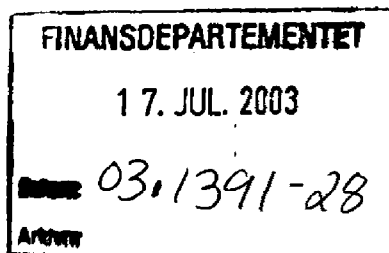




DET KONGELEGE  
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO



Deres ref  
03/1391

Vår ref  
03/1550-6 RSL

Dato  
15 JUL 2003

### Innstilling fra ekspertutvalg for konkurranseutsatt sektor - Høring

Vi viser til Finansdepartementets brev av 11.4.2003. Kommunal- og regionaldepartementet har følgende merknader:

#### *Bolig- og bygningssektoren*

Det er viktig med gode og stabile rammebetingelser for byggenæringen pga. at det tar tid fra planleggingen av et prosjekt startes til bygningen står klar. En målsetning om at finanspolitikk, pengepolitikk og inntektspolitisk samarbeid skal brukes for å holde lønnsveksten og renten på et lavere nivå og inflasjonen stabil, vil være stabile og gode rammebetingelser for byggenæringen. Kommunal- og regionaldepartementet slutter seg til utvalgets forslag om å sette inn tiltak for å få til en velfungerende lønnsdannelse som bringer lønnsveksten mer på linje med handelspartnerne. En svakere lønnsvekst vil være positivt for byggenæringen og vil medvirke til å dempe kostnadsveksten i bransjen. En lavere rente vil også redusere kostnadene og øke aktivitetsnivået i næringen. Det vil gi økt lønnsomhet og kan føre til oppstart av flere boligprosjekter i sentrale strøk. Et større tilbud av boliger vil dempe boligprisveksten. Lav rente og dempet boligprisvekst vil gjøre det lettere for unge og vanskeligstilte å etablere seg i egen bolig og ha råd til å bli boende i denne.

I innspill fra bedrifter i en workshop som ble satt ned i forbindelse med arbeidet med NOU'en, ble det hevdet at en relativt gunstig beskatning av eiendom i Norge, sammenlignet med annen formuesbeskatning, er et mulig hinder for nyskaping og produktivitet. Det ble også påpekt at eventuelle skjerpelser i kapitaleierbeskatningen vil være uheldig for bedriftenes utviklingsmuligheter. Utvalget anbefaler at det legges økt beskatning på bolig og eiendom pga. at det er klare grenser for hvor hardt mobile

Postadresse:  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

Kontoradresse:  
Akersg. 59

Telefon \*  
22 24 90 90 / 22 24 68 82  
Org. nr.:  
972 417 858

Plan- og  
administrasjonsavdelingen  
Telefaks:  
22 24 27 70

Saksbehandler:  
Rolf S. Larsen  
22 24 68 62

innsatsfaktorer kan skattlegges før de flytter til andre land der beskatningen er lempeligere. Kommunal- og regionaldepartementet går i mot utvalgets anbefaling om økt beskatning av bolig og eiendom, da dette vil føre til økte skatter og dermed økte bokostnader for vanlige folk. KRD ønsker å bli trukket inn i FINs videre arbeid med dette.

### ***Lønnsdannelsen***

I NOU 2003: 13 legges det i utvalgets mandat til grunn at en balansert økonomisk utvikling uten tilbakeslag for konkurranseutsatt sektor er viktig for å nå målene om arbeid for alle, økt verdiskaping og videreutvikling av velferdssamfunnet. På denne bakgrunnen fikk Holden II-utvalget, med utgangspunkt i de nye retningslinjene for den økonomiske politikken, bl.a. i oppdrag å vurdere hvilke konsekvenser disse retningslinjene har for lønnsdannelsen.

Et samlet utvalg er av den oppfatning at det er viktig å videreføre den utstrakte koordineringen som kjennetegner norske lønnsoppgjør, særlig for å hindre et høyere nivå på arbeidsledigheten. Utvalget anbefaler å bygge videre på de koordinerende mekanismer som allerede finnes i lønnsdannelsen. Det pekes bl.a. på den betydning utvalget mener at riksmeglingsmannen og Rikslønnsnemnda har hatt.

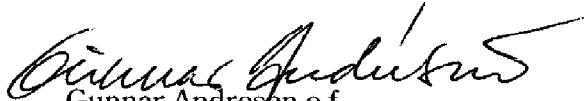
Kommunal- og regionaldepartementet tar utgangspunkt i at Rikslønnsnemnda i hovedsak behandler tvister etter at en streik eller lockout er stanset og konflikten henvises til tvungen lønnsnemnd. Departementet vil i den sammenheng for det første peke på at flere internasjonale konvensjoner som Norge er folkerettslig forpliktet av, setter snevre grenser for når staten kan gripe inn i en streik eller lockout. Norge har ved gjentatte anledninger fått kritikk for sin praksis med tvungen lønnsnemnd både fra ILO og fra kontrollorganene som overvåker etterlevelsen av Den europeiske sosialpakt. I de senere år er tvungen lønnsnemnd nesten utelukkende brukt i konflikter i helsesektoren som har truet liv eller helse for befolkningen. Bruk av tvungen lønnsnemnd i større utstrekning enn det som aksepteres folkerettslig, kan være et alvorlig inngrep i den frie forhandlingsretten.

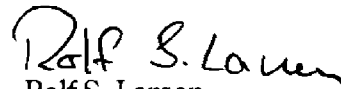
Det er her også viktig å understreke at det er arbeidslivets parter som har ansvaret for lønnsoppgjøret og for bruken av kampmidler. Dette ansvaret kan svekkes dersom det er grunn til å vente at myndighetene griper inn etter kort tid.

Utvalget har enkelte forslag til virkemidler som de mener ytterligere kan styrke koordineringen i lønnsdannelsen, bl.a. forlengelse av tariffperiodene. Det legges ikke frem forslag til hvordan man tenker seg dette gjennomført. Etter Kommunal- og regionaldepartementets syn er det imidlertid viktig å være oppmerksom på de grensene som bl.a. folkeretten setter for inngrep, f.eks. ved lov, i partenes forhandlingsfrihet. Det kan i denne sammenheng også vises til hva Utvalget for tarifforhandlingssystemet (Stabel-utvalget) uttalte i NOU 2001: 14 Vårens vakreste eventyr...?:

"Utvalget mener likevel at det er begrensninger for hvor langt de institusjonelle rammene kan endres for å ytterligere støtte opp om koordinert lønnsdannelse. [...] For det andre må slike hensyn balanseres mot retten til frie forhandlinger og organisasjonenes behov for demokratisk forankring av forhandlingsmandat og forhandlingsutfall. For det tredje må de folkerettslige forpliktelsene respekteres."(NOU 2001: 14 s. 17)

Med hilsen

  
Gunnar Andresen e.f.  
ekspedisjonsjef

  
Rolf S. Larsen  
rådgiver