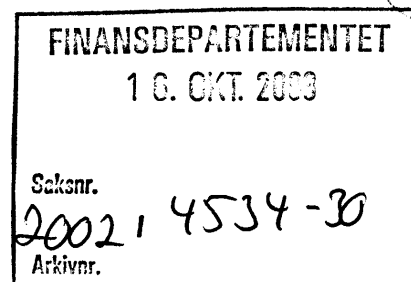




DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Skatteøkonomisk avdeling
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Deres ref

Vår ref
200304518-5/TOB

Dato
13.10.2003

Høringsuttalelse – NOU 2003:17 Særavgifter og grensehandel

Vi viser til brev av 30.06.2003 vedlagt Grensehandelsutvalgets utredning.

Nærings- og handelsdepartementet har merket seg at utvalget har avgrenset grensehandel til rent handelsmotiverte reiser, og konsentrert seg om de mest følsomme varene som alkohol og tobakk.

Av særlig interesse for Nærings- og handelsdepartementet er utvalgets drøfting av hvordan grensehandelen virker på skatte- og avgiftsinntekter, sysselsetting og verdiskaping. Utvalgets vurdering er at de samlede virkningene av grensehandelen på verdiskaping og sysselsetting, er beskjedne. Etter Nærings- og handelsdepartementets vurdering er denne delen gitt for liten oppmerksomhet i utvalgets arbeid. Grensehandel fører til endringer i næringsstrukturen, men de næringsøkonomiske og sysselsettingsmessige effekter er til dels innfløkte og uoversiktlige, og består av en rekke mer eller mindre identifiserbare størrelser. En betydelig andel av grensehandelen omfatter dels av andre varer som har egne særavgifter og dels av andre varer som ikke har særavgifter, bl.a. landbruksvarer som kjøtt m.m. Omsetningen av disse varene i grensehandelen vil også påvirkes av nivået for særavgifter på alkohol og tobakk. Et annet forhold av betydning i denne sammenheng er nivået på og endringer i merverdiavgiftsatsen på matvarer i Norge og våre naboland.

Dette er også forhold som er av betydning for grensehandelen. Nærings- og handelsdepartementet savner derfor en bredere vurdering av avgiftenes og grensehandelens virkninger på produksjon og arbeidsplasser i Norge. Det vises i den forbindelse til at regjeringen i Sem-erklæringen varslet at den vil

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	Nærings- og handelsøkonomisk avdeling	Saksbehandler
Postboks 8014 Dep	Einar Gerhardsens plass 1	22 24 90 90	Telefaks	Tore Bjerke
0030 Oslo		Org no. 972 417 890	22 24 05 05	22 24 67 88


redusere særavgiftene på grensehandelsutsatte varer og foreta en full gjennomgang av avgifts- og tollsystemet, med sikte på forenklinger og opprydding.

Med de endringene som nå er i ferd med å skje i våre naboland, hvor Sverige allerede har senket avgiftsnivået på alkohol, Danmark pr. 1.10. i år har satt ned prisen betraktelig på alkohol og tobakk og Finland ventes å gjøre noe lignende, frykter flere næringsorganisasjoner for norske arbeidsplasser hvis ikke Norge setter ned avgiftene.


På et mer prinsipielt grunnlag mener Nærings- og handelsdepartementet at avgifter bør utformes slik at de i minst mulig grad hemmer verdiskapingen, dvs. at den samfunnsøkonomiske effektiviteten reduseres minst mulig. Dette kan vanskelig oppnås ved kun å fokusere på proveny- og forbruksvirkninger.

Nærings- og handelsdepartementet støtter utvalgets forslag om å skaffe bedre grunnlagsmateriale for å få modellen mer treffsikker. Dersom et nytt beregningsverktøy skal være til støtte også for politikktutforming, er det imidlertid avgjørende at det tas bedre sikte på å fange opp effekter av avgiftsendringer på verdiskapingen.

Med hilsen



Morten Berg (e.f.)
ekspedisjonssjef



Eivind Nordtorp
fung. avdelingsdirektør