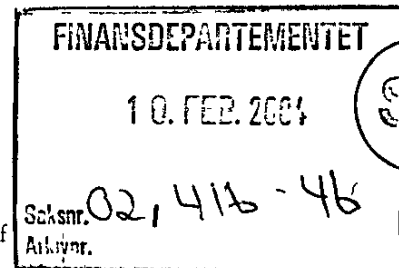




DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

Det kongelige finansdepartement
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Dato 04 02 2004

Vår ref 04/6-2 EM

Deres ref

Hørings svar - utlevering av opplysninger fra Folkeregisteret

Vi viser til brev av 5 november 2003 med anmodning om å avgis uttalelse i forhold til høringsnotatet "Utlevering av opplysninger fra folkeregisteret". Høringsnotatet ble oversendt Kirkerådet fra Kultur- og kirke departementet 19 desember 2003 da en anså Kirkerådet som aktuell høringsinstans. Vi vil med dette gi våre kommentarer til høringsnotatet.

Generelle merknader

Folkeregisteret er en offentlig informasjonsdatabase med opplysninger mange har interesse av å få tilgang til, både offentlige organ, enkeltpersoner og kommersielle interesser. Det er derfor nødvendig med klare og entydige regler i forhold til hvilke opplysninger som skal registreres, hvem som skal ha tilgang til disse og hvordan opplysningene kan brukes. Kirkerådet er enig i finansdepartementets vurdering av at dagens regelverk kan medføre "usaklig forskjellsbehandling", og vi er derfor positiv til at dette nå gjennomgås med tanke på revisjon. En slik revisjon må tilpasses den nye personopplysningsloven, møte fellesskapets behov for informasjonsutveksling og samtidig ivareta personvernet på en god måte.

Kirkerådet vil, i sin høringsuttalelse, starte med å rette fokus mot enkeltmenneskets behov og ønsker. Det er viktig at opplysningene i folkeregisteret forvaltes på en slik måte at det gagnar den som er registrert best mulig. Det betyr at personvern hensyn må veie tungt, men samtidig må ikke opplysningene være så beskyttet at en ikke utleverer informasjon hvor det åpenbart vil være til nytte for den enkelte. Vi tenker her særlig på muligheten til å oppdatere allerede registrert informasjon i ulike personregistre. Det oppleves lite hensiktsmessig at registre med navn- og adresse opplysninger ikke skal ha mulighet til å få ajourholdt disse opplysningene. Vi forutsetter selvsagt at slike registre er opprettet og drives i samsvar med de krav som stilles i personopplysningsloven.

For Kirkerådet er det naturlig å skille mellom oppdatering av allerede registrerte opplysninger og innhenting av helt nye opplysninger. Det bør være enkelt å kunne oppdatere opplysninger en allerede har registrert, f.eks. adresse opplysninger, men det må stilles strengere krav dersom en skal kunne hente inn helt nye opplysninger om en person. Vi viser her også til personopplysningslovens krav om samtykke eller informasjon ved opprettelse av nye personregistre.

Kirkerådet vil også påpeke at dagens løsning, hvor to kommersielle aktører er de eneste som kan utlevere folkeregister opplysninger elektronisk, medfører store kostnader for de instanser som har behov for denne type informasjon. En bør derfor vurdere om ikke folkeregisteret selv bør utlevere slik informasjon nærmest vederlagsfritt til offentlige

organer som har lovhjemmel til å få utlevert opplysninger fra folkeregisteret. Det synes som om dagens ordning medfører at en rekke offentlige organer betaler relativt store beløp til kommersielle aktører for å få ut offentlig informasjon registrert i et offentlig folkeregister.

Sentralkirkelige behov

Kirkerådet er ansvarlig for Den norske kirkes medlemsregister. Dette er et personregister som, i likhet med folkeregisteret, tar utgangspunkt i fødselsnummer. Medlemsregisteret ble etablert i 1999 med hjemmel i kirkeloven § 3 pkt 10. Registeret inneholder foruten opplysninger om navn og adresse også informasjon om kirkesokn, familietilhørighet, stemmerett, type kirkemedlemskap og annen kirkelig informasjon (dåpsdato, innmeldingsdato ol). Noen av disse opplysningene oppdateres via folkeregisteret andre via kirkebokførere. Det er viktig at begge disse kildene for oppdateringer kan fortsette og at regelverket ikke endres slik at dette blir umulig.

Videre er det i kirkeloven gitt bestemmelser som sier at "Barn anses å høre inn under Den norske kirke fra fødselen såfremt en av foreldrene er medlem" (§ 3 pkt 2). Det medfører at kirkens medlemsregister har et legitimt behov for å få nye opplysninger etter hvert som barn, som hører inn under Den norske kirke, blir registrert i folkeregisteret som fødte.

Medlemsregisteret er avhengig av entydig identifikasjon av det enkelte medlem, og fødselsnummeret synes å være den absolutt beste løsningen i så måte. Det synes å være svært lite hensiktsmessig å måtte etablere et eget medlemsnummer for kirken. Dette henger også sammen med behovet for ajourhold fra folkeregisteret. En bør her ha samme identifikasjonsnøkkel for å få til korrekt informasjonsutveksling. Kirkerådet mener derfor at vårt behov for fødselsnummer kommer inn under § 12 i personopplysningsloven.

For Kirkerådet er det derfor viktig at dagens ordning med utlevering av opplysninger basert på fødselsnummer fortsetter. Det er også viktig at samme type informasjon som gis i dag også blir gitt i framtiden. Opplysningene vil selvsagt bli behandlet i henhold til gjeldende taushetsregler.

Kirkerådet vil videre påpeke at Kultur- og kirke departementet har tatt initiativ til en gjennomgang av regelverket for kirkebokføring. En prosjektgruppe avleverte høsten 2003 en utredning hvor det ble anbefalt å gå over til elektronisk kirkebokføring. En slik ordning forutsetter imidlertid at en rekke opplysninger kan utleveres fra folkeregisteret til det foreslåtte kirkeboksregisteret. Vi henviser for øvrig til utredningen "Nytt kirkeboksregister for Den norske kirke" som også er lagt ut på Kultur- og kirke departementets Internett-sider.

Lokalkirkelige behov

Uavhengig av arbeidet med et framtidig kirkeboksregister er det allerede i dag behov i den lokale kirke for informasjon fra folkeregisteret ut over den informasjon som finnes i det kirkelige medlemsregister. Dette er et område hvor Kirkerådet har fått tilbakemeldinger på at dagens regelverk oppleves uklart og urettferdig.

I hovedsak handler dette om oppdatering av opplysninger knyttet til administrasjon av kirkegårder. I henhold til gravferdsloven er det kirkelig fellesråd som har ansvar for drift av kirkegårder, herunder gravlegging av personer utenfor Den norske kirke. Det betyr at kirkelig fellesråd har legitimt behov for informasjon om avdøde og pårørende til denne uavhengig av kirkelig medlemskap. Ikke minst gjelder dette den som fester en grav eller som er ansvarlig for vedlikehold av en grav, jf gravferdsloven §§ 14-18. De fleste kirkelige fellesråd har i dag egne registre over festere. Slike registre må

vedlikeholdes med oppdatert adresseinformasjon mm Kirkerådet er kjent med at flere kirkelige fellesråd har søkt folkeregisteret om å få "vasket" sitt kirkegårdsregister mot folkeregisteret og fått avslag Regelverket bør her endres slik at denne type "vask" blir mulig Vi viser for øvrig til vår generelle merknad om oppdatering av allerede innsamlet informasjon

Valg av modell

Finansdepartementet har i høringsnotatet presentert 3 modeller som høringsinstansene blir invitert til å ta stilling til Departementet vil foreløpig anbefale den første modellen med utvidet adgang til å innhente generelle opplysninger, men med en innstrammning når det gjelder utlevering av personnummer

Kirkerådet gir sin støtte til at det åpnes for at flere enn i dag kan få utlevert visse opplysninger fra folkeregisteret slik det foreslås i modell 1 Kirkerådet vil imidlertid problematisere at personnummer kun skal utleveres til politi og helsemyndigheter En forutsetning for at lovlig opprettede personregistre skal kunne vedlikeholdes mht adresser og (jf personopplysningslovens krav om korrekt informasjon), er at den enkelte registrerte kan identifiseres entydig og at oppdatert informasjon fra folkeregisteret kan overføres til andre registre på en enkel og formålstjenlig måte Så langt vi kan se, kan dette kun gjøres ved bruk av unike identifikasjonsnøkler som fødselsnummer

Kirkerådet vil derfor anbefale en løsning hvor det gis fri tilgang til å oppdatere et registre som er etablert i samsvar med personopplysningsloven, med ajourholdte opplysninger og at fødselsnummer kan benyttes som identifikasjonsnøkkel Når det gjelder utlevering av nye opplysninger ved etablering av nye registre, vil Kirkerådet anbefale at de instanser som har lovhemmel for innsamling av slik informasjon får tilgang til aktuelle opplysninger i folkeregisteret, herunder personnummer Kirkerådet vil derimot ikke anbefale at en gir generell masseinformasjon fra folkeregisteret til ikke-offentlige organer ved etablering av nye registre

Avslutningsvis vil vi igjen påpeke at for Kirkerådet er det påkrevd at Den norske kirke fortsatt får utlevert nødvendige opplysninger fra folkeregisteret for å kunne drive Den norske kirkes medlemsregister eller videreutvikle dette til et elektronisk kirkebokregister dersom det blir vedtatt

Med vennlig hilsen


Tone Thorp
seksjonsleder


Egil Morvik
seksjonsleder
Direkte innvalg 22 93 27 79