

# LIGNINGSUTVALGET

Finansdepartementet  
Skattelovavdelingen  
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO

**Deres ref**  
03/598 SL BB/GS  
**Deres dato**  
12 02 2002

**Vår ref**  
2/2003 ES/ERP  
**Vår dato**  
03 07 2003

## **Høringsuttalelse – NOU 2003: Skatteutvalget – forslag til endringer i skattesystemet.**

Ligningsutvalget har innad diskutert skattelovsutvalgets innstilling til forslag om endringer i skattesystemet og har avgitt en høringsuttalelse på denne. Ved utarbeidelsen av vår høringsuttalelse som ble sendt departementet 15. mai 2003 manglet vi en del av NOU-en. Vi hadde tatt den ut elektronisk, og ble først etter at vårt brev var sendt, oppmerksom på at vi ikke hadde gjennomgått hele dokumentet.

Ligningsutvalget slutter seg til skatteutvalgets konklusjon om at skattesystemet skal bygge på generelle og gjennomgående prinsipper med færrest mulig unntak, og som også sikrer en mest mulig effektiv ressursbruk. Ligningsutvalget støtter også at de fleste særordninger oppheves i tillegg til fradrag som ikke har direkte tilknytning til arbeids- kapital eller virksomhetsinntekter. Skatte- og avgiftsreglene bør være enkle og oversiktlige bl.a. for å redusere de administrative kostnadene og mulighetene for rent skattemotiverte disposisjoner.

Ligningsutvalget er også enig i at satsforskjellen i beskatningen av arbeids- og kapitalinntekter skaper spenninger i skattesystemet. Delingsmodellen som er blitt endret i lempelig retning, har som nevnt resultert i at både motivene og mulighetene til tilpasninger til delingsmodellen har økt gjennom å få det som reelt sett er arbeidsavkastning til å bli skattlagt som kapitalinntekt.

Med aksjonærmodellen er formålet å skape større likhet i beskatningen av kapital- og arbeidsinntekt, slik at dagens omfang av skattemotiverte tilpasninger hvor beskatning av reell arbeidsinntekt blir skattlagt som kapitalinntekt faller bort. Ligningsutvalget vil

likevel ikke gi sin tilslutning til aksjonærmodellen som er foreslått, da denne synes alt for komplisert og arbeidskrevende å gjennomføre i praksis, både for skatteetaten og skattyter. I delingsmodellen for ANS og KS er det ikke foreslått endring, hvorfor etaten fortsatt må praktisere begge modeller. Dette synes vi bør unngås.

## **Ulike fradrag personbeskatning**

Ligningsutvalget er enig i at enkelte fradragsposter som ikke har karakter av utgift til inntekts ervervelse bør begrenses, slik som at

- Særfradrag for forsørgelse oppheves
- Særfradrag for ekstra store sykdomskostnader oppheves
- Fradrag for gaver til frivillige organisasjoner oppheves
- Kostfradraget for pendlere oppheves
- Vedlikeholdsfradraget i prosentinntekten bør også inkludere vedlikehold som skyldes ekstraordinær skade
  
- Særfradrag for fiskere og sjømenn oppheves
- Direkte ligning av våningshus bør oppheves
- Skattefradragsordningen for FoU-kostnader bør erstattes med en regelstyrt tilskuddsordning
- Skatteklasser 2 som gir lavere skatt for enslige forsørgere og for ektepar der den ene ektefellen har lav eller ingen inntekt, avvikles

## **Frdrag som ikke bør fjernes:**

- Reiseutgifter
- Fagforeningskontingent
- Foreldrefradraget for dokumenterte utgifter til pass og stell av barn

## **Underskudd:**

Vurdering næring/hobby kunne vært begrenset, og dermed arbeidsbesparende for etaten, dersom regel om fradrag for underskudd i næring var slik at underskudd bare kunne trekkes fra i fremtidig overskudd i næring.

## **Stabilitet og forutsigbarhet**

Vi mener også at det er av stor betydning med stabilitet og forutsigbarhet i skatte- og avgiftspolitikken. Politisk press fra enkeltgrupper bør som hovedregel ikke framtvinge endringer i reglene.

Ligningsutvalget mener også at vedtak om endringer bør fattes i god tid, slik at det blir tilstrekkelig tid til å oppdatere endringene i våre datasystem før de trer i kraft.

Dersom det oppstår forsinkelser i våre datasystem, føler vi at det ofte blir ekstra trykk ute på likningskontorene, da det ikke er mulig å gi tilsvarende utsettelse med frister i "andre enden". Dette er uheldig for miljøet ute på kontorene som på grunn av ressursituasjonen arbeider under et stort press.

Ligningsutvalget slutter seg også til forslaget om at det etableres et uavhengig råd på skatteområdet, slik at særskilte skattepolitiske spørsmål kan bli utredet og belyst

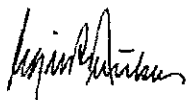
### **Skattegrunnlaget og satser**

Ligningsutvalget er enig i at næringsbeskatningen bør sikres en mest mulig effektiv ressursbruk, og at den skattepliktige inntekten i størst mulig grad bør reflektere de underliggende økonomiske realitetene og at særordninger i skattesystemet som gjør det mulig å utsette eller begrense skatteplikten bør unngås

### **Skattlegging av utenlandsinntekt**

Utvalget har foreslått en liberalisering av kreditreglene. Etter vår mening er det svært viktig at reglene blir forenklet, slik at de er praktikable for skatteetaten. Vi støtter ikke forslaget med beskatning av utenlandsinntekt om at det innrømmes fradrag for underliggende selskapsskatt i flere ledd enn datter og datterselskap. Vi støtter heller ikke at regelen for underliggende selskap bør utvides slik at det gis fradrag for slik skatt også når datterselskap og datterdatterselskap er hjemmehørende i ulike land

Med hilsen  
for Ligningsutvalget



Egil R. Paulsen  
Leder

Evy Skjefrås (sign)  
styremedlem