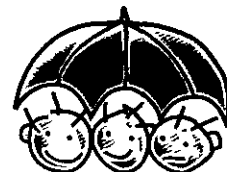
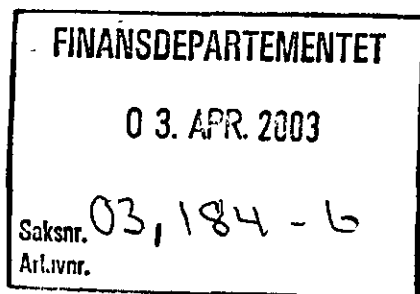


Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO



PRIVATE BARNEHAGERS
LANDSFORBUND
Org nr 970 954 309
8041 BODØ
Telefon 75 54 16 90
Telefaks 75 54 16 91
arild.olsen@pbl.no

Bodø, den 1 april 2003

Høringsuttalelse

Vedlagt følger Private Barnehagers Landsforbunds høringsuttalelse om forslag til forskrifter for å utvide skattefritaket for arbeidsgivers dekning av ansattes utgifter til private barnehager.

PBLs medlemsbarnehager har over 20 % av alle barnehageplasser i Norge.

Med vennlig hilsen
Private Barnehagers Landsforbund

Arild M. Olsen
Daglig leder

Vedlegg:

Høringsuttalelse om endringer i skattelovens regler om arbeidsgivers tilskudd til barnehagedrift

Private Barnehagers Landsforbund (PBL)

HØRINGSUTTALELSE OM ENDRINGER I SKATTELOVENS REGLER OM ARBEIDSGIVERS TILSKUDD TIL BARNEHAGEDRIFT

GENERELT

Dagens ordning med arbeidsgivers tilskudd til barnehagedrift, samt departementets forslag til endringer i tråd med Stortingsflertallets barnehageavtale, har ingen direkte økonomisk konsekvens av betydning for de private barnehagene, selv om ordningen i enkelte tilfeller kan ha en positiv markedsføringsverdi.

Barnehagene mottar like mye pr plass pr oppholdstid uavhengig av om den enkelte skattyter i samarbeid med sin arbeidsgiver benytter ordningen.

De private barnehagene må delta med nødvendig tilretteleggelse for at ordningen skal kunne benyttes lokalt, noe de i all hovedsak gjør i dag. Tilrettelegging skjer da enten som et resultat av at enkelte foresatte ønsker å benytte ordningen, eller som et resultat av at barnehagen oppfordrer foresatte å benytte ordningen.

Barnehagene kan, som arbeidsgivere, spare sosiale kostnader ved at barnehagens egne ansatte benytter ordningen, enten i egen barnehage eller hos annen barnehageeier. I den grad barnehagene benytter ordningen, er det PBLs erfaring at også arbeidsgivers besparelse i stor grad kommer de ansatte til gode i form av lavere reduksjon i lønn enn hva barnehagen betaler for barnehageplassen.

PBL har som sitt utgangspunkt at valg av form på den generelle fordelingspolitikk i samfunnet kun kommenteres dersom det har direkte betydning for vår sektor. Hvorvidt Stortinget beslutter å drive fordelingspolitikk ved bruk av virkemidler i skattelovgivning, eller man lager direkte støtteordninger, som barnetrygd og kontantstøtteordning, ligger dermed utenfor hva PBL i denne sak ønsker å mene noe om.

OM UTVIDET SKATTEFRITAK ETTER DAGENS MODELL

Hvis Stortinget ønsker å beholde dagens ordning, men med den endring at dagens egenandeler faller bort, vil PBL be om presiseringer i den nye forskriften.

Krav til arbeidsgivers tilskudd og tilknytning til barnehagen

Barnehagesektoren er spesiell på flere måter. For det første er det et stort innslag av private aktører i en sektor som produserer en tjeneste som også utgjør et sosialt gode. I tillegg ser sektoren spesiell ved at de fleste private barnehagene i dag er organisert som økonomiske foreninger uten profittmotiv (ca 80% av private barnehager). I tillegg finnes det en del barnehager som er organisert som stiftelser, og noen som er drevet som selskaper. Selskapene, eller "kommersielle aktører" som noen liker å omtale disse som, består primært av enkeltmannsforetak og en del aksjeselskaper.

Dagens forskrift er upresis i sin sondring mellom de ulike former for sammenslutninger som barnehagesektoren i praksis består av, og kravet til "eierandel eller kapitalinnskudd".

Mangelen på presisjon skaper usikkerhet, og fører til ulik forvaltningsmessig håndtering, og danner grunnlag for omgåelser i sikringsøyemed

Kravet om "eierandel" er for det første problematisk for økonomiske foreninger og stiftelser. Foreninger er, på lik linje med stiftelser, selveiende sammenslutninger, hvor det pr. definisjon ikke er mulig å oppnå "eierstatus". I en forening kan man derimot bli medlem, noe man ikke kan bli i en stiftelse.

For det annet er det unaturlig at enkeltmannsforetak i ytterste konsekvens må omdannes til for eksempel ansvarlig selskap for at arbeidsgivere skal kunne bli (del)eier i selskapet, og det er heller ikke naturlig at aksjeselskaper skal måtte selge aksjer for å oppfylle forskriftens kriterier.

Kapitalinnskudd, ut over alminnelig løpende betaling for tjenester, er heller ikke praktisk i de fleste barnehager som er i drift.

PBL mener departementet bør fjerne krav om "eierandel eller kapitalinnskudd" og således fokusere på det sentrale, nemlig at arbeidsgiver disponerer en reservert plass for det barnet som arbeidstakeren har i barnehagen, og at rett til innflytelse og kontroll er på linje med andre kunders.

Slik reservasjon kan dermed gis i form av en kontrakt/erklæring, og vil således enkelt kunne praktiseres uten den usikkerhet som i dag hersker.

PBL vil gjerne presisere at ved å fjerne kravet om eierandel mv, så vil også kommunale barnehager enklere kunne praktisere ordningen. Det er vår erfaring at de kommunale barnehagene i dag i svært liten grad legger til rette for at foresatte med barn i barnehagene skal kunne benytte ordningen med arbeidsgivers tilskudd til drift. Ved å fjerne kravet vil også regelverket være i tråd med barnehageavtalens krav om økonomisk likebehandling uavhengig av hvem som er tjenesteproducent.

For PBL fremstår det videre som unødvendig å kreve vedtektsendringer som skal gi positiv rett til å benytte ordningen. Det er mer hensiktsmessig at barnehager som ikke ønsker at arbeidsgivere skal kunne tildeles reserverte plasser vedtektsfester dette.

Hvis departementet mener at ordningen skal være snevrere enn vårt forslag åpner for, ber PBL departementet skrive dette eksplisitt inn i forskriften, og ber departementet i så fall forklare hvordan en slik fortolkning kan være i overensstemmelse med barnehageavtalen.

FORSLAG TIL ORDLYD

Ny § 5-15-5 i forskrift til skatteloven bør lyde:

§ 5-15-5 Arbeidsgivers dekning av kostnader til barnehage for ansattes barn

- (1) Arbeidsgivers tilskudd til barnehage for de ansattes barn er ikke skattepliktig på den ansattes hånd.
- (2) Skattefritaket i første ledd gjelder for tilskudd til plass i barnehage hvor arbeidsgiver disponerer reserverte plasser for ansattes barn. En arbeidsgiver som disponerer en reservert plass skal ha innflytelse over barnehagens drift, og rett til innsyn i regnskaper og andre dokumenter knyttet til driften, i samme grad som barnehagens kunder for øvrig.