

DET KONGELIGE ARBEIDS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTFinansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

FINANSDEPARTEMENTET

28. MAR 2003

Saksnr. 01, 5065 - 41
Arkivnr.Deres ref
01/5065Vår ref
200300583-7/SBUDato
26 03 03**Høring - Forslag om endring av forskrift 150601 nr. 682 om avgrensning av merverdiavgiftsunntaket for helsetjenester - forskrift nr. 119**

Arbeids- og administrasjonsdepartementet (AAD) viser til brev fra Finansdepartementet datert 31.01.03 om ovennevnte sak. Saken har også vært til behandling i Konkurransetilsynet. Kopi av tilsynets brev til AAD datert 10. mars i år vedlegges.

AAD har vurdert saken og har følgende merknad:

Konkurransetilsynet henvendte seg til FIN ved brev av 17. oktober 2002 om utforming av retningslinjer for vurdering av unntak fra merverdiavgift for helsetjenester. Tilsynet ønsket en gjennomgang av retningslinjene for å unngå konkurransevridninger mellom ervervsdrivende som følge av offentlige støtteordninger. Tilsynet henvendte seg deretter til AAD ved brev av 8. januar 2003 om samme sak. Som det fremgår av tilsynets høringsuttalelse, vil en endring av forskrift om merverdiavgiftsunntak for helsetjenester tilfredstille de spørsmål som ble reist i tilsynets brev til FIN og AAD.

Forslaget innebærer at et større utvalg av helsetjenester blir unntatt fra merverdiavgiftplikten. Konkurransetilsynet mener generelt det er uheldig at alternativ behandling utført av autorisert helsepersonell blir unntatt fra denne plikten. AAD støtter seg til merknaden på prinsipielt grunnlag. AAD er likevel av den oppfatning at klarere retningslinjer for vurdering av merverdiavgiftsunntak vil ha en positiv effekt på konkurransen mellom relaterte helsetjenester. Forslaget vil føre til en mer rettferdig innretning av offentlige støtteordninger, og således i større grad bidra til like konkurransevilkår mellom offentlige og private tilbydere av helsetjenester. AAD har ingen ytterligere merknader til forslaget.

Med hilsen

Solgunn Tverfjell
for Anne Christoffersen (e f)

Signe Bugge
Signe Bugge



Konkurransetilsynet
Norwegian Competition Authority

Arbeids- og administrasjonsdepartementet
Ved: Konkurransopolitisk utviklingsavdeling
Postboks 8004 Dep

0030 Oslo

ARB - OG ADMINISTRASJONSDEPT
ARKIVKODE 108 FIN
EKSP.
11 MARS 2003
SAKSB. KPA
SAKSNR. 200300583-5

Deres ref: 200300583

Vår ref: 2003/110
MS/KnMa/553 1

Saksbeh: Knut Matre

Data: 10 mars 2003

■ Høringsuttalelse - Forslag om endring av forskrift av 15. juni 2001 nr. 682 om avgrensning av merverdiavgiftsunntaket for helsetjenester (Forskrift nr. 119)

Vi viser til brev fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet (AAD) datert 7. februar og 17. februar 2003, som begge viser til høring om endring av ovennevnte forskrift fra Finansdepartementet (FIN). AAD ber Konkurransetilsynet gi sitt svar på høringen innen 14 mars 2003.

Bakgrunn

Helsetjenester er unntatt fra den generelle merverdiavgiftsplikten på omsetning av tjenester. Dette unntaket er nærmere avgrenset i forskrift av 15. juni 2001 nr. 682 om avgrensning av merverdiavgiftsunntaket for helsetjenester (Forskrift nr. 119). Tjenester nærmere definert i helselovgivningen, akupunktur og homøopati er unntatt fra merverdiavgiftsplikten. I tillegg er alternativ behandling utført av autorisert helsepersonell unntatt.

Høringsnotatet påpeker at det siste punktet er uheldig og medfører ulik avgiftsbehandling av like tjenester. Videre sies det at "for tjenesteområder innenfor alternativ behandling er det derfor behov for en nærmere vurdering av ytterligere unntak fra den generelle merverdiavgiftsplikten".

Som oppfølging av Aarbakke-utvalgets innstilling (NOU 1998:3 Alternativ medisin) la Regjeringen fram Ot.prp. nr. 27 (2002-2003) Om lov om alternativ behandling av sykdom mv. Et av forslagene i denne odelstingsproposisjonen går ut på at det opprettes en registerordning for utøvere av alternativ behandling. Høringsnotatet sier at dersom en slik registreringsordning opprettes, vil unntak fra merverdiavgiftsplikten kunne knyttes opp mot denne. Å knytte avgiftsfritaket opp mot et slikt register vil ikke kunne igangsettes før registeret eventuelt er operativt etter ikrafttredelse av loven. I samråd med Helsedepartementet (HD) har derfor FIN foreslått at merverdiavgiftsunntaket allerede nå utvides.

Det fremgår at det er lagt vekt på følgende kriterier for å gi avgiftsfritak.



1. Behandlingsformen har stor utbredelse (sett i både internasjonal og nasjonal sammenheng)
2. Behandlingsformen har vitenskaplig belegg eller er basert på systematisk kunnskap
3. Behandlingsformen er allerede regulert i andre land
4. Behandlingsformen anvendes av autorisert helsepersonell eller i helsetjenesten

På bakgrunn av en helhetlig vurdering av disse momentene har HD foreslått at følgende behandlingsformer unntas merverdiavgiftsplikten: Osteopati, naprapati, soneterapi og ernæringsterapi og urtemedisin.

Den 8. januar 2003 sendte Konkurransetilsynet et brev til AAD. I dette brevet ber tilsynet, med hjemmel i konkurranseloven § 2-2 d), om at det utarbeides retningslinjer for vurdering av hvilke helsetjenester som skal være unntatt fra merverdiavgiftsplikten. De kriteriene HD har lagt til grunn i sin vurdering i denne sammenheng, oppfyller i tilstrekkelig grad den objektivitet og etterprøvbarehet Konkurransetilsynet etterlyste i sitt brev.

For øvrig støtter Konkurransetilsynet Finansdepartementets vurdering at det er uheldig at alternativ behandling utført av autorisert helsepersonell er unntatt fra merverdiavgiftsplikten.

Utover dette har Konkurransetilsynet ingen merknader.

Med hilsen


Asbjørn Englund (e.f.)
seksjonssjef


Knut Matre
rådgiver

Kopi: Finansdepartementet
Pb 8008, Dep.
0030 Oslo