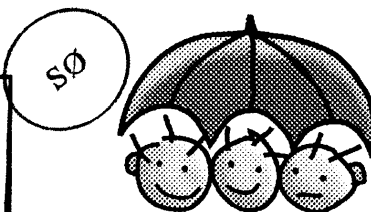


Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

FINANSDEPARTEMENTET
20. MAI 2003

Saksnr.
2002, 159-90

Arkivnr.



PRIVATE BARNEHAGERS
LANDSFORBUND

Org. Nr. 970 954 309
Postboks 1193, 8001 Bodø
Telefon: 75 54 16 90
Telefaks: 75 54 16 91
E-post: arild.olsen@pbl.no

Bodø, den 20. mai 2003

Høringsuttalelse - NOU 2003:3 - Merverdiavgiften og kommunene - Konkurransesvridninger mellom kommuner og private

Private Barnehagers Landsforbund (PBL) vil avgrense dette høringsutspillet til kun å omfatte forholdet til produsenter av ikke avgiftspliktige tjenester.

Som bakgrunnsinformasjon er det for PBL viktig å påpeke at barnehagesektoren i dag består av ca 50% private aktører og 50% kommunale tjenesteprodusenter. De få statlige barnehagene som finnes, anses som "ikke-kommunale" og figurerer derfor normalt i kategorien "private" barnehager. Innslaget av private, sett i forhold til at sektoren primært skal være et offentlig finansiert gode, gjør sektoren strukturelt sett unik.

Det kjøpes i dag et tjenestetilbud fra en privat barnehage for ca 80 000 barn. Dette tallet er ment å øke kraftig i årene som kommer, dersom Stortinget lykkes med å få på plass et forutsigbart finansieringssystem.

Barnehagetjenester er i dag unntatt beregning av utgående avgift, slik at den enkelte private barnehage dermed heller ikke har normal fradragsrett for inngående avgift. Det eksisterer i dag en særordning - Lov om kompensasjon for merverdiavgift til kommuner og fylkeskommuner m.v. - som i gitte tilfeller i praksis gir kommunene rett til refusjon for avgift betalt av private barnehager. Den enkelte barnehage har ikke noe rettskrav på å få utbetalt slik refusjon fra kommunen, slik regelverket tolkes p.t. Barnehagene er på dette punkt helt avhengig av politisk godvilje i den enkelte kommune. Dette er et uholdbart system.

Hvis vi forutsetter av utvalgets anbefaling følges, vil kommunene få full refusjon for alle sine kostnader tilknyttet egen produksjon av barnehagetjenester.

Det må derfor lages en ny ordning som gir produsenter av ikke avgiftspliktige tjenester full kompensasjon på linje med kommunene for å unngå uheldig konkurransevidning. I tillegg må ordningen balanseres slik at full kompensasjon for kommunene ikke som en ytterste konsekvens kan utgjøre støtte i strid med Lov om offentlig støtte.

PBL anser det mest praktisk at barnehagene avgiftsmessig skifter status, gis registreringsplikt og samtidig gis fullt rett til fradrag for inngående avgift. Dette er den eneste løsning som reelt vil føre til like konkurransevilkår.

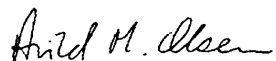
PBL mener det ikke er naturlig å opprettholde noen form for krav til at tjenestene som ytes i konkurranse med kommunene skal være "ledd i offentlige planer" eller lignende for å nyte godt av fradrag for inngående avgift. Det er heller ikke naturlig å avgrense fradragsrett til områder hvor kommunene rettslig sett har plikt til å yte tjenester, og hvor private aktører konkurrerer. Alle områder

hvor det reelt sett er konkurranse mellom kommuner og private aktører, og hvor det ikke skal beregnes avgift p.t., bør gis full fradragsrett.

Dette fordi PBL anser at det mest naturlige utgangspunkt er å legge til grunn en ide om at all tjenesteytelse danner grunnlag for avgiftsberegning, og dermed gir produsentene rett til fradrag for inngående avgift, og så heller begrunne unntak fra denne regelen med hva som måtte være politisk ønskelig, for eksempel hensyn til barnefamilienes økonomi. Slikt sett blir fritaket for avgiftsberegning noe som kommer barnehagenes kunder til gode, uten at produsentene opplever det som en ulempe/konkurransevridende at nettopp deres sektor er unntatt avgiftsberegning.

Med hilsen

Private Barnehagers Landsforbund



Arild M. Olsen

Daglig leder