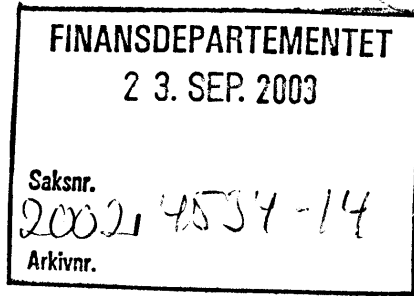


Handels- og Servicenæringens
Hovedorganisasjon



FINANSDEPARTEMENTET
Att: Frode Finsås
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Oslo, 22. september 2003
Vår ref: Rolf E Stangeland / DOK-2003-02129

Deres ref: 02/4534-SØ

HØRING NOU 2003: 17 SÆRAVGIFTER OG GRENSEHANDEL

Vi viser til deres brev av 30. juni d.å. Handels- og Servicenæringens Hovedorganisasjon (HSH) har følgende merknader til NOU 2003:17 Særavgifter og grensehandel.

Alkohol og tobakk er viktige lokkevarer for grensehandel. I Sverige er det forventet at avgiftene på disse produktene vil gå ned. Større forskjell i prisene på disse lokkevarerne i Norge og Sverige fører til enda mer grensehandel. Alkohol og tobakk står imidlertid for en mindre del av den totale grensehandelen. Den største varegruppen er dagligvarer. Når utvalget konkluderer med at provenyet for øl og tobakk øker klart med avgiftsøkninger, mens det gir usikre resultater for brennevin og vin er ikke det sjokkerende for HSH. HSH mener imidlertid at det er viktig å se på hvordan avgifter på alkohol og tobakk påvirker provenyet for den totale grensehandelen – ikke bare for alkohol og tobakk. HSH er overbevist om at den forventede veksten i grensehandelen som økt prisforskjell mellom Norge og Sverige på disse lokkevarerne vil føre med seg, påvirker provenyet i negativ retning.

En styrke med modellen er at den tar for seg illegal omsetning av alkohol og tobakk. Når modellen tar for seg hva avgiftene fører til av smugling mener HSH at en også må se på kostnadene ved slik økt kriminalitet som skyldes økte avgifter. En slikt avgiftsmotivert kriminalitet har mange negative sider som det er viktig å være oppmerksom på når avgiftsnivået settes og provenyet beregnes

Et annet forhold som bør vurderes er at enda høyere avgiftssatser på disse produktene i Norge vil redusere folks rettsoppfatning. Høye(ere) avgifter på disse produktene vil føre til at flere vil finne det moralsk forsvarlig å kjøpe alkoholvarer på det illegale markedet samt at smuglingen blant privatpersoner vil øke. For en stor velgergruppe er avgifter på alkohol og tobakk en av de viktigste punktene i den politiske debatten. Dette viser hvor viktig avgiftsnivået er.

Det er forventet at den totale grensehandelen vil øke sterkere når veistandarden fra Oslo og over til Svinesund snart vil være forbedret. I dag er det mange i Østfold og Oslo-regionen som ikke reiser for å handle på svensk side på grunn av lange bilkøer (dette gjelder særlig i sommermånedene). Når utvidelsen av E6 (særlig rundt Moss) bedres, samt at ny Svinesund bro er ferdig, forventer HSH at grensehandelen vil øke kraftig (avhenger selvfølgelig også av

valutakursutviklingen). Slike strukturendringer er selvfølgelig vanskelig å legge inn i modellen til utvalget, men er viktige momenter når provenyet skal vurderes.

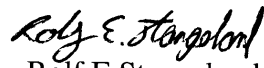
HSH er enig i at utvalgets beregningsmodell representerer en lovende førsteversjon for å anslå virkninger på forbruk og proveny endringer i særavgiftene på alkohol og tobakk. HSH støtter derfor utvalget som mener at det gjenstår betydelig arbeid før modellen kan tas i bruk i departementets arbeid. Slik som den er i dag har modellen liten verdi.

Vennlig hilsen

**HANDELS- OG SERVICENÆRINGENS
HOVEDORGANISASJON**



Thomas Angell
Direktør Avd. Handel



Rolf E Stangeland
Fagsjef