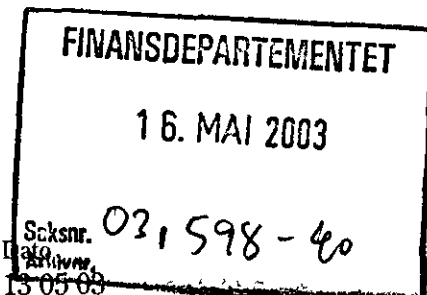




DET KONGELIGE
UTDANNINGS- OG FORSKNINGSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



Deres ref
03/598

Deres dato
12.02.03

Vår ref
200303192

**HØRING - NOU 2003: SKATTEUTVALGET - FORSLAG TIL ENDRINGER I
SKATTESYSTEMET**

Det vises til brev av 12.02.03 fra Finansdepartementet.

Saken har vært forelagt Norges forskningsråd til uttalelse. Kopi av Forskningsrådets brev av 5. mai følger vedlagt.

For øvrig har Utdannings- og forskningsdepartementet følgende merknader

I kap. 5.6 3 foreslår utvalget å gjøre skattefradragsordningen for FoU i bedriftene (SkatteFUNN) om til en tilskuddsordning. SkatteFUNN-ordningen ble etablert senhøstes 2002. Vi mener det vil være svært uheldig å endre denne ordningen etter så kort tid. Det er planlagt en evaluering av ordningen. Eventuelle endringer bør først vurderes etter at denne evalueringen er gjennomført. Vi viser her også til Forskningsrådets merknad.

Vi mener videre det er viktig at skattesystemet stimulerer til innovasjon og framvekst av nye bedrifter. Vi viser til merknadene fra Forskningsrådet på dette punktet.

Postadresse
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Kontoradresse
Y-blokka,
Akersgt. 44

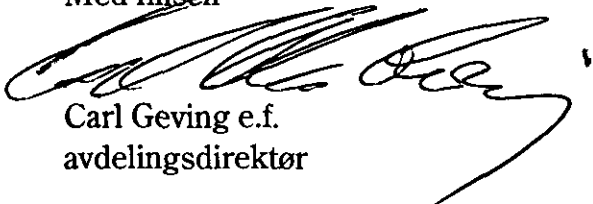
Telefon 22 24 90 90*
postmottak@ufd.dep.no
Internett-adr ufd.dep.no
Org nr 872 417 842

Administrasjonsavdelingen
Telefon 22 24 74 11
Telefaks 22 24 73 94

Saksbehandler
Rådgiver Per Israelsson
Telefon 22 24 75 99
e-mail pi@ufd.dep.no

Departementet mener det hadde vært en fordel å se nærmere på skattepolitikk og forskning i et bredere perspektiv. Vi anbefaler at man i oppfølgingen av utredningen også ser på skattemessige forhold når det gjelder gaver til forskning og skatteregler for stiftelser som kan stimulere til FoU-satsing. Skattelovgivningen kan bidra til opprettelse av flere allmennyttige stiftelser som i andre land har en viktig rolle i finansieringen av grunnforskning.

Med hilsen



Carl Geving e.f.
avdelingsdirektør



Per Israelsson
rådgiver

Vedlegg



**Norges
forskningsråd**

Utdannings- og forskningsdepartementet

Postboks 8119
0032 Oslo

UFD	
- 6 MAY 2003	
	-1,1 kode
200302192	

Stensberggata 26
Boks 2700 St. Hanshaugen
N-0131 Oslo
Telefon 22 03 70 00
Telefaks 22 03 70 01
Org nr 970141669
E-post post@forskningsradet.no

Vår saksbehandler/telefon
Erik Strøin, 22 03 71 82

Vår ref
2003/00698
Deres ref.

Oslo,
05 05 03

Høring - NOU 2003:9 Skatteutvalget - forslag til endringer i skattesystemet

V1 viser til brev 19 03 03 fra UFD hvor det bes om merknader til Skatteutvalgets utredning

Forskningsrådet er enig i utvalgets vurdering av at det er ønskelig at næringsbeskatningen tar utgangspunkt i generelle og konsistente prinsipper for å sikre størst mulig grad av likebehandling og gjennomsiktighet i skattesystemet. Forskningsrådet er også enig i behovet for å styrke langsiktigheten og forutsigbarheten i skattepolitikken. Utvalget er likevel, etter vår oppfatning, ganske unyansert i vurderingene av hvordan forslagene om et enklere skatte- og avgiftssystem vil slå ut for innovasjons- og forskningspolitikken.

Forskningsrådet er uenig i utvalgets forslag om å gjøre om skattefradragsordningen for FoU i bedriftene (SkatteFUNN) til en utgiftsbasert tilskuddsordning (slik «gamle» FUNN var).

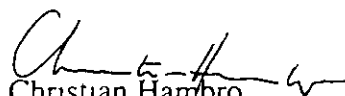
Regelverket for SkatteFUNN-ordningen er blitt til etter en meget omfattende politisk prosess. Stortinget har nylig behandlet ordningen grundig i flere omganger. Hensyn til langsiktighet og stabile rammevilkår for bedriftenes FoU-aktivitet gjør at denne ordningen ikke bør endres nå. Dette kan svekke næringslivets tillit til hele FoU-politikken og gjøre det vanskeligere for bedriftene å planlegge framtidig FoU-innsats. Dette må blant annet ses i sammenheng med målsetninger om et mer innovativt næringsliv og Stortingets målsetning om betydelige økninger i næringslivets FoU-innsats framover. Etter Forskningsrådets syn er det heller ikke slik at eventuelt merarbeid knyttet til kontroll av dagens ordning er mer omfattende enn å følge opp en tilskuddsordning. Vi ser likevel at det i lys av framtidige evalueringer kan bli aktuelt å vurdere om SkatteFUNN-ordningen fungerer i samsvar med forventningene.


Forskningsrådet mener at utvalgets forslag til økt skatt på aksjeutbytte og opsjoner vil ha en negativ virkning på innovasjonspolitikken. Økt skatt på aksjeutbytte og -opsjoner vil særlig gi vanskeligere rammevilkår for mindre og teknologiintensive bedrifter. Dette gjelder særlig for bedrifter i oppstartsfasen hvor de er sårbare for endringer i økonomiske rammebetingelser. Forskning har vist at større og etablerte bedrifter gir betydelig mer i lønn til høyere utdannet arbeidskraft enn mindre bedrifter (Bart og Dahl-Olsen, 2003). En viktig grunn er at store bedrifter ønsker å forsterke sin markedsposisjon, ved at de på denne måten søker å tiltrekke seg

den beste arbeidskraften I tillegg er det ulikheter i belønningsstrukturen, ved at mindre bedrifter (særlig i oppstartsfasen) er avhengig av å utsette mulige belønninger fordi de i oppstartsfasen har lavere lønnsomhet enn større og allerede etablerte bedrifter Dette gjør at en i mindre teknologibaserte bedrifter oftere finner belønningsordninger knyttet til aksjer og aksjeutbytte, samt opsjoner på framtidige aksjekjøp

Staten har hittil bidratt til et mer innovativt næringsliv bl a ved å gi lavere skatt på utbytte og opsjoner enn på vanlig lønnsinntekt Forskningsrådet mener det er ønskelig å oppmuntre til etablering av nye teknologibaserte bedrifter for å kompensere for at tradisjonelle norske industribedrifter nå får en svekket internasjonal konkurranseposisjon For å få til et mer innovativt og internasjonalt konkurransedyktig næringsliv, er det nødvendig med en helhetlig innovasjonspolitik, hvor skatte- og avgiftssystemet også bør inngå Også framover bør nærings- og forskningspolitikken tas hensyn til ved utforming av skatte- og avgiftspolitikken Hvis det skal gjøres endringer i forhold til skatt på utbytte og opsjoner, bør det derfor tas hensyn til oppstartsbedrifter og mindre bedrifter For disse bør det utformes særlige ordninger som gjør det mulig å stimulere til oppstart av innovative bedrifter gjennom unntak for skatt på utbytte og opsjoner for en avgrenset tidsperiode

Med vennlig hilsen
Norges forskningsråd


Christian Hambro
Adm direktør


Kari Kveseth
Direktør