



DET KONGELIGE  
SOSIALDEPARTEMENT

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO

FINANSDEPARTEMENTET	
19. MAI 2003	
Saksnr.	03/598-62
Art. nr.	

Deres ref  
03/598 SL BB/GS

Vår ref  
03/00437 ABA VBS

Dato  
15.05.2003

## HØRING: SKATTEUTVALGET – FORSLAG TIL ENDRINGER I SKATTESYSTEMET

Det vises til ekspedisjon fra Finansdepartementet av 12. februar 2003, med vedlegg.

Skatteutvalget forslår betydelige endringer i skattesystemet som bidrar til et enklere og mer oversiktlig system. Sosialdepartementets kommentarer knytter seg til forslagene betydning for personer som lever av sosialhjelp og trygdeytelser, herunder først og fremst pensjonister og enslige forsørgere.

Utvalget peker på at økonomisk sosialhjelp, selv om det er grunner som taler for at ytelsen fortsatt bør være skattefri, i prinsippet bør skattlegges på samme måte som lønn, siden stønadsordningen kan påvirke valget mellom å motta stønad og ha lønnet arbeid. Denne problemstillingen bør vurderes nærmere i en passende sammenheng.

Utvalget viser til at det normalt vil være mer effektivt å bruke overføringssystemet framfor skattesystemet til å gi støtte til prioriterte grupper, og foreslår at sosialt begrunnede støtteordninger bør holdes utenfor skattesystemet. Forutsetningen om at skattesystemet er mindre egnet enn direkte overføringer for å ivareta sosiale hensyn krever at det er mulig å finne mer treffsikre overføringer. Det er her avgjørende hvordan de totale incentivvirkningene blir. Det er derfor ikke gitt at overføringer alltid vil være mer egnet enn skatteordninger for å avhjelpe situasjonen for enkeltgrupper.

Sosialdepartementet forutsetter at det i den kommende stortingsmeldingen, med utgangspunkt i utvalgets mandat og tilrådinger, foretas en bred drøfting av hvorvidt og i hvilken grad skatte- og avgiftssystemet skal være et redskap for å utjevne inntektsforskjeller og ivareta sosiale hensyn.

Skatteforslagene vil stimulere de personer som berøres av trygdeytelser, som nevnt i andre avsnitt, til økt yrkesaktivitet. Som et virkemiddel foreslår utvalget å endre skattebegrensningsregelen slik at en del terskler som i dag hindrer yrkesaktivitet, blir borte. Dette er i utgangspunktet positivt.

Utvalget foreslår dessuten å fjerne særfradragene for alder og uførhet. Skattenivået for pensjonistene endres likevel lite. Pensjonister med lav pensjon (under 200 000 kroner i året) vil få noe lavere eller uendret skatt, mens pensjonister med høyere pensjon vil få en mindre skatteskjerpelse. For de fleste vil endringene utgjøre mindre enn 2 000 kroner i året. Sosialdepartementet mener det på bakgrunn av en god sosial profil og små utslag for den enkelte kan være naturlig å fjerne særfradraget for å få et enklere skattesystem. Det bør imidlertid vurderes tiltak for å hindre at pensjonister med høyere inntekt ikke kommer dårligere ut samlet sett.

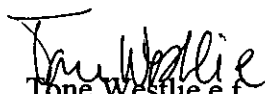
Utvalget foreslår å fjerne en del sosialt begrunnede fradrag som skatteklasse 2, særfradrag for faktisk forsørgelse, særfradrag for usedvanlig store kostnader ved sykdom og foreldrefradrag (kostnader til pass og stell av barn). Sosialdepartementet har i utgangspunktet ikke merknader til forslagene, og er enig i at stønader bør gis direkte og ikke i form av skattelette. Det bør imidlertid utredes i hvilken grad det kan være aktuelt å øke enkelte stønader før skatteendringene settes i verk

Forslaget om å fjerne skatteklasse 2 tar sikte på å forenkle og individualisere skattesystemet, og å motivere til arbeid. Dette er positive virkninger som Sosialdepartementet kan slutte seg til

Blant enslige forsørgere er det mange med dårlig økonomi og sosialt begrunnede ytelser. Departementet har ikke full oversikt over konsekvensene av å fjerne klasse 2. Det er imidlertid klart at mange enslige forsørgere vil få økt skatt. Dette bør kompenseres for eksempel ved økt barnetrygd, eller forbedring av stønadsordninger for enslige forsørgere. Enslige forsørgere med lav inntekt vil ikke bli berørt, og forslaget vil dermed bare få konsekvenser for enslige forsørgere med forholdsvis høy inntekt. Om skatteøkningen for enkelte enslige forsørgere bør kompenseres, hvor stor kompensasjonen eventuelt skal være, og hvordan den skal innrettes bør vurderes nærmere.

Ellers vil utvalgets forslag om å oppheve delingsmodellen for aksjeselskaper slik at trygderettigheter vil avhenge av faktisk lønnsuttak, føre til forenklinger i folketrygdens regelverk og til en viss administrativ gevinst.

Med hilsen

  
Tone Westlie e f  
avdelingsdirektør

  
Valgjerd Bakka Skauge  
rådgiver