

Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

22 mai 2003

Høring – NOU 2003: 9 Skatteutvalget

Vi viser til departementets brev av 12.02.2003 om NOU 2003: 9 forslag til endringer i skattesystemet (Skatteutvalget)

Vi har i vår vurdering av forslagene fra Skatteutvalget fokusert spesielt på konsekvensene mht. mulighetene for skatteunndragelser og de ressursmessige konsekvenser for kontrollmyndighetene

Hovedprinsipper i skattesystemet

NØF støtter utvalgets konklusjoner om at skattesystemet skal bygge på generelle og gjennomgående prinsipper med færrest mulig unntak, og er enig i utvalgets forslag om å sanere fradragsposter som ikke er direkte knyttet til inntektservervlsen. Skattesystemet bør ikke benyttes til andre formål som subsidiering, tilskudd, konjunkturregulering eller til sosiale formål. Eksempler på fradragsposter som medfører betydelig ressursbruk hos ligningsmyndighetene og som er "systemfremmed" er særfradrag for store sykdomsutgifter og forsørgelse samt de nye reglene om FOU-fradrag.

Aksjonærmodellen, delingsmodellen

Forskjellene i skattesatser på arbeids- og kapitalinntekter skaper stort press på ulovlige skattemessige tilpasninger, og vi støtter derfor tiltak for å redusere satsforskjellene eller virkningen av disse. Vi er imidlertid redd for at den foreslåtte aksjonærmodellen vil bli svært komplisert og ressurskrevende å håndheve for skattemyndighetene. Vi frykter også risikoen for skattesvikt ved at skattyterne vil oppfatte regelverket som vanskelig. En forbedring av gjeldende delingsmodell, med de innstramminger som er foreslått av utvalget, er etter vår oppfatning en bedre løsning.

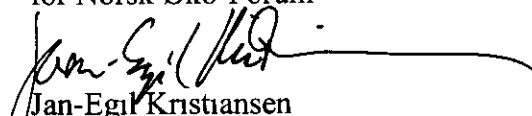
Naturalytelser

Vi støtter utvalgets forslag om at alle former for avlønning bør skattlegges likt, uavhengig av om vederlaget gis i form av kontanter eller som naturalytelser. Ulik behandling skaper press på skattefrie eller skattelemplige naturalytelser. Det er behov for å begrense omfanget av og verdsettelsen av rimelige velferdstiltak og naturalytelser. I prinsippet bør verdsettelsen skje til markedsverdi, summen av skattefrie velferdstiltak bør begrenses innenfor det enkelte inntektsår og reglene bør være enkle.

Formue

Dersom formuesskatten avvikles eller området for formuesskattepliktige objekter reduseres, kan dette få betydning for kontrollen av uoppgitte inntekter, jf reglene om skjønnsligning i ligningsloven § 8-2 nr 1 bokstav c. Formuesbevegelsen inngår som det viktigste element i beregningen av skattyters disponible beløp til privat bruk. Slike beregninger er et svært viktig kontrollmiddel både ved fastsettelsen av inntekten og som grunnlag for utvelgelse av kontrollobjekter og kontrollområder. Mange saker med svarte inntekter (skatteunndragelser, smugling eller andre ulovlige inntekter) avdekkes i dag saker ved hjelp av privatforbruksberegninger. Det bør derfor fortsatt være plikt for skattyter til å gi opplysninger om formue i selvangivelsen selv om den ikke er skattepliktig og innberetningsplikten av formue for tredjemenn må beholdes.

Med hilsen
for Norsk Øko-Forum



Jan-Egil Kristiansen
leder faglig utvalg