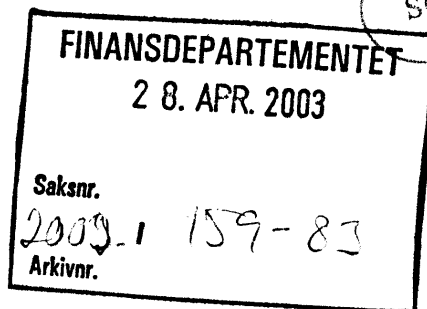




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 2003/00184-4
Arkivkode: 221
Saksbehandler: Anna Kalvenes
Deres referanse:
Dato: 24.04.2003

Merverdiavgiften og kommunene - konkurransevidninger mellom kommuner og private - høringsuttalelse

Det vises til departementets høringsbrev av 16.1.03. Sentralstyret i Kommunenes Sentralforbund fattet følgende enstemmige vedtak i sak 34/2003 i møte den 23.04.03:

”Kommunenes Sentralforbund konstaterer at Finansdepartementets mandat for utredningen tar utgangspunkt i at merverdiavgiftssystemet gir offentlig virksomhet motiv til egenproduksjon av en del tjenester fremfor å kjøpe tjenester fra private, og at utvalget på prinsipielt grunnlag er bedt om å vurdere løsninger som likestiller kommunal egenproduksjon og kjøp av tjenester i forhold til merverdiavgiften. KS uttaler seg ikke her om utgangspunktet og mandatet, men bare om utvalgets forslag på dette grunnlag.

KS mener at utvalgets forslag om en generell kompensasjonsordning utenfor merverdiavgiftssystemet er det alternativet som gir minst ulempe for kommunesektoren. En generell kompensasjonsordning hvor all avgift blir refundert vil bli enklere å administrere enn alternativene, og reduserer avgrensingsproblemer.

KS er enig i utvalgets forslag om at en eventuell ordning også må omfatte private og ideelle organisasjoner f.eks. private barnehager, skoler eller sykehjem. Det samme må gjelde for kommunale aksjeselskap og stiftelser når de produserer slike tjenester. Men kommunesektoren må ikke bli pålagt å administrere ordningen for private virksomheter slik det gjøres i dag. Det er både ressurskrevende og lite effektivt.

KS mener det er viktig å gjennomføre utvalgets forslag til forbedringer i den praktiske gjennomføringen av ordningen. Kravene til dokumentasjon må ikke bli mer omfattende enn ved vanlig oppgjør for merverdiavgift. Innrapporteringen bør skje hver annen måned slik hovedregelen er for innberetning av merverdiavgift. Refusjon av merverdiavgiften må utbetales til kommunene og fylkeskommunene umiddelbart etter innrapporteringen.

BREV ADRESSERES TIL FORBUNDET

KONTORADRESSE
Haakon VII gt. 9
0161 OSLO

POSTADRESSE
Postboks 1378 Vika
0114 OSLO

TELEFON
24 13 26 00

TELEFAKS
22 83 22 22
22 83 17 86
22 83 62 92

- KS Arbeidsgiver

E-POST/INTERNETT
ks@ks.no
www.ks.no

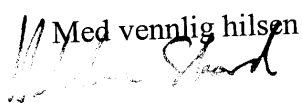
BANKGIRO
8200.01.65189

KS mener det bør overlates til Foreningen for god kommunal regnskapsskikk å vurdere hvilke budsjett- og regnskapsrutiner som skal legges til grunn for ordningen. En omlegging til nye budsjett- og regnskapsrutiner kan være arbeidskrevende og (fylkes)kommunene må få tilstrekkelig tid til å gjøre dette arbeidet. Hovedregler og rutiner for kompensasjonsordningen må derfor være på plass før sommeren 2003. Hvis ikke dette er mulig, må iverksetting av en eventuell ordning utsettes fra 2004 til 2005.

KS mener at hvis ordningen skal finansieres gjennom trekk i kommunesektorens frie inntekter, må beløpet som trekkes være i samme størrelsesorden som momskompensasjonen vil bli. Så vidt KS kan se av utredningen er det bare gjort foreløpige beregninger, hvor en har kommet fram til et anslag på 8,5 milliarder kroner. KS forutsetter at det gjøres en grundig beregning for å få fram et korrekt beløp. Hvor stort beløp som skal trekkes i de frie inntektene, og hvordan trekket skal gjennomføres, må drøftes mellom KS, Kommunal- og regionaldepartementet og Finansdepartementet, ikke minst for å unngå uheldige fordelingsvirkninger mellom kommunene. KS vil understreke at det er meget viktig at en trekkordning i de frie inntekter ikke skaper uheldige fordelingsvirkninger i kommunesektoren.

KS viser til og er enig i utvalgets prinsipp om at reformen ikke skal gi endringer i de økonomiske rammene verken for staten, kommunene eller private. Ut fra dette prinsipp må private virksomheter selv finansiere ordningen på lik linje med kommunesektoren. Dersom staten ikke finner en løsning for å gjennomføre trekk fra private, må staten selv finansiere dette. Det må under enhver omstendighet ikke trekkes fra kommunene.

KS mener at dersom det lages unntaksregler for å motvirke konkurransevridning av utleie av fast eiendom må disse være enkle å forstå og å gjennomføre i praksis.

Med vennlig hilsen


Halvdan Skard


Olav Ulleren

Kopi: Kommunal- og regionaldepartementet