

Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref
02/416

Vår ref
200304514-4

Arkivkode
008

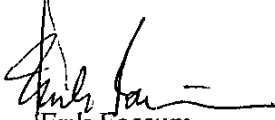
Dato
23 01 2004

Høring - Utlevering av opplysninger fra folkeregisteret

Det vises til finansdepartementets brev av 05 11 2003. Vedlagt oversendes kopi av Brønnøysundregistrenes høringsuttalelse sendt til Nærings- og Handelsdepartementet den 19 01 2004.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE


Erik Fossum
direktør


Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler Dorthe Koerner 75007942

Nærings- og handelsdepartementet

Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref	Vår ref	Arkivkode	Dato
200306332-3	200304514-3	008	09 01 2004

Utlevering av opplysninger fra folkeregisteret

Det vises til nærings- og handelsdepartementets brev av 21 11 2003

De fleste registre som administreres ved Brønnøysundregistrene inneholder opplysninger som er knyttet til personer, f eks opplysninger om hvem som leder et foretak Skal slike opplysninger være pålitelige, er man helt avhengig av en sikker identifikasjon av personer Legitimasjonsvirkningen ved registrering i Enhetsregisteret og Foretaksregisteret understreker betydningen av korrekte opplysninger, jf enhregl § 24, fregl § 10-1

Fødselsnummer som entydig identifikasjonsmiddel

Enhetsregisteret, Foretaksregisteret og Løsøreregisteret er pålagt å bruke fødselsnummer som identifikasjon for å registrere personer som rollenehavere, jf enhregl § 7, forskrift om registrering av foretak av 18 12 1987 § 15, forskrift om tinglysning av 3 11 1995 § 16

Fødselsnummer brukes også i samarbeidet med tilknyttede registre (Rikstrygdeverkets Arbeidsgiver- og Arbeidstakerregisteret, Statistisk Sentralbyrå, Fykesmannens stiftelsesregister, Merverdiavgiftsmanntallet og Skattemanntallet for etterskuddspliktige)

Brønnøysundregistrene har en delkopi fra DSF inneholdende alle personer som er registrert i de ulike registrene Registrene bruker fødselsnummer for å innhente en persons navn, adresse og evt dødsdato Disse dataene blir daglig "vasket" mot DSF



Organisasjons- nummer	Adresser	Telefoner	Andre tjenester
974 760 673	Post 8910 Brønnøysund E-post firmapost@brreg.no Internett http://www.brreg.no	Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05	Brønnøysundfaksen 75 00 75 01 Datafon (motorvognheftelser) 75 00 75 02

Ved registrering av nye personer i et av registrene blir personopplysningene automatisk hentet fra DSF og lagt inn i delkopien hos Brønnøysundregistrene. Brønnøysundregistrene har ikke adresseopplysninger på personer med hemmelig adresse.

Saksbehandlerne ved Brønnøysundregistrene og de etater (tilknyttede registre) som saksbehandler i det distribuerte saksbehandlingssystemet SAKSYS taster inn fødselsnummer og får automatisk opp navn og adresse, som kontrolleres mot innsendt melding.

En kunde som melder inn eller henter ut rolleopplysninger om en person, må alltid oppgi fødselsnummeret på vedkommende person.

Elektroniske innrapporteringsløsninger som Altinn og netbasert registrering, bygger på samme prinsippet.

Privatpersoner henvises til Folkeregisteret for å få oppgitt fødselsnummer. Brønnøysundregistrene har ikke opplevd at kunder har fått problemer med å få oppgitt fødselsnummer til bruk i registersammenheng.

Dermed har fødselsnummer den samme sentrale stilling for naturlige personer som organisasjonsnummer for juridiske personer og enheter.

Vurdering av de foreslåtte alternative modellene

Modell 1 og modell 2 ville begge to minske betraktelig verdien av fødselsnummer som entydig identifikasjonsmiddel. Etter modell 1 bør personnummer ikke utleveres til andre en politi- og helsemyndigheter. Hvorvidt man kan åpne for unntak når det gjelder utlevering til Brønnøysundregistrene legges nok opp til en vurdering etter strenge kriterier. Etter modell 2 skal personnummer ikke utleveres til private enheter.

Modell 1 i den variant at Brønnøysundregistrene ikke får utlevert fødselsnummer ville føre til betydelig lavere kvalitet når det gjelder registrering av rolleopplysninger ettersom entydig identifikasjon er utelukket. Også tilknyttede registre (Foretaksregisteret, Rikstrygdeverkets Arbeidsgiver- og Arbeidstakerregisteret, Statistisk Sentralbyrå, Fylkesmannens stiftelsesregister, Merverdiavgiftsmanntallet og Skattemanntallet for etterskuddspliktige) ville rammes av denne konsekvensen.

I tillegg ville denne løsningen føre til en betydelig økning i saksbehandlingstid fordi den krever at navn og adresse på personer kontrolleres særskilt og legges inn manuelt.

Gjenbruk av persondata innen forvaltningen forutsetter at man kan identifisere personer på en sikker måte. Fødselsnummer spiller en sentral rolle i denne sammenheng. Enhetsregisteret skal være en kilde for gjenbruk av data. Men det ville være vanskelig å ivareta denne funksjonen uten tilgang til fødselsnummer.

Modell 2 svekker brukervennligheten betydelig. Kunder som ønsker å få registrert opplysninger, må etter denne løsningen innhente fødselsnummer fra hver person som skal registreres med rolleopplysninger. Ønsker kunder å innhente opplysninger om en debitor (pantsettelse, tvangsforretninger, ektepakt mm), må de oppgi vedkommendes fødselsnummer for å få tilgang til disse opplysningene. Modell 2 tvinger kunder til å innhente fødselsnummer hos debitor personlig, noe som kan by på problemer.

Hensyn ved tilgang til DSF

Følgende hensyn gjør seg gjeldende for Brønnøysundregistrene ved tilgang til DSF

- **Brukervennlighet**

I forbindelse med elektronisk registrering burde tilgangen til DSF åpne for brukervennlige løsninger. Ved netbasert registrering er det ønskelig at kunden kan få opp navn og adresse ved å taste inn fødselsnummer på vedkommende person. Det samme gjelder registrering i Reservasjonsregisteret.

Opplysninger om personnummer, navn og adresse er ikke taushetsbelagte. Søk i Brønnøysundregistrene er per i dag tilstrekkelig grunn for å få oppgitt personnummer til en person ved Folkeregisteret. Ved netbasert registrering har kunden identifisert seg som meldingsinnsender. Vedkommende burde derfor få adgang til de samme opplysningene via elektronisk søk som ved telefonisk henvendelse til Folkeregisteret. Dette krever selvfølgelig at han har nok opplysninger om personen til at det kan foretas et entydig søk.

Dermed blir fødselsnummer tilnærmet adresseopplysninger. Brønnøysundregistrene mener at en slik løsning er å foretrekke. Personvern hensyn kan ivaretas gjennom tekniske løsninger og dermed forbedres i forhold til dagens løsning. For å hente ut folkeregisteropplysninger kan det avkreves identifikasjon slik det skjer ved netbasert registrering. Det kan legges inn sperre mot uthenting av masseopplysninger. For trusselutsatte personer kan det legges inn sperre mot uthenting av opplysninger.

- **Datakvalitet**

Lettere tilgang til opplysninger om fødselsnummer, navn og adresse øker datakvaliteten både ved Brønnøysundregistrene og ved Folkeregistrene. Manglende oppdatering i Folkeregisteret oppdages oftere, slik at den kan rettes. Får man ikke opp navn og adresse, når man legger inn fødselsnummer ved netbasert registrering og i Reservasjonsregisteret, kommer derimot faren for registreringsfeil til å øke.

- **Tilgjengelighet til lav pris**

For Brønnøysundregistrene er det viktig at opplysninger er tilgjengelige til lave priser. Opplysninger gjelder personnummer, navn, adresse og evt dødsdato.

Disse hensyn ivaretas best med modell 1, dersom personnummeret behandles på lik linje med adresseopplysninger

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE

Erik Fossum
direktør

Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler Dorthe Koerner 75007942