



DET KONGELIGE  
MILJØVERNDEPARTEMENT

FINANSDEPARTEMENTET 17. FEB. 2004 Saksnr. 02, 416-57 Att. nr.
--

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO

Deres ref  
02/416 SL til/KR

Vår ref  
200903327-/DH

Dato

13 FEB 2004

## Høringssvar - Utlevering av opplysninger fra folkeregisteret

Vi viser til Deres brev av 5. november 2003.

Folkeregisteret er et viktig basisregister som skal tjene flere offentlige formål, men har også betydning for aktverdige private formål. Personvern hensyn tilsier at det bør legges begrensninger på tilgang og bruk av flere typer opplysninger fra registeret. I tillegg bør regelverket være enkelt å håndtere.

Miljøverndepartementet er således enig i intensjonene bak den hovedmodellen Finansdepartementet foreslår som innebærer en utvidet adgang for tilgang til de rene navne- og adresseopplysningene, men en mer begrenset adgang til personnummer. Vi vil imidlertid peke på at det er behov for tilgang til personnummer for sikker identifikasjon for flere offentlige forvaltningsoppgaver, ikke bare politi og helsevesen.

Miljøverndepartementet har det overordende ansvaret for grunneiendoms-, adresse- og bygningsregisteret (GAB). Registeret føres av Statens kartverk. Registeret brukes av en rekke offentlig organer, herunder kommunene og folkeregisteret, men brukes også i privat virksomhet. Registeret representerer landets offisielle fortegnelse over all fast eiendom, herunder offisiell adresse på bygninger, boliger og annen fast eiendom.

GAB og folkeregisteret er gjensidig avhengig av hverandre. På den ene siden kontrolleres GAB mot folkeregisteret for å oppdatere opplysninger om hjemmels- og tiltakshaveres adresse. På den andre siden må flyttemeldinger til folkeregisteret kontrolleres mot GAB for å sjekke om den oppgitte adressen representerer en gyldig (offisiell) adresse. Betydningen av at adresseoppgaven i flyttemeldingene kontrolleres

Postadresse  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Kontoradresse  
Myntgt. 2  
postmottak@md.dep.no  
www.miljo.no

Telefon  
22 24 90 90  
Org no  
972 417 882

Avdeling for regional  
planlegging  
Telefaks  
22 24 27 59

Saksbehandler  
Dag Høgvard  
2224 5917

mot hva som er registrert som gyldige (offisielle) adresser i GAB, kom bl.a. klart fram i forbindelse med folke- og bolig tellingen 2001 og innføringen av boligadresser parallelt med denne tellingen. Personnummer må fortsatt kunne brukes for å sikre entydig identifisering av person mellom GAB og folkeregisteret. I noen tilfeller vil GAB mangle personnummeropplysninger, og vil da ha behov for å få disse fra folkeregisteret.

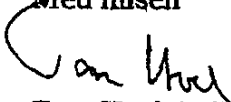
GAB har også betydning for personers kretstilhørighet (kirkesogn, skolekrets, ol). Vi forstår høringsbrevet slik at folkeregisteret ikke lenger registrerer personers kretstilhørighet. Dette er i samsvar med vårt prinsipielle syn på en hensiktsmessig rollefordeling mellom folkeregisteret og GAB. Det innebærer at definisjonen av kretser primært knyttes til bygningsadressen i GAB, og at personers kretstilhørighet etableres indirekte gjennom bostedsadressen. Det er imidlertid noe uklart for oss om dette også er gjennomført for definisjonen av og tilordningen til valgkrets, jf. valglovens regler om folkeregisterets grunnlag for manntallsføringen. Vi ber om å bli orientert om dette.

For øvrig kan det opplyses at fødselsnummeret lagres i GAB. Reglene for behandling av opplysninger i GAB ble oppdatert for vel et halvt år siden, jf. forskrift 26. juni 2003 nr. 968 om føringen av grunneiendoms-, adresse- og bygningsregisteret (GAB-registeret), se spesielt § 8 *Utlevering av fødselsnummer*.

Det bør vurderes om folkeregisteret også bør inneholde en alternativ oppholds- eller postadresse i de tilfeller personen har anledning til å ha annet alminnelig opphold enn hva som regnes som bostedsadresse etter folkeregisterloven, eller ønsker å benytte avvikende postadresse. Denne bør være tilgjengelig for bruk på linje med den ordinære bostedsadressen.

Vedlagt følger Statens kartverks høringsuttalelse datert 16. januar 2004.

Med hilsen

  
Tom Hoel (e.f.)  
ekspedisjonssjef

  
Kurt Ellingsen  
avdelingsdirektør

Vedlegg



STATENS KARTVERK

Miljøverndepartementet  
Avdeling for organisasjon og økonomi  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:  
200303327-/LFA

Vår ref.  
Sak/dok.: 2003/547-2  
Ark.: 008

Dato:  
16. januar 2004

### Høringsnotat om utlevering av opplysninger fra folkeregisteret

Viser til deres oversendelse av høringsnotat fra Finansdepartementet.

Statens kartverk er forvaltningsansvarlig for GAB-registeret, og vil i løpet av de nærmeste årene også få ansvaret for Grunnboken. Sammen med Folkeregisteret og Enhetsregisteret utgjør disse registrene samfunnets basisregistre. Basisregistrene er helt vesentlige for en rekke funksjoner i samfunnet. Vi vil på denne bakgrunn gi våre synspunkter på adgangen til utlevering av opplysninger fra Folkeregisteret.

#### Tilbakemelding på høringsnotat

Statens kartverk mener at det vil være samfunnsøkonomisk riktig å tillate en enklere tilgang til folkeregisteret, og da først og fremst når det gjelder navn og adresse. I vårt arbeid med GAB-registeret, kobling av GAB registeret med andre registre og salg av opplysninger fra GAB-registeret, ser vi et stort behov for enkel tilgang til riktig navn og adresse. En rekke andre registre bruker GAB for vasking av adresser, dette gjelder også folkeregisteret. Denne ordningen er i henhold til den rollen GAB har som det offisielle adresseregisteret i Norge. Men personnavn, og ikke minst personadresse, som kan avvike fra offisiell adresse, er likevel viktig for en rekke brukere. Tidligere utredninger har vist at det er store beløp å spare på en mer samordnet forvaltning av adresseregistre, folkeregisteret er en viktig faktor for å få dette til.

Vi mener det er viktig at de som benytter navn og adresse i forskjellige sammenhenger, både offentlig og privat, for eksempel til adressert reklame, må kunne få tilgang til riktige opplysninger. Finansdepartementet har selv trukket fram behovet for å ha riktige opplysninger for å få treff i reservasjonsregisteret, i tillegg er det klart at det også vil være besparende å ha riktige opplysninger ved for eksempel masseutsendelse av post.

Når det gjelder behovet enkelte har for særlig beskyttelse mot vold og trusler, mener vi at dette ikke er et argument mot en liberalisering av adgangen til å få tilgang til opplysninger fra folkeregisteret. De som har behov for ekstra beskyttelse må selvsagt få det, men med dagens teknologi er det ikke noe problem å sperre tilgangen til opplysninger for disse personene, ved utlevering av informasjon.

Ang. gebyrbelegging av utlevering, så mener Statens kartverk at det først og fremst er behov for at en kommer fram til en enhetlig politikk for hvorledes dette skal gjøres ved utlevering av opplysninger fra offentlige/statlige registre.

Personnummer er viktig for å forenkle kobling av registre, og i denne sammenheng, for å identifisere riktig person. I den grad personnummer benyttes til dette formålet, mener vi at tilgangen må være relativt fri. I andre forbindelser og til andre formål, for eksempel ved utlevering av enkeltopplysninger til "hvem som helst", støtter vi departementets syn om en meget begrenset tilgang til personnummer.

Oppsummert så gir Statens kartverk sin støtte til Finansdepartementets holdning om å åpne for utvidet adgang til å innhente folkeregisteropplysninger, og til kun å gi begrenset tilgang til personnummer, med de kommentarer vi her har gitt.

#### Andre kommentarer

Kartverket er i flere sammenhenger involvert i bruk av opplysninger fra folkeregistret. I forbindelse med denne høringen vil vi benytte anledningen til å peke på forhold av betydning som ikke direkte går på utlevering av opplysninger fra folkeregistret, men på kvalitet og innrapportering.

Folkeregistret skal ivareta mange behov, blant annet blir det i stor utstrekning brukt til utsendelse av brevpost. Det gjelder eksempelvis skatteetatens eget behov, kommunenes kontakt med grunneiere gjennom bruk av GAB registret (register over grunneiendommer, adresser og bygninger)<sup>1</sup> og næringslivets behov. Etter det vi mener å se er det stadig flere aktører som bruker adresseopplysninger fra folkeregisteret i stedet for egne rutiner for oppdatering av adresseopplysninger.

I høringsnotatet framgår det hvilke opplysninger som kan være knyttet til det enkelte fødselsnummer. Det skiller ikke her spesielt på bostedsadresse og postadresse. Ut i fra arbeide med Boligadresseprosjektet og tilbakemeldinger fra kommunene som bruker GAB registret er det et vesentlig problem at folk ikke er registrert med riktig postadresse i folkeregistret. Dette er blitt veldig synlig etter at Posten Norge AS har strammet inn sine rutiner i distribusjon av C-post. Tall oppgitt av Statistisk sentralbyrå viser at mellom 5 - 10% av postforsendelsene i Boligadresseprosjektet returneres på grunn av feil postadresse. Boligadresseprosjektet har videre gitt oss den erfaring at mange personer har meldt adresseforandring til Posten i den mening å melde flytting til folkeregistret.


<sup>1</sup> Hjemmelshavers adresse oppdateres henholdsvis fra folkeregistret eller enhetsregistret

Ut i fra det vi har erfart og får innspill på, er det behov for en samordning for innrapportering av adresser til personer.

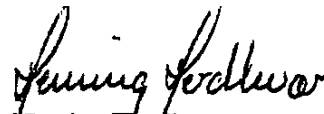
Kartverket ønsker i denne sammenheng å vise til det samarbeide som er etablert i Finland mellom befolkningsregistersentralen og det finske postvesen. Finland hadde i mange år de samme problemer som vi mener vi har i Norge i dag. Befolkningsregistersentralen og det finske postvesen har i dag en felles blankett hvor det er mulig å melde flytting, adresseforandring, melding om midlertidig adresseforandring og registrering av e-postadresse.

Den finske statistikkentral foretar hvert annet år en utvalgsundersøkelser på bostedskvalitet. Den har vist en vesentlig forbedring etter at samarbeidet med Posten ble etablert og det er i dag svært beskjedent med returpost ut fra de data som Befolkningsregistersentralen forvalter.

Med vennlig hilsen



Magnar Danielsen  
divisjonsdirektør



Heming Herdlevær  
avdelingsdirektør

Kopi: Miljøverndepartementet, avdeling for regional planlegging