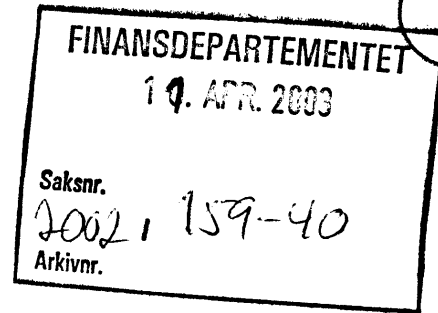




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO



Vår ref.: (nyttast ved korrespondanse)
200106189-5/052/MFUR

Dykkar ref.:
2002/159- SØ ev

Bergen, 10. april 2003

NOU 2003:3 Meirverdiavgifta og kommunane

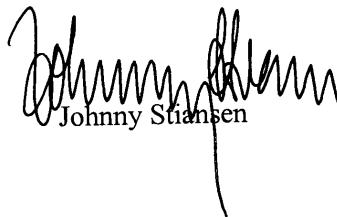
Ein viser til brev av 16. januar 2003 frå Finansdepartementet.

Hordaland fylkesutval gjorde i møte 27. mars 2003, sak 83, slikt vedtak:

" Fylkesutvalet tek til orientering forslaget til generell kompensasjonsordning for kommunar og fylkeskommunar, og har ingen vesentlege innvendingar til forslaget.

Fylkesutvalet må likevel ta atterhald om at finansieringa av nyordninga ikkje må slå negativt ut for fylkeskommunen."

Kopi av saksførelegget til fylkesutvalssak 83/03 følger vedlagt.


Johnny Stiansen


Magne Furnes

Vedlegg: Fylkesutvalssak 83/031

Kopi: Fylkesrevisjonen i Hordaland



Arkivsak 200106189
Arkivnr. 052
Saksh. Furnes, Magne

Saksgang	Møtedato
Fylkesutvalet	27.03.03

NOU 2003:3 MEIRVERDIAVGIFTA OG KOMMUNANE

SAMANDRAG

Kommunemomsutvalet har levert ei utgreiing til Finansdepartementet om meirverdiavgifta og kommunane (NOU 2003:3). Det framgår av mandatet at utvalet på prinsipielt grunnlag skal vurderer løysingar som likestiller kommunal eigenproduksjon og kjøp av tenester i høve til meirverdiavgifta. Bakgrunnen for at utvalet vart sett ned, er at meirverdiavgifta i dag gjev økonomisk motivasjon til eigenproduksjon i kommunesektoren av ein del tenester framfor å kjøpa tenestene frå private aktørar.

I 1995 vart det innført ei kompensasjonsordning for kommunane (kommunar og fylkeskommunar). Ordninga medfører at kommunane kan krevja kompensasjon for betalt meirverdiavgift ved kjøp av ein del tenester. Kommunemomsutvalet tilrår at det skal innførast ei generell momskompensasjonsordning for kommunesektoren slik at det vert gjeve frådrag (kompensasjon) for all inngåande meirverdiavgift som kommunane betalar.

Utvalet tilrår at kompensasjonsordninga vert finansiert gjennom reduksjon i kommunesektoren sine frie inntekter, og slik at det i minst mogleg grad medfører omfordeling mellom kommunane.

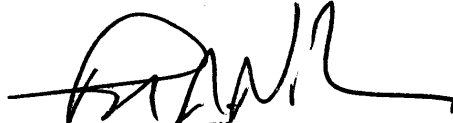
Finansdepartementet, som ikkje har teke standpunkt til utvalet sine vurderingar og forslag, ber om at eventuelle merknader vert sendt til departementet innan 16. april. Planen er at endringane skal gjennomførast frå 1. januar 2004.

Fylkesrådmannen for sin del har ingen vesentlege innvendingar i høve til forslaget om å innføra ei generell momskompensasjonsordning for kommunesektoren frå 2004. Fylkesrådmannen må likevel ta atterhald om at fylkeskommunen ikkje må tapa på finansieringa av den generelle ordninga. Dette vil fylkesrådmannen koma attende til etter at det ligg føre spesifiserte oversyn over korleis ordninga slår ut.


FORSLAG TIL VEDTAK :

Fylkesutvalet tek til orientering forslaget til generell kompensasjonsordning for kommunar og fylkeskommunar, og har ingen vesentlege innvendingar til forslaget.

Fylkesutvalet må likevel ta atterhald om at finansieringa av nyordninga ikkje må slå negativt ut for fylkeskommunen.



Paul M. Nilsen



Johnny Stansen

FYLKESRÅDMANNEN, 19. mars 2003:

Kommunemomsutvalet har levert utgreiing til Finansdepartementet om meirverdiavgifta i kommunesektoren (NOU 2003:3). Utgreiinga er omfattande og vurderer på breitt grunnlag alternative opplegg for meirverdiavgifta i kommunesektoren. Departementet har sendt utgreiinga på høyring med høyringsfrist 16. april.

Utgreiinga er på over 200 sider, og fylkesrådmannen har ikkje funne det formålstenleg å leggja heile utgreiinga fram for fylkesutvalet. I det følgjande er gjengjeve oversendingsbrevet frå departementet, som på ein grei måte tek for seg sentrale punkt i utgreiinga. I brevet frå departementet heiter det:

"Høring - NOU 2003: 3 Merverdiavgiften og kommunene - Konkurransesvridninger mellom kommuner og private

Kommunemomsutvalget ble oppnevnt 11. januar 2002 og avleverte sin utredning til Finansdepartementet 18. desember 2002. Finansdepartementet sender med dette utvalgets utredning på høring.

Bakgrunnen for at utvalget ble satt ned, er at merverdiavgiftssystemet gir offentlig virksomhet økonomisk motivasjon til egenproduksjon av en del tjenester fremfor å kjøpe tjenestene fra private aktører. Dette skyldes at store deler av offentlig sektor er utenfor merverdiavgiftssystemet og dermed ikke får trekke fra inngående merverdiavgift på sine innkjøp. Offentlige virksomheter vil dermed kunne unngå merverdiavgiften ved å produsere tjenestene selv. Problemstillingen er blitt aktualisert i forbindelse med Merverdiavgiftsreformen 2001, hvor det ble innført generell merverdiavgiftsplikt på omsetning av tjenester.

Det fremgår av mandatet at utvalget på prinsipielt grunnlag ble bedt om å vurdere løsninger som likestiller kommunal egenproduksjon og kjøp av tjenester i forhold til merverdiavgiften.

Utvalget har vurdert ulike løsninger på konkurransevidningene og anbefaler overgang fra dagens begrensede kompensasjonsordning til en generell kompensasjonsordning for kommunesektoren. En generell kompensasjonsordning vil innebære at kommunene får kompensasjon for merverdiavgiften på alle innkjøp av både varer og tjenester. Siden kommunene får kompensert all merverdiavgift, vil avgiften dermed virke nøytralt uansett om kommunen produserer tjenester med egne ansatte eller kjøper dem fra andre. Etter utvalgets forslag skal en generell kompensasjonsordning, slik som dagens begrensede ordning, ligge utenfor merverdiavgiftesystemet.

I utredningen har utvalget pekt på enkelte svakheter ved den praktiske innretningen av dagens begrensede kompensasjonsordning. Derfor foreslår utvalget enkelte endringer i den praktiske innretningen ved innføring av en generell kompensasjonsordning. Utvalget foreslår at en generell kompensasjonsordning regnskapsmessig håndteres som en fradragsordning, ved at en i kommuneregnskapet regnskapsfører alle fakturaer eksklusive avgift (nettoføring av merverdiavgiften). Utvalget foreslår videre at kompensasjonsoppgavene sendes inn hver annen måned i stedet for en gang i året som i dagens ordning. Utvalget anbefaler også at det gjøres forenklinger i dokumentasjonskravene ved innsendelse av oppgavene. De enkelte dokumentasjonskravene kan erstattes av en attestasjon av revisor.

I henhold til mandatet skal løsningene kunne gjennomføres uten at balansen i statsbudsjettet endres. Utvalget har derfor lagt til grunn at eventuelle endringer i merverdiavgiftsbelastningen for kommunene må motvirkes gjennom tilsvarende budsjetttiltak overfor kommunene. En generell kompensasjonsordning vil isolert sett redusere kommunenes utgifter ved anskaffelser. Ved innføring av ordningen må det derfor foretas korreksjoner i det beregnede utgiftsbehovet for sektoren. Utvalget anbefaler at en kompensasjonsordning finansieres gjennom reduksjon i kommunesektorens frie inntekter. En slik finansiering sikrer uavhengighet mellom den enkelte kommunes bidrag til finansiering av ordningen og kommunens kompensasjon. Dette er viktig for at ordningen skal virke etter hensikten. Når den enkelte kommunes andel av finansieringen er uavhengig av den enkelte kommunes kompensasjon, kan imidlertid ordningen slå ulikt ut for de enkelte kommuner. Utvalget anbefaler finansiering gjennom reduksjon i kommunenes frie inntekter slik at det i minst mulig grad skapes omfordeling mellom kommunene.

Innføring av en generell kompensasjonsordning for kommunesektoren kan gi nye konkurransevidninger i disfavør av private virksomheter som produserer ikke-avgiftspliktige tjenester. Utvalget ser det som viktig at det innføres tiltak for å motvirke nye konkurransevidninger. Utvalget foreslår derfor at ordningen omfatter private og ideelle virksomheter som inngår i offentlige planer. Utvalget legger til grunn at for eksempel private barnehager som ikke mottar kommunale tilskudd, bør omfattes. Utvalgets utredning er enstemmig.

Finansdepartementet har ikke tatt stilling til utvalgets vurderinger og forslag, men vil avvente høringsuttalelsene før saken legges fram for Stortinget med sikte på iverksettelse fra 1. januar 2004. Departementet viser til det politiske grunnlaget for Samarbeidsregjeringen hvor det bl.a. heter at "...en vil sørge for at merverdiavgiftsregelverket virker nøytralt for kommunenes beslutninger." Videre viser departementet til budsjettavtalen med Fremskrittspartiet hvor det heter at partene er enige om prinsippet om å likestille kjøp av tjenester fra private bedrifter med offentlig egenproduksjon av tjenester. Utvalgets forslag vil omtales i kommuneproposisjonen for 2004 og i Revidert nasjonalbudsjett 2003.

Departementet viser til at det skal foreslås en ordning som nøytraliserer merverdiavgiften for kommunene og ber særlig om synspunkter på utvalgets forslag om en generell kompensasjonsordning og utformingen av denne. Forslaget fra utvalget tar ikke stilling til konkurranseutsetting som sådan, og departementet er ikke ute etter synspunkter på konkurranseutsetting av kommunale tjenester i denne sammenheng.

Finansdepartementet ber om høringsinstansenes merknader innen 16. april 2003. Det bes også om at høringsuttalelsene, i tillegg til å bli sendt i papirform, også sendes på diskett, eventuelt på e-post til adressen arkiv.postmottak@finans.dep.no.

Utvalgets utredning er tilgjengelig på Finansdepartementets hjemmesider:

<http://www.dep.no/fin/norsk/publ/utredninger/NOU/index-b-n-a.html>

Utredningen vil foreligge i ferdig trykket versjon i slutten av uke 4, og den enkelte høringsinstans kan da få oversendt utredningen i papirversjon ved å kontakte departementet. Kontaktperson for dette er Gerd Winnje som kan treffes på tlf. 22 24 45 09.

Finansdepartementet ber om at den enkelte høringsinstans vurderer oversendelse av dette brevet til berørte underinstanser, medlemsorganisasjoner mv. "

Kommunemomsutvalet tilrår at det skal innføres ei generell momskompensasjonsordning for kommunesektoren slik at det vert gjeve frådrag (kompensasjon) for all inngående meirverdiavgift som kommunane betalar.

Utvalet tilrår at kompensasjonsordninga vert finansiert gjennom reduksjon i kommunesektoren sine frie inntekter, og slik at det i minst mogleg grad medfører omfordeling mellom kommunane.

Fylkesrådmannen for sin del har ingen vesentlege innvendingar i høve til forslaget om å innføre ei generell momskompensasjonsordning for kommunesektoren frå 2004. Fylkesrådmannen må likevel ta atterhald om at fylkeskommunen ikkje må tapa på finansieringa av den generelle ordninga. Dette vil fylkesrådmannen koma attende til etter at det ligg føre spesifiserte oversyn over korleis ordninga slår ut.