



Norsk Pensjonistforbund

Trygghet og samhold
mellom generasjonene

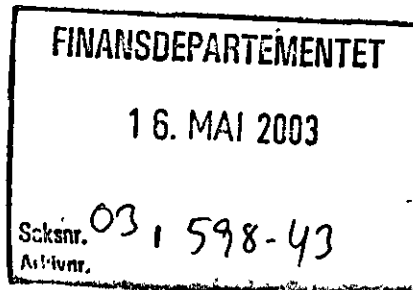
FINANSDEPARTEMENTET

POSTBOKS 8008 DEP

0030 OSLO

Att:

Ref.: 2003/875



OSLO, 14.05.03

**HØRING - NOU 2003:9 SKATTEUTVALGET - FORSLAG TIL
ENDRINGER I SKATTESYSTEMET.**

Norsk Pensjonistforbund er ikke satt opp på høringslisten, vi vil allikevel komme med noen kommentarer. Brevet blir også sendt med e-post. Vi finner det for øvrig kritikkverdig at ingen av organisasjonene for eldre eller funksjonshemmede står på denne listen.

Når det gjelder pensjonistbeskatningen har utvalget ikke kartlagt omfanget av dobbeltbeskatning av pensjonspenger. I betydelig grad må arbeidstakeren betale skatt av pensjonspenger både når det settes av til pensjon (Pensjonspremien) og når de samme pengene kommer igjen i form av pensjon. Dette må sies å være en alvorlig forsømmelse fra Skatteutvalgets side.

Høringssaken har vært behandlet i pensjonistenes organisasjoner på følgende måte: Ved mottagelse av saken i Norsk Pensjonistforbund ble denne sendt til våre 19 fylkesforeninger, våre kollektivt tilmeldte pensjonistorganisasjoner, og de samarbeidende pensjonistorganisasjoner i offentlig sektor til høring.

Norsk Pensjonistforbund har følgende bemerkninger til forslaget til endringer i skattesystemet.

Dette er dyster lesing for pensjonistene som etter Skatteutvalgets konklusjoner skal bære skatteletten som gis. Det er ikke fremmet meget positivt som omhandler pensjonistene, tvert om er de fleste forslag til ugunst for pensjonistene. Skatte- og avgiftsreglene er av stor betydning for pensjonistenes inntekt. De har mindre mulighet enn yrkesaktive til å oppnå økninger eller andre tilpasninger av sin inntekt. For å imøtekomme de daglige forpliktelsene er det viktig at endringer i skatte- og avgiftsreglene er forutsigbare og langsiktige.

Trygdeavgift

Som kjent utlignes trygdeavgiften i henhold til Folketrygdloven og denne er ikke en Skattelov. Å omdefinere trygdeavgiften til en skatt bryter med selve definisjonen av skatt. Trygdeprofessor Asbjørn Kjønstad har påpekt at hvis synspunktet om at trygdeavgiften er en skatt skulle vinne fram, vil folketrygdssystemet, som opptjeningssystem, bryte sammen. Det vil neppe gå å dele ut pensjon i forhold til den skatt pensjonisten har betalt. For å holde orden på dette, er det tvingende nødvendig å holde orden på begrepene. På dette punkt har Skatteutvalget ikke gjort det. Dette må vi bare beklage.

Norsk Pensjonistforbund understreker videre at lav trygdeavgift til pensjonister ikke er en skattefordel. Tidligere var trygdeavgiften delt inn i en sykedels- og en pensjonsdelsavgift til folketrygden. Denne avgiften har undertiden endret navn til helsedelsavgift og nå til trygdeavgift. Trygdeavgiften er delt inn i tre satser, hvorav pensjonistene har lav trygdeavgift dvs., 3 %. Vår utredning viser at denne sats bør være 1,8 %. "Premien" er ikke en skatt, men en tvungen sparing til egen pensjon og syketrygd. Når vedkommende blir pensjonist, opphører sparingen til pensjonen, for den har allerede funnet sted. Det ville være rart om man skulle betale "premie" til folketrygden når man mottar pensjon. Det er misvisende å kalle dette for en skattefordel for pensjonister. (Jfr. s.38, 2. spalte under 2.3.3.) Norsk Pensjonistforbund mener at utvalget baserer seg på en begrepsforvirring når det gjelder trygdede og pensjonister og at utvalget misforstår trygdepremiens begrunnelse og karakter.

De konkrete forslagene vedrørende som gjelder pensjonistene som foreslås opphevet er:

- Den lave trygdeavgiften for pensjonister oppheves
- Særfradrag for alder og uførhet oppheves
- Særfradrag for store sykdomsutgifter og forsørgelse fjernes
- Endringer i skattebegrensingsregelen
- Formuestillegget oppheves
- Skattefritt nettoinntekt reduseres til 75 400 / 124 700
- Avtrappingssatsen reduseres til 50 %

Særfradraget for alder og uførhet

Utvalget foreslår at nesten alle fradragsposter opphevet. Til gjengjeld foreslås en endring ved fastsettelse av minstefradraget. Minstefradraget settes til kr. 20.000 som første trinn, kr. 26.000 som annet trinn og maksimum kr. 57.200 som siste trinn gjeldende en inntekt på kr. 221.000 eller mer.

Nær sagt alle de fradrag som foreslås oppheves skal nå ansees dekket av minstefradraget. Relativt sett – pensjonistgruppen sett i forhold til andre grupper skattebetalere – er det pensjonistene som kommer dårligst ut.

Mange alderspensjonister er tilsynelatende friske og kanskje arbeidsføre. Men ingen er upåvirket av alderen, og det er et faktum at mange allerede i begynnelsen av pensjonistårene kan ha funksjonshemninger av forskjellig slag, til dels skjult, som høyt blodtrykk, hjerteproblem osv.

Særfradrag skal ikke bare være en kompensasjon for manglende mulighet til å nyte godt av skattelovens mange liberale bestemmelser. Særfradraget er en videreføring av tidligere tiders ekstra klassefradrag, som vitner om at datidens skattepolitikere hadde forståelse for at evnen til å betale skatt ikke utelukkende er bestemt av skatteyterens pengeinntekter, men også av bl.a. alder, sykdom og funksjonshemninger, noe de fleste av dagens skattepolitikere synes å ha glemt.

Særfradrag for store sykdomsutgifter og forsørgelse

Skatteyttere som har hatt store utgifter i forbindelse med sykdom og varig svakhet kan få et særfradrag i alminnelig inntekt. I utgangspunktet gjelder særfradraget alle typer merutgifter i forbindelse med sykdom eller svakhet, og er ment å dekke sykdomsutgifter mv. som det offentlige har valgt ikke å gi direkte støtte til.

Pensjonistorganisasjonene synes det er helt urimelig at denne gruppen får en ekstra skatteskjerpelse.

Skattebegrensingsregelen

Skattebegrensingsregelen gjelder i første rekke pensjonister med forholdsvis lav pensjon og endringen i skattebegrensingsregelen medfører at anslagsvis 162 000 pensjonister kommer inn under skattebegrensingsregelen.

Pensjonistorganisasjonene er svært positive til at det er foreslått opphør av formuestillegget og reduksjon av avtrappingssatsen til 50 %.

Men vi er derimot ikke fornøyd med at den skattefrie nettoinntektsgrensen reduseres til 75 400/ 124 700.

Skattelegging av formue, fast eiendom og arv.

Utvalget har vurdert dagens formuesbeskatning og finner at ulike formuesobjekter behandles ulikt, noe som blant annet favoriserer noen spareformer fremfor andre. Utvalget forslår å trappe opp fordelsbeskatningen av egen bolig eller innføre en obligatorisk eiendomsskatt.

Organisasjonene synes det er bra med lettelser i formuesskatten, men denne lettelsen vil generelt ikke kompensere for økt eiendomsskatt. Resultatet kan lett bli at flere må selge sin egen bolig, spesielt gjelder dette enker med minstepensjon eller forholdsvis lav pensjon.

Det må ansees som tilbakeskritt at man foreslår økt eiendomsskatt og økt skatt på arv.

De fleste pensjonister har sin formue bundet i hus og eiendom. Det er viktig at før man fastsetter skatt på eiendom, tar hensyn til at man skal kunne fortsette å bo i sin egen bolig selv etter at de er blitt pensjonister og evt. blir alene. Det er en kjent sak at mange eldre – og andre - foretrekker å bo i egen bolig så lenge som mulig. Dette bør samfunnet støtte opp under. Vi kan ikke se at utvalget har tatt spesielt hensyn til dette.

Konklusjon

Norsk Pensjonistforbund viser til at det i vårt land er over 1 million pensjonister, men dette skulle man ikke tro når ikke en pensjonist er funnet verdig til å sitte i Skatteutvalget eller i referansegruppen. Norsk Pensjonistforbund har høyt kvalifiserte medlemmer i sin midte som kan skattespørsmål. Men det var kanskje meningen å holde denne gruppen utenfor slik at en fant inndekning til skatteletten for de rike.

Forbundet mener de nye endringene til skattesystemet medfører at mange pensjonister får skatteskjerpelse i stedet for skattelettelse. Det kan neppe ha vært forutsatt fra politikernes side.

Vedlagt følger Norsk Pensjonistforbunds brosjyre vedr. Folketrygden "Politiske løftebrudd mot pensjonistene" som viser til underreguleringen av grunnbeløpet gjennom mange år. Vi forutsetter at konklusjonen i denne blir vurdert i forhold til forslagene i innstillingen.

Vennlig hilsen
NORSK PENSJONISTFORBUND


Einar Strand
forbundsleder


Arild Daleng
sekretariatsleder