en samlet vurdering vil utvalget anbefale innføring av alternativ 2, en generell kompensasjonsordning.

Utvalget har vurdert de økonomiske og administrative konsekvensene og anser at den foreslåtte reformen vil gi en ordning som blir enklere og vil fungere bedre i forhold til målsetningen. Endringene må dermed forventes å bidra til at kommunale beslutninger i større grad baseres på relative priser som avspeiler samfunnsøkonomiske kostnader. Dette kan gi mer effektiv ressursbruk i kommunesektoren.

Det antas at en utvidelse av dagens begrensede ordning til en generell kompensasjonsordning isolert sett medfører mindre administrative kostnader enn dagens kompensasjonsordning. Utvalget foreslår i tillegg enkelte endringer i den praktiske innrettingen av ordningen for at den skal fungere bedre. Disse forslagene kan gi en viss økning i administrative kostnader. Samlet sett antas forslagene å kunne gi om lag uendrede administrative kostnader for både de kompensasjonsberettigede og for skatteetaten. Utvalget anbefaler at en generell kompensasjonsordning finansieres gjennom reduksjon i kommunens frie inntekter slik at det i minst mulig grad skapes omfordeling mellom kommuner. På denne måte kan inntektsfordelingen i sektoren i minst mulig grad endres. Dette sikrer uavhengighet mellom den enkelte kommunes bidrag til finansiering av ordningen og kommunens kompensasjon.

Administrative og økonomiske konsekvenser for kommunen

En generell ordning som erstatter dagens begrensede ordning, vil bli enklere å praktisere for kommunen ved at en unngår en del avgrensningsspørsmål blant annet i forhold til ulike kompensasjonskategorier som finnes i dagens ordning. Dette gir isolert sett reduserte administrative kostnader for kommunen. Samtidig vil en generell ordning omfatte betydelig flere anskaffelser, noe som isolert sett vil øke de administrative kostnadene. Kortere innrapporteringsterminer enn i dag kan isolert sett øke de administrative kostnader for kommunen. Ved automatiserte løsninger vil antallet oppgaver i seg selv ikke være av vesentlig betydning for kommunen. Kortere innrapporteringsterminer vil medføre at likviditetstapet som dagens ordning medfører, blir vesentlig redusert. Enklere krav til dokumentasjon ved innsendelse bidrar til å redusere de administrative kostnadene for kommunen knyttet til hver søknad.

En utvidelse av dagens begrensede ordning til en generell kompensasjonsordning vil isolert sett gi reduserte administrative kostnader for kommunen. Utvalgets forslag til endringer i den praktiske innrettingen av ordningen kan imidlertid antas å gi en viss økning i administrative kostnader for kommunen. Samlet sett antas de administrative kostnadene for kommunen å bli om lag uendret som følge av utvalgets forslag.

I mandatet er det presisert at løsningene bør kunne gjennomføres uten at balansen i statsbudsjettet blir endret. Utvalget legger derfor til grunn at eventuelle endringer i merverdiavgiftsbelastningen for kommunene må motvirkes gjennom tilsvarende budsjetttiltak overfor kommunene.

Finansieringen foreslås gjennomført som et engangstrekk i kommunenes frie inntekter. Trekket skal i prinsippet gjenspeile den refusjon kommuner og fylkeskommuner samlet vil få i et normalår for de berørte aktivitetene, og med et nivå på egenandelen slik det er i de siste årene før ordningen innføres. Det er aktivitetsomfanget i perioden før ordningen trer i kraft som bør legges til grunn for trekket.

Det forutsettes at trekkene er uavhengig av hva den enkelte kommune kan forvente å få i refusjon slik at kommunen skal ha motiv for å kunne erstatte egenproduksjon med kjøp av merverdiavgiftspliktige tjenester fra private.

En generell kompensasjonsordning vil isolert sett redusere kommunenes utgifter ved anskaffelser. Det må derfor foretas korreksjoner i det beregnede utgiftsbehovet for sektoren. Utvalget viser til at finansieringen av dagens ordning i hovedsak har fungert etter hensikten og anbefaler at også en generell kompensasjonsordning finansieres gjennom reduksjon i kommunenes frie inntekter. Ordningen bør finansieres gjennom reduksjon i kommunesektorens frie inntekter slik at det i minst mulig grad skapes omfordeling mellom kommuner. En slik finansiering sikrer også uavhengighet mellom den enkelte kommunes bidrag til finansiering av ordningen og kommunens kompensasjon.

VURDERING:

Den foreslåtte ordningen vil medføre at staten beregner en effektiviseringsgevinst i behandlingen av de økonomiske rammene for kommunesektoren. Kommunen må derfor regne med at reformen vil medføre reduksjon i de frie inntektene. Dette vil stille krav til kommunen om å vurdere konkurranseutsetting av flere tjenester enn i dag. Det stiller også større krav til at kommunen selv må vise konkurransedyktighet i tjenesteproduksjon.

Det må også forventes et merarbeid og en merkostnad i omleggingsfasen, både i forhold til endring i rutiner og i forhold til tilrettelegging av økonomisystemet. Ordningen er forutsatt iverksatt fom. 01.01.2004. Omleggingen vil medføre konsekvenser for budsjettet i 2004 både ved usikkerhet omkring kommunens inntektsramme og ved at enhetenes driftsrammer som i dag er bruttobudsjettert, inkl. mva, må nettobudsjetteres, ekskl. mva.

ALTERNATIV 1:

Se rådmannens anbefaling.

ALTERNATIV 2:

Bamble kommunestyre gir ingen uttalelse til NOU 2003:3

RÅDMANNENS ANBEFALING:

Bamble kommune stiller seg prinsippielt positiv til endringene som er foreslått i NOU 2003:3 Merverdiavgiften og kommunene – Konkurransesvridning mellom kommuner og private.

Bamble kommune vil påpeke at en omlegging vil medføre administrative merkostnader for kommunen i en overgangsfase. Det er derfor viktig at kommunen gis økonomiske rammebetingelse for gjennomføringen slik at denne ikke får negative konsekvenser for tjenestetilbudet til innbyggerne.

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 26.03.2003
Sak: 0028/03

Arkivsak: 03/00296
Tittel: HØRINGSUTTALELSE NOU 2003:3 MERVERDIAVGFITEN OG KOMMUNENE

Behandling:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bamble kommune stiller seg prinsipielt positiv til endringene som er foreslått i NOU 2003:3 Merverdiavgiften og kommunene – Konkurranssevridning mellom kommuner og private.

Bamble kommune vil påpeke at en omlegging vil medføre administrative merkostnader for kommunen i en overgangsfase. Det er derfor viktig at kommunen gis økonomiske rammebetingelse for gjennomføringen slik at denne ikke får negative konsekvenser for tjenestetilbudet til innbyggerne.