

Vår ref.: HRJ

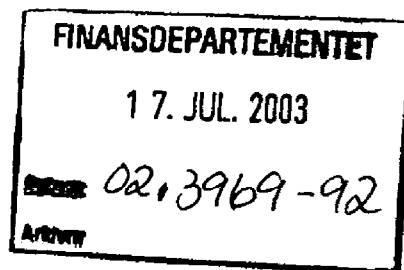
Vår dato: 15.07.03

Deres ref:02/369 Ø KnT

Deres dato: 20.06.03



Finansdepartementet
Pb 8008 Dep
0030 Oslo



HØRING

Skisse til nasjonal handlingsplan for bærekraftig utvikling - Nasjonal Agenda 21

Det vises til mottatt høringsnotat av 20.06.03 der Norges Kystfiskerlag inviteres til å kommentere skisse til nasjonal handlingsplan for bærekraftig utvikling.

Den fremlagte skissen utgjør et omfattende dokument og berører et vidt tema. Norges Kystfiskerlag har begrenset vår uttalelse til de deler av skissen som anses å ha størst tilknytning til vårt fagfelt; fornybare ressurser, fiskeri og havmiljø:

Norges Kystfiskerlag er svært skuffet over at de utfordringer norsk fiskerinæring står overfor når det gjelder økologisk, økonomisk og sosial bærekraft, ikke synes å være tatt på alvor i skissen til handlingsplan (NA 21). Det vises i den forbindelse til tidligere innspill av 04.04.02 og 14.01.03. De tiltak som er beskrevet i kapitlene 1.5.4 og 2.5.5 angående Fiske og Oppdrett, er å forstå som en ren opprømsing av den gjeldende fiskeripolitiske linje som ligger til grunn for dagens forvaltning. Skissen berører ikke grunnleggende spørsmål som beskatningsmønster, grad av bærekraft i dagens fiskeriforvaltning, fordeling, hva som vil være en forsvarlig bærekraftig forvaltning av norske fiskeressurser, og sentrale ressurs og miljøspørsmål. I stedet viderefører skissen ukritisk argumentasjonen fra Stortingsmelding nr 20 (2002-2003) om strukturtiltak i kystfiskeflåten, og fremholder enhetskvoter, driftsordninger og kondemnering av kystfartøy under 15 meter som løsninger for å sikre en bærekraftig forvaltning. Dette er ledd i et forvaltningsregime som Norges Kystfiskerlag i en årrekke har kritisert og kjempet i mot, nettopp ut fra dets mangel på bærekraft. Det påpekes at Norges Kystfiskerlag i sine vurderinger alltid har lagt til grunn forståelsen av bærekraft som bygd på pilarene økologi/miljø, økonomi og sosial bærekraft, jf NA 21's definisjon av begrepet.

NA 21 skisserer i kapittel 1.5.4 Naturressurser, følgende målsetting for fiskeriforvaltningen:

" Norsk fiskeriforvaltning skal sikre bærekraftig høsting basert på best mulig vitenskapelig rådgivning "

Denne endimensjonale og avgrensede målsettingen står i skarp kontrast til de målsettinger som fremholdes for øvrige primærnæringer (jordbruk, skogbruk og reindrift) i samme kapittel:

"Regjeringens ...politikk skal fremme en langsiktig ressursforvaltning som skal sikre bosetting, verdiskapning, sysselsetting og bidra til produksjon av miljøgoder i samfunnet som kulturlandskap, kulturhistoriske verdier og biologisk mangfold."

Man kan ut fra dette trekke den konklusjon at regjeringen i fiskeriforvaltningen, i motsetning til Norges Kystfiskarlag, ikke ser behovet for å oppfylle alle tre pilarene i bærekraftbegrepet. Den sosiale dimensjonen er utelatt, og det fremstår ikke som et mål at fiskeriforvaltningen skal sikre bosetting, verdiskapning og sysselsetting langs kysten, ei heller bidra til å produsere miljøgoder eller sikre biologisk mangfold og en langsiktig ressursforvaltning.

For Norges Kystfiskarlag er dette ikke overraskende sett ut fra den fiskeripolitiske linje som har vært ført de siste 10-15 årene. Med tanke på kysten og kystsamfunnenes fremtidige utvikling, er det imidlertid sterkt betenkelig. Det er grunn til å påpeke at store deler av kyst-Norge er minst like avhengig av fiskerinæringen som grunnlag for bosetting, sysselsetting og verdiskapning, som det marginale jordbruks- skogbruks- og reindriftssamfunn er av sine primærnæringer. Kyst-Norge og fiskerinæringen representerer viktige nasjonale kulturhistoriske verdier som klart fortjener å bli respektert og ivaretatt på lik linje med de verdier øvrige primærnæringer representerer. Gjennom en balansert og bærekraftig forvaltning av havets ressurser har fiskerinæringen grunnleggende forutsetninger for å sikre biologisk mangfold og en langsiktig ressursforvaltning av havets ressurser.

Norges Kystfiskarlag krever på denne bakgrunn at NA 21 må sette fiskeriforvaltningen i en langt videre kontekst enn det høringsnotatet synes å legge opp til, og at det i vurderingen av næringens bærekraft må legges vekt på de samme dimensjoner og målsettinger som for de øvrige primærnæringer.

Kapitel 1.2 slår fast at det er viktig at verdiskapningen skjer innenfor rammene av en bærekraftig utvikling. Videre trekkes frem betydningen av endringer i nærings-sammensetningen mot mindre miljøbelastende næringer, økt ressurs- og energieffektivitet, mindre miljøbelastende energikilder og utvikling og bruk av mer miljøvennlige teknologier, for reduksjon i sammenhengen mellom økonomisk utvikling og miljøbelastning. Ut fra et slikt perspektiv, ser Norges Kystfiskarlag det som vesentlig å kartlegge/vurdere hvilken forvaltning, fordeling og beskatningsmønster som i størst grad vil kunne ivareta disse hensynene. En slik analyse synes ikke å være lagt til grunn for handlingsplanens vurderinger angående fiskerinæringen. Norges Kystfiskarlag mener en omlegging av dagens fiskeriforvaltning i retning av en sterkere satsing på et bærekraftig kystfiske i betydelig grad ville bidratt til at disse hensynene ble ivaretatt, samtidig som de målsettinger som er fremsatt i kapitel 1.5.4 for de øvrige primærnæringer, ville latt seg realisere også i fiskerinæringen. Det vises i den forbindelse nok en gang til den argumentasjon som ble fremmet gjennom våre innspill av 04.04.02 og 14.01.03.

Det vises for øvrig til kapitel 2.2 Viktige utfordringer for Norge, der økende norske utslipp av klimagasser og NOx, trekkes frem som en stor utfordring. Det er i den forbindelse grunn til å minne om målinger som viser at den havgående flåten i torskefisket nord for 62N bruker rundt **tre ganger så mye energi pr fangstenhet** som kystflåten, og at fartøyene over 35 meter generelt står for hele 64% av den norske fiskeflåtens totale andel av CO2 og NOx utslipp (Kilde: Senter for Utvikling og Miljø, UiO, 1991).

Norges Kystfiskarlag beklager på denne bakgrunn at det i arbeidet med utforming av en nasjonal handlingsplan for bærekraftig utvikling, ikke synes å ha vært vilje til å ta tak i de overordnede utfordringer Norges Kystfiskarlag har pekt på som sentrale for å sikre en

bærekraftig utvikling i fiskerinæringen, kystsamfunnene og av havets ressurser. Norges Kystfiskarlag beklager videre at handlingsplanen ukritisk synes å støtte opp om den argumentasjon som er fremsatt i Stortingsmelding nr 20 (2002-2003), uten at den økologiske, økonomiske og sosiale bærekraften i de tiltakene som der skisseres, synes å være nærmere vurdert.

Slik handlingsplanen foreligger pr i dag, kan Norges Kystfiskarlag dessverre ikke se at planen i tilstrekkelig grad vil danne grunnlag for å sikre en bærekraftig utvikling i fiskerinæringen og i kystsamfunnene fremover. Norges Kystfiskarlag vil derfor be om at de momenter som her er påpekt blir tatt opp til ny vurdering.

Med vennlig hilsen
Norges Kystfiskarlag

Geir-Olaf Sørensen

Geir-Olaf Sørensen
daglig leder

Hilde Rødås Johnsen
Hilde Rødås Johnsen
saksbehandler