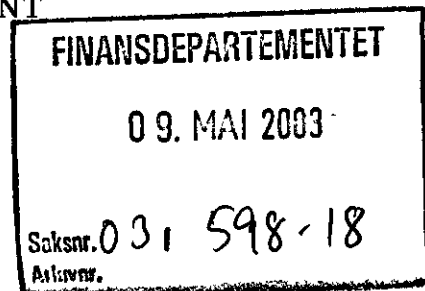




DET KONGELIGE
KULTUR- OG KIRKEDEPARTEMENT



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Deres ref
03/598 SL BB/GS

Vår ref
2003/524-001 AØ AHH

Dato
07 05 2003

**HØRING - NOU 2003: SKATTEUTVALGET - FORSLAG TIL ENDRINGER I
SKATTESYSTEMET**

Vi viser til Finansdepartementets brev av 12 februar 2003, vedlagt NOU 2003:
Skatteutvalget – forslag til endringer i skattesystemet

Utvalget har lagt fram en meget omfattende og interessant utredning av skatte- og avgiftssystemets rolle i den økonomiske politikken. Det er verken hensiktsmessig, eller mulig, for KKD å gå inn på alle de tildels kompliserte prinsipielle og skattetekniske spørsmål utvalget tar opp. Vi har derfor i det følgende valgt å konsentrere oss om de deler av utvalgets utredning som har direkte berøringspunkter til KKD's virksomhet. Våre merknader er i hovedsak som følger:

Fradrag for gaver til frivillige organisasjoner

Regjeringens forslag om å øke beløpsgrensen for gavefradrag til frivillige organisasjoner til kr 6 000 trådte i kraft fra nyttår. Det betyr at den enkelte skatteyder vil få fradrag i skattbar inntekt med inntil kr 6 000 i forbindelse med selvangivelsen for inntektsåret 2003. Med en skattesats på 28 pst. betyr det at skatten kan reduseres med inntil kr 1 680.

Skatteutvalget mener at skattesystemet som hovedregel ikke bør gi fradrag for utgifter som ikke har noen tilknytning til opptjening av inntekten, og at støtte til særskilte formål heller bør gis som direkte støtte over statsbudsjettets utgiftsside. På denne

Postadresse
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersg 59

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org nr
972 417 866

Administrasjons- og
økonomiavdelingen
Telefaks
22 24 78 16

Saksbehandler
Arnt H Hermansen
22 24 78 22

bakgrunn foreslås en rekke fradrag i personinntekten opphevet, deriblant fradraget for gaver til frivillige organisasjoner

Skatteutvalgets forslag på dette punkt er derfor i strid med rådende politikk på området (jf ovennevnte) og Sem-erklæringens uttalelse om å vurdere støtten til kulturformål gjennom stimuleringsordninger som f.eks. ulike skatteincentiver på kulturområdet, jf. også regjeringens uttalelse på s 128 i St. prp. nr 1 Tillegg nr. 4 (2001-2002)

Videre vil forslaget kunne få negative økonomiske konsekvenser for en del frivillige organisasjoner innenfor bl a kulturvernområdet og idrettsfeltet, som er avhengige av gaver fra private ved siden av offentlig støtte. Vi vil understreke at slike stimuleringsordninger er viktige på kultur- og idrettsområdet, der institusjoner og organisasjoner generelt sliter med stramme økonomiske rammer. Det er dessuten verdifullt at aktører i nærmiljøet stimuleres til engasjement i kultur- og idrettslivet.

Oppheving av nullsats for aviser

Vi viser til Skatteutvalgets forslag om å oppheve ordningen med nullsatser i momssystemet. Spesielt nevnes ordningen med nullsats for trykt skrift (aviser, tidsskrifter, bøker)

Aviser har vært fritatt for moms gjennom nullsats siden 1970, da merverdiavgiftssystemet ble innført. Bakgrunnen for ordningen var ønsket om å opprettholde en differensiert dagspresse og med dette skape grunnlag for en mangesidig og fri opinionsdannelse. Innføring av moms på aviser bryter med prinsippet om at det trykte ord ikke skal avgiftsbelegges - et prinsipp som er forankret i pressens betydning for informasjon, meningsbryting og debatt i demokratiske samfunn.

Stortinget har, senest i forbindelse med behandlingen av St. meld. nr. 57 (2000-2001) *I ytringsfrihetens tjeneste*, sluttet seg til dette prinsippet.

Det er vanskelig å forutsi de samlede konsekvensene av å legge moms på aviser. Blant annet vil moms på aviser påvirke både pris og opplag, og dermed også avisenes omsetning. Vi antar imidlertid at en rekke aviser vil kunne få større økonomiske problemer som følge av en slik endring. Dette vil gjelde både aviser innenfor og utenfor dagens ordning med pressestøtte.

En av hovedmålsettingene for mediepolitikken er å sikre et mangfold av nyhets- og aktualitetsmedier av høy kvalitet på nasjonalt, regionalt og lokalt nivå, herunder et mangfold av aviser i alle landsdeler (jf St. meld. nr. 57 (2000-2001) og Innst. S. nr 142 (2001-2002)). For å opprettholde dette målet vil forslaget om moms på aviser forutsette kompensasjon gjennom en økning av pressestøtten. Behovet for pressestøtte vil antakelig også utvides til nye avisgrupper.

Den statlige pressepolitikken består i dag av to økonomiske virkemidler, direkte støtte (pressestøtte) og indirekte støtte (0-sats i momssystemet). Ved å legge moms på aviser gjøres all støtte direkte. Dette vil ha uheldige konsekvenser, bl.a. ved at avisenes rammevilkår gjøres mindre forutsigbare. I tillegg gjøres avisene mer avhengige av årlige budsjettvedtak, noe som kan forrykke den nødvendige balansen i den offentlige mediepolitikken mellom hensynet til respekten for redaksjonell frihet og sikring av ytringsfrihet og meningsmangfold (jf. St.meld. nr 57 (2001-2002), kap 31).

Ingen land innenfor EU har full merverdiavgift for dagsaviser. Innføring av full moms for dagsaviser vil gjøre Norge unikt i europeisk sammenheng.

Vi mener derfor at forslaget om å oppheve ordningen med nullsatser i momssystemet må frarådes.

Utvidelse til en felles sats

Skatteutvalgets forslag innebærer i tillegg til å oppheve nullsats at merverdiavgiften på sikt utvides til en felles sats for alle varer og tjenester. En slik utvidelse til en felles sats vil få konsekvenser for NRK som i dag har redusert sats på 12 pst., og i tillegg mottar tilskudd på 150 mill. kroner. En økning i momssatsen for NRK vil kreve ytterligere økning i tilskuddet direkte over statsbudsjettet. Dette vil være prinsipielt uheldig, jf. ovennevnte mht. å finne den nødvendige balansen i offentlig mediepolitikk.

Vi vil derfor fraråde forslaget om å fjerne ordningen med reduserte momssatser for alle varer og tjenester.

Konklusjon

Skatteutvalget har utarbeidet en omfattende og interessant utredning om skatte- og avgiftssystemets rolle i den økonomiske politikken.

Når det gjelder utvalgets forslag om å oppheve ordningen med fradrag for gaver til frivillige organisasjoner, oppheve ordningen med nullsats for aviser og forslaget om utvidelse til en felles sats for alle varer og tjenester, vil vi fraråde disse forslagene.

Dette er viktige og velbegrunnende ordninger innenfor KKD's virksomhet. Etter vår vurdering vil det ikke være mulig å kompensere for et bortfall av disse ordningene gjennom påplusninger på statsbudsjettets utgiftsside.

Med hilsen

Steinar Lien e.f.
fung. ekspedisjonssjef

Arnt H. Hermansen
avdelingsdirektør