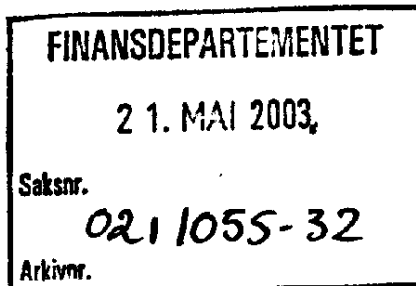




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



(Referanse må oppgis)

Vår referanse: 2003/00727-5
Arkivkode: 260
Saksbehandler: Dag Vidar Bautz
Deres referanse: 02/1055 FM GRO
Dato: 20.05.2003

Høring: Banklovkommisjonens utredning nr 10 "Konkurransen i kollektiv livsforsikring"

Det vises til departementets høringsbrev av 05.03.2003. Kommunenes Sentralforbund (KS) gir med dette sin høringsuttalelse til NOU 2003:11 Banklovkommisjonens utredning nr. 10 "Konkurransen i kollektiv livsforsikring".

Denne høringsuttalelse omfatter generelle kommentarer til lovforslaget, så vel som kommentarer knyttet til særskilte problemstillinger.

Generelt

KS støtter banklovkommisjonens målsetting om en ryddig og styrket konkurranse på like vilkår innen det kommunale pensjonsmarkedet. Dette synes særlig viktig i en tid hvor det er en økende grad av konsentrasjon i bransjen, med den risiko for svekket konkurranse som dette innebærer.

KS er enig i banklovkommisjonens forslag til lovregulering med sikte på å oppnå reell konkurranse på like vilkår i markedet.

Kommunale pensjonsordninger og forholdet til det kommunale selvstyre, reell valgfrihet og effektiv konkurranse

KS har det grunnleggende syn at det kommunale selvstyret er det viktigste hensynet når det gjelder lovlig og reell valgfrihet mellom ulike pensjonsinnretninger. Det er derfor av sentral betydning at lovgiver oppstiller klare rammer som ivaretar etterspørernes behov for reell valgfrihet mellom ulike pensjonsinnretninger. Innenfor disse rammene kan så tariffpartene gjennom tariffregulering avtale materielle krav til pensjonsordning.

KS er godt fornøyd med at lovutkastet innebærer at virksomhetene nå vil ha fri adgang til å velge mellom individuelt beregnede og utjevnedes premiesystemer. Med individuelt beregnet premie menes her en premie beregnet for den enkelte kunde i medhold av

BREV ADRESSERES TIL FORBUNDET

KONTORADRESSE
Haakon VII gt. 9
0161 OSLO

POSTADRESSE
Postboks 1378 Vika
0114 OSLO

TELEFON
24 13 26 00

TELEFAKS
22 83 22 22
22 83 17 86
22 83 62 92
- KS Arbeidsgiver

E-POST/INTERNETT
ks@ks.no
www.ks.no

BANKGIRO
8200.01.65189

gjeldende lov om forsikringsvirksomhet. KS vil derfor arbeide for at denne mulighet også kan gjennomføres innenfor rammen av tariffavtalen.

KS er videre tilfreds med at lovforslagets kapittel 8 b om kommunale pensjonsordninger ikke er til hinder for å opprette pensjonskasser.

KS konstaterer at utvalget ikke har behandlet muligheten for å opprette interkommunale pensjonskasser. KS vil fremheve viktigheten av å oppnå reell konkurranse, samt opprettholde variasjon og mangfold i det kommunale pensjonsmarked. KS forstår derfor lovutkastet slik at det ved lovgivning ikke inntas bestemmelser som hindrer retten til fortsatt å kunne opprette interkommunale pensjonskasser.

Premieutjevning

Det er grunn til å anta at premieendringer som følger av endret sammensetning av pensjonsordningen innen en fellesportefølje vil kunne føre til at den subsidierende part vil søke til en annen fellesportefølje og dermed skape ustabilitet i forsikringsmarkedet.

For å unngå slik ustabilitet kan det tenkes inntatt en forutsetning om at den enkeltes portefølje lovbestemt ikke kan ha større avvik blant de deltagende medlemmer enn +/- X%.

Utjevning kan være en måte å maskere premieforskjeller grunnet kjønn og alder dersom fellesordningene er homogene og stabile. Er ikke dette kravet oppfylt, vil resultatet kunne være at subsidierende parter flytter dersom et reelt konkurrerende flyttealternativ er tilgjengelig. Dette gjelder uavhengig av fellesordningens størrelse.

Virksom konkurranse mellom ulike forsikringsselskap, jf. Departementets antagelse i høringsbrevet, vil bare kunne ivaretas innenfor et system hvor fellesordningen forsikringsteknisk er relativt homogen, det vil si med et avvik fra gjennomsnittet på +/- X%.

Utjevningsløsninger

Det konstateres at lovforslaget § 8b-6 (1) åpner for utjevning av premien i kommunale pensjonsordninger.

Ordlyden i § 8b-6 (1) er for øvrig ikke i samsvar med den tariffestede bestemmelsen i kommunal sektor som lovforslagets ordlyd baseres på. Tariffavtalen i kommunal sektor kapittel 2 pkt. 2.1.8 annet ledd fastsetter at tjenstepensjonsordningen skal være basert på et finansieringssystem som er kjønnsnøytralt *og som ikke virker utstøtende på eldre arbeidstakere*. KS mener det er uheldig å innføre et nytt aldersnøytralitetsbegrep, selv om dette er ment å samsvare med ovennevnte tariffbestemmelser ordlyd.

KS savner en nærmere drøfting av andre metoder enn utjevningsordninger for å oppnå den ønskede maskering av premieforskjeller relatert til kjønn og alder. For eksempel er ikke kjønnsnøytrale premietariffer diskutert.

KS savner videre en drøfting av virkemidler for å unngå at den ikke-ønskede utjevningen i utjevningsordninger antar for store dimensjoner og dermed kan ha andre ikke-tilsiktete og uønskede effekter.

KS ber derfor departement vurdere slike alternative virkemidler i lovforarbeidet, eventuelt ved senere forskriftsregulering.

Fremdrift

KS understreker behovet for en raskest mulig progresjon for den delen av utredningen som direkte berører konkurransen i det kommunale pensjonsmarkedet. Det er viktig både for den kommunale sektor og KS å få avklart det formelle grunnlaget for utforming av individuell premieberegning så vel som en utjevnet premieberegning i god tid før hovedtariffrevisjonen per 01.05.2004.

Av hensyn til fremdrift og klarhet mener KS det er hensiktsmessig i første omgang å legge frem en proposisjon som kun har som formål å fremme konkurranse i det kommunale pensjonsmarkedet. Andre motiver og forslag i lovutkastet der progresjonen ikke er avgjørende for konkurransen bør kunne ivaretas separat.

KS vil derfor anmode om at følgende punkter i kapittel 8c, som vi anser kan være av kontroversiell art, utsettes og behandles på en hensiktsmessig måte senere, i det vi antar dette kan utsettes uten å hindre hovedmålsettingen om konkurranse på kort sikt;

§ 8 c -12 (1) Flytting ved medregning av tidligere tjenestetid

Forslaget innebærer kontroversielle spørsmål som til tross for betydelig arbeid og konkrete forslag fra et tidligere offentlig utvalg (NOU 2000:28 – Tjenestepensjon etter skifte av arbeidsgiver og strukturendringer i offentlig sektor) fortsatt er uløst. Forslaget innebærer også behov for endringer i andre lover, da den forutsetter at også Statens pensjonskasse sender reserver ved en arbeidstakers overgang fra staten til annen offentlig arbeidsgiver. KS er av den oppfatning at overføringsavtalen, slik denne i dag fungerer, er et godt instrument blant annet for å fremme mobilitet i offentlig sektor og avtalen bør derfor som sådan videreutvikles og tilpasses også andre sektorer.

§ 8 c -10 tredje ledd premiefond

Forslaget synes å innebære at premiefond benyttes før tilleggsavsetninger for å dekke manglende reserver ved flytting mellom selskap. Intensjonen er å redusere flytteincentiv, og således virke konkurransedempende i alle markeder. Det bemerkes også at endringen vil kunne resultere i en regeltilpasning i kundenes opptreden, ved at kundene reduserer sine premiefond til et minimum. Dette er særlig uheldig i kommunale pensjonsordninger, hvor det er en praktisk fordel å ha premiefondsmidler til dekning av utgifter til bruttogarantitilfeller og andre særskilte pensjonsrettigheter.

§ 8 c - 2 Kommunale midler kun til kommunal pensjonsordning

Forskrift til § 1-1 i lov om forsikringsvirksomhet fastsatt 27.11.1991 har i dag følgende ordlyd:


"Midler knyttet til kommunal pensjonsordning kan bare overføres til annen kommunal pensjonsordning."

KS registrerer at skillet fremstår som noe utydelig i banklovkommisjonens utkast.

Det fremstår som uklart hvorvidt virksomheter (som ikke er bundet av Hovedtariffavtalen) etter dette kan anvende midler fra en kommunal pensjonsordning i en annen type kollektiv pensjonsordning, for eksempel en foretakspensjon.

I tillegg til denne papirversjon av høringsuttalelsen er det i dag sendt en elektronisk versjon til arkivet i Finansdepartementet.

Med hilsen


Halvdan Skard
Leder


Olav Ulleren
Administrerende direktør