



Skien kommune

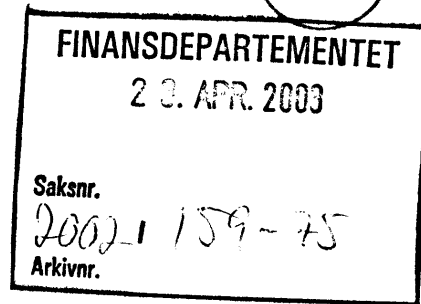
Plan- og økonomiavdelingen

SØ

Controllerseksjonen

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.

0030 OSLO



Kontoradresse : Rådhuset
Postadresse : Postboks 158, 3701
Skien
Telefon : 35 58 13 14
Telefaks : ?
Bankkonto : 2680.07.01049
Org nr : 938 759 839

Arkivkode
221

Deres ref.

Vår ref.
03/00207/EIPE

Dato
09.04.03

HØRING-NOU 2003:3 MERVERDIAVGIFT OG KOMMUNENE - KONKURRANSEVRIDNINGER MELLOM KOMMUNER OG PRIVATE

Skien kommune ber om at departementet vier følgende forhold spesiell oppmerksomhet i det videre arbeidet :

- Finansieringen av ordningen
- Kommunenes forhold til private og ideelle organisasjoner som kan komme inn under ordningen

Finansieringen av ordningen :

Forslaget til prinsipp for finansiering av ordningen kan oppsummeres som følger :

Ordningen skal ikke føre til endringer i balansen av statsbudsjettet. Endringer i merverdiavgiftsbelastningen for kommunene skal motvirkes av tilsvarende budsjetttiltak overfor kommunene.

Det foretas et trekk i de frie inntektene til kommunene tilsvarende forventet samlet refusjonsbeløp.

Trekket skal beregnes på bakgrunn av et normalår og et nivå på egenregiandelen slik det er i de siste årene før ordningen innføres. Refusjonsbeløpet til den enkelte kommune vil ikke være knyttet til beløpet den enkelte kommune vil bli trukket i de frie inntektene.

Trekket skal foretas samlet for kommunesektoren, etter generelle kriterier.

Vurderinger :

Trekk i frie inntekter :

Det er ikke beskrevet hvilke kriterier som skal legges til grunn for trekket. Det henvises imidlertid til finansieringen av dagens ordning. Ved innføringen av dagens ordning ble trekket beregnet etter kommunens andel av utgifter til vedlikehold/nybygg og nyanlegg i forhold kommunesektoren samlet i et beregnet normalår.

Skien kommune er av den oppfatning at trekket bør gjøres på bakgrunn av så objektive kriterier som mulig. Skal man benytte kommunenes andel av utgifter til vedlikehold/nybygg og nyanlegg i et beregnet normalår, så bør grunnlaget for beregningen av normalåret være minst en 5 års periode. Dette for å motvirke at høy aktivitet i enkelt år skal få for stor innvirkning på trekket.

Kompensasjon for betalt avgift :

Kommunene skal få kompensert merverdiavgift gjennom nettoføring i regnskapet. I driftsregnskapet vil kompensasjonen bedre netto driftsresultat (vil oppveie trekket i frie inntekter).

Kompensasjon i investeringsregnskapet vil imidlertid IKKE gi samme effekt på netto driftsresultat. Dette kan belyses med et eksempel :

En investering på 12,4 mill vil gi en kompensasjon på 2,4 mill. Dette vil medføre en redusert finanskostnad tilsvarende et låneopptak/ikke brukte egne midler på 2,4 mill.

Ved 10 års avskrivning og 5 % rente, utgjør dette første året kr. 240.000 i sparte avdrag og kr. 120.000 i reduserte rentekostnader. (Resultateffekten vil variere, avhengig av investeringenes avskrivningstid og rentenivå).

Dette gir en forbedring av netto driftsresultat med kr. 360.000, mens kompensert merverdiavgift blir kr. 2,4 mill.

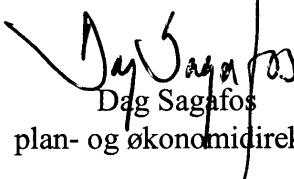
Skien kommune ber departementet være oppmerksom på at refundert merverdiavgift i investeringsregnskapet IKKE gir tilsvarende effekt på netto driftsresultat.

Kommunenes forhold til private og ideelle organisasjoner som kommer inn under ordningen

Skien kommune er av den mening at private og ideelle organisasjoner bør sende oppgavene over kompensasjon direkte til skattemyndighetene, og ikke via kommunene som nå. Forslaget til ny ordning for innsending av kompensasjons fra en gang pr. år til 6 ganger årlig, vil medføre betydelig merarbeid for kommunene.

Det forutsettes at kommunesektoren ikke berøres økonomisk av kompensasjonsordningen for private og ideelle organisasjoner.

Med hilsen


Dag Sagafos
plan- og økonomidirektør


Per Ivar Eidem
rådgiver